

践行习近平法治思想 全面加强乡村法治中心建设

□ 陈文平

今年全国两会期间，最高人民法院工作报告提出，要坚持司法为民，依法妥善审理涉“三农”案件，积极服务巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。加强人民法院建设，提升基层司法水平。“4·13”以来，海南省高院坚持“以人民为中心”的理念，注重强基导向，把基层人民法院打造成为服务司法需求、推进社会治理、促进乡村振兴的乡村法治中心，推动社会矛盾综合治理、源头治理，让司法更加便利人民、贴近人民，为海南自贸港建设提供有力司法保障。

权威论坛

习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上明确提出，全面依法治国“必须坚持为了人民、依靠人民”，体现了习近平法治思想人民至上的价值宗旨。人民法院是人民法院服务人民群众的第一线，人民法院坚持强基导向，重心下移、力量下沉，充分发挥人民法院职能作用，将司法服务延伸至社会治理的“神经末梢”，是践行法治思想“以人民为中心”理念的必然要求。

习近平总书记发表“4·13”重要讲话以来，海南省高院为更好服务保障海南自贸港建设，注重强基导向，充分发挥基层人民法院巩固基层政权、维护社会稳定的主体作用，加强宏观指导和具体指导，把基层人民法院打造成为服务司法需求、推进社会治理、促进乡村振兴的乡村法治中心。在新发展阶段，面对加快推进海南自贸港建设的重大历史机遇，既能“写意”擘画法治乡村建设蓝图，又能“工笔”勾勒公正司法为民情怀，是全省法院乡村法治中心必须了然于胸的“大局之道”。坚持把“以人民为中心”的理念贯彻到人民法院工作的全过程和各方面，努力在大有可为的新时代大有作为，乡村法治中心重任千钧。

坚持为民司法 确保坚定正确的政治方向

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，是乡村法治中心战胜风险挑战、做好各项工作的强大思想武器。只有牢牢坚持党对司法工作的绝对领导，坚持以人民为中心的发展思想，努力探索具有中国特色、体现时代特征、满足人民需要、彰显制度优势的新时代乡村法治中心高质量发展新路子，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，才能以燎原之势凝聚起推进司法为民、公正司法的强大力量，为海南自贸港建设提供有力司法保障。

强化理论武装。坚持把科学理论武装作为

首要任务，把贯彻《中国共产党政法工作条例》作为重要抓手，把旗帜鲜明讲政治作为根本要求，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

增强政治意识。善于从政治上认识问题、推动工作，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚持服务大局、司法为民、公正司法，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

坚持笃信笃行。在习近平法治思想指引下进一步端正司法理念，在更深层次上理解乡村法治中心在基层治理体系中的功能作用，牢牢坚持以人民为中心，更好履行定分止争、化解矛盾的职能作用。

参与基层治理 筑牢长治久安的法治根基

求木之长者，必固其根本。习近平总书记提出，治国安邦重在基层。人民法院（乡村法治中心）是人民法院最接地气的派出机构，处在巩固基层政权、维护社会稳定的前沿阵地。有效参与基层治理，充分发挥司法在社会治理中的参与、推动、规范和保障作用，事关海南自贸港建设，事关社会安定和谐，事关人民美好生活。2020年，海南省高院在扫黑除恶专项斗争中，指导乡村法治中心主动参与遭受黑恶势力侵害的基层政权重建和社会综合治理，培育出“主动学法、自觉守法、办事依法、遇事找法”的“三亚青法村综治经验”，并向海口、文昌、万宁、陵水、儋州的五个基层村组织推广落实，扛起了乡村法治中心有效参与基层治理的责任担当。

立足法定职责参与综合治理。坚持强基导向，紧扣“三农”工作重心从脱贫攻坚历史任务转移到全面推进乡村振兴后的新任务新要求，全面加强审判工作，依法审理各类涉农案件，依法严厉打击违法占用耕地行为，促进乡村产业发展、农村改革、乡村建设、乡村治理，完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

发挥基层优势创新综合治理。乡村法治中心立足基层、贴近群众，要充分发挥职能优势，紧扣市域、县域治理需求，优化布

局，完善功能，主动融入党委领导社会治理大格局中，坚持和创新发展新时代“枫桥经验”，让更多的矛盾纠纷化解在基层，消除在萌芽状态，打造共建共治共享的基层社会治理格局。

跟进群众需求服务乡村振兴。积极探索海南自贸港建设背景下乡村法治中心服务乡村振兴的新路径，加快“数字化智慧化”建设，推进司法服务重心下移、服务下沉、资源下沉，做到人民群众的司法需求在哪里，乡村法治中心工作就跟进到哪里，积极作为、敢于作为，灵活运用多种方式，服务乡村振兴战略实施，为全面依法治国奠定坚实基础。

推广“马锡五审判方式” 架起直通百姓的司法桥梁

乡村法治中心根据当地实际情况，深入农村及交通不便、人员稀少等偏远地区，就地立案、就地开庭、当庭调解、当庭结案，创造性开展巡回审判，是新时代继承和发扬“马锡五审判方式”所蕴含的深入群众、方便群众和服务群众精神的具体体现。在海南，让人民群众亲切称为“旅游法官”“瓜菜法官”“荔枝法官”“渔排法官”的法院工作人员深入纠纷一线，接地气、树新风，打造了海南法院方便群众诉讼的司法品牌。想民之所想、急民之所急，依靠人民、联系人民、便利人民的优良司法传统在自贸港建设进程中更应历久弥新。

不断强化为民服务的宗旨意识。牢记“司法为民”的宗旨和初心，始终把人民群众的利益放在首位，把人民群众的满意度作为工作目标，零距离研判司法服务基层百姓的短板和不足，从乡风民俗中取精去粕，推动法律秩序、村规民约和乡村道德互为经纬，为自贸港背景下的乡村振兴战略实施打造安定有序的软环境。

不断完善便民利民的司法措施。因地制宜、积极探索，不断优化乡村法治中心布局，进一步合理设置巡回办案点和诉讼服务点，逐步形成以乡村法治中心为点、流动法庭和巡回审判为线、基层法院为面，“点线面”相结合的总布局，最大限度减少人民群

众特别是边远地区群众的“诉累”，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

全面落实“谁执法谁普法”的普法责任制。紧紧围绕防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚任务，通过面对面审判方式，加大以案普法、以案释法和案例指导力度，深入宣传与群众生产生活密切相关的法律法规，不断增强人民群众知法、守法、用法的意识和能力，维护社会安定和谐，实现经济运行稳致远。

强化队伍建设 打造忠诚干净担当的法庭铁军

2020年11月18日，最高人民法院召开第四次全国人民法庭工作会议，强调“要坚持严管厚爱，深入推进人民法庭队伍建设”。人民法庭应当坚定队伍建设永恒主题，不断把过硬队伍建强，提高向深入，为全面推动新时代乡村法治工作实现新发展提供坚强保证。

坚持抓党建带队建促审判。始终以党的政治建设为统领，严格落实党建责任制，创新党支部工作方法，认真总结经验、查找不足，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推进乡村法治中心党支部的标准化、规范化建设，推动党建和业务工作深度融合，全面提高党的建设水平和干警司法能力。

提高信息化工作水平。强化“人民法庭工作平台”和“人民法庭信息平台”两个平台应用，加强数据收集、分析和应用，全面掌握乡村法治中心工作动态，提高工作指导的针对性、实效性、预见性。加快乡村法治中心智能化建设步伐，着力建设“智慧乡村法治中心”，为广大基层群众提供更加优质高效的司法服务。

深入开展队伍教育整顿。坚持全面从严治党、从严管理，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实防止干预司法“三个规定”等铁规禁令，狠抓违纪违法问题查纠，刀刃向内、正风肃纪，以零容忍态度严惩司法腐败。同时，重视关心关爱干警，切实帮助解决干警的实际困难。

（作者系省高院党组副书记、副院长）

发展建言

海南洋浦港 发展保税油加注业务的机遇和优势

船用燃料油是指供应国际航行船舶的燃料油。按照国际惯例，这种油品免税销售，因此国内称之为保税油。根据供应对象，我国船用油市场主要分为内贸保税油和保税油两部分，目前前者价格比后者高出约1200元-2000元/吨，但由于内贸油有增值税抵扣，实际上两种油品成本价差随国际油价行情变化在700元-1300元/吨之间。船用燃料油成本约占船舶总运营成本的30%-60%，其市场、价格变化对航运业影响巨大。而且，船用燃料油加注产业附加值高，可以撬动港口经济、拉动区域经济增长，例如，新加坡连续多年都是世界第一大船用燃料油加注港，近三年保持年供油量约5000万吨，综合海事服务产业对GDP的贡献率高达15%。

机遇和优势

长期以来，由于国内出口退税等相关配套政策不到位，导致炼油企业不生产船用燃料油。我国船舶保税油90%以上从国外进口，其中80%以上来自新加坡，价格一直高于周边国家和地区。也因此，国际航行船舶在中国通常不加油或少补油，选择绕道新加坡。

然而，国际海事组织《国际防止船舶造成污染公约》的公布，为海南带了难得机遇。《国际防止船舶造成污染公约》强制性规定，自2020年1月1日起，在全球范围内对船用燃料油硫含量实施从3.5%下降至0.5%，从高硫燃料油过渡到低硫燃料油、船用柴油为主，全球航运市场和船用燃料油市场面临重大变革。据国际海事组织、国际能源署和美国能源信息署等机构统计，2020年，全球低硫燃料油需求在1.35亿吨左右，供应缺口在0.54亿吨左右。2020年上半年，国家先后出台对国际航行船舶加注燃料油实行出口退税政策并给于国内炼厂第一批低硫燃料油1000万吨出口配额的利好政策，国内炼厂直接生产低硫燃料油并退税进入保税油加注环节后，将拥有原产地直接消费的竞争优势。

综合地理位置和政策利好，洋浦具有明显比较优势：

一是地理位置优势明显。洋浦地处泛北部湾中心区域，与周边20多个港口距离200海里左右，是北部湾距离国际主航线最近的深水良港。根据海事部门统计，2018年中国南海水域过境船舶总数约为10.4万艘次，其中，过境琼州海峡但不挂港的外轮和靠近海南本岛的中线过境船舶合计7.4万余艘次，具有开展船舶保税油加注业务的优越地理条件。

二是海南自用及周边船舶保税油需求潜力巨大。据统计，2019年中国每万吨外贸货物吞吐量对应的平均船加油量为30.5吨，仅为新加坡800吨/每万吨外贸货物吞吐量的3.8%，市场潜力远未得到释放。这一年，海南全省港口、广西北部湾港和湛江港（皆属于海南跨关区供油辐射范围）外贸货物吞吐量合计约2.15亿吨，按照国内港口平均30.5吨/每万吨外贸货物吞吐量计算，船舶保税油年需求量约为65万吨，若能达到2019年舟山或香港每万吨外贸货物吞吐量加油量，对应需求量将分别约为258万吨和704万吨。然而，由于供油价格偏高和服务效率低，三地2019年实际加油量合计仅约10万吨。若考虑到过境海南本岛但不挂港的船舶，潜在加油需求量巨大。

三是洋浦船舶保税油价格下降明显。随着不断推出促进船舶保税油发展的重大利好政策，加之洋浦已拥有生产、仓储和加注低硫燃料油全链条优势，成本优势凸显。2020年以来，洋浦船舶保税油价格与周边新加坡、中国香港和舟山价格差距大幅缩小。

相关建议

海南应紧紧抓住国际海事组织对船用燃料油质量大幅升级、国际船用燃料油市场格局将重新洗牌这一难得机遇，在开放供油市场、拓展加油锚地、健全制度规范、优化口岸监管等方面精准发力、综合施策，进行制度集成创新，加快将洋浦港建设成为“生产、供应、交易、结算和综合海事服务”全链条保税油供应中心。

打造充分竞争的船舶保税油加注市场。一是争取尽快突破供油企业资质审批限制，支持符合条件的各种性质企业申请区域性船舶保税油经营牌照；二是建立洋浦船舶保税油公开价格指数，每日通过洋浦港官方微信公众号对外发布；三是完善供油网络。吸引中石化、壳牌、嘉能可等知名油气商入驻洋浦，引进其服务网络，发展泛北部湾和珠三角地区的区域连锁供油网络。此外，引进包括国际四大油品检测机构等企业提供油品质量检测服务，大力发展船舶代理公司。

培育保税油全产业链格局。一是支持海南炼化公司低硫燃料油扩产增能，全面启动产能布局；二是供油企业打造国际供油品牌体系，规划布局岛内油库设施、船燃管道及装卸等供油配套设施建设，并锁定长期保税油资源供应，提升船用燃料油市场份额；三是油储公司利用仓储优势开展调兑，同时积极参与期货交易进行套期保值。

构建环北部湾及南海加注业务圈。一是扩大跨关区供油的市场范围。尽快与北部湾港签订供油协议，扩大岛内船舶保税油业务辐射区域；二是大力拓展外锚地加油。选择靠近琼州海峡航道合适区域，配置一批方便国际航行船舶加注保税油的外锚地，并推出船舶吨税免检、引航费减免等优惠税费政策，减少外轮加油排队时间，提升洋浦港在油价和加油效率上的国际竞争优势；三是谋划设立海上加油浮标。适时在海上主航线选择一些安全锚地，配置海上储存船舶保税油的浮标，为过境国际航行船舶加注燃料油、物料供应、船用备件等综合海事服务；四是设立应急加油码头，减少海南秋冬季不利气候影响。

增强综合海事服务功能。拓展船舶维修、食品物料供应、船用备件、船员置换、海事培训等配套海事服务，引进航运金融保险、融资租赁、海事法律等高端航运服务要素，实现在单一锚位能够提供高效率、低成本的保税油加注、伙食物料补给、船员轮换、船舶检验、船管公司交接等综合性海事服务，不断提高海事服务产业体系化和高效化。

完善金融配套服务。争取将符合条件的成品油仓库纳入洋浦保税港区管理，增加现货、期货交割库范围，大力发展保税油现货交易，同时加快与上海期货交易所开展“期现合作”，探索中远期交易，发展保税油交割、仓储、保税等业务，实现保税油衍生品市场的价格发现和套期保值功能。

【作者单位：省委深改办（自贸工委办）】

投稿邮箱：hnrblb@163.com

海口应加快打造国际化公共卫生健康安全城市

□ 潘文利

健康安全城市奠定了良好基础。

建设基础

医疗卫生服务体系基础。2020年，海口市全面完成268个基层医疗卫生标准化项目建设，并按编制总数配套建设周转房1157套。

疾控实验室能力基础。海口已建成疾控中心实验室升级改造，技术支撑和科研水平等得到进一步提升，A类仪器设备达标率达到100%，加强型BSL-2级生物安全实验室6间，完成106项水质检测项目认证。特别是新建的病媒实验室在硬件设施和实验功能上位居全省甚至全国前列。市属7家医疗卫生机构核酸检测实验室均完成建设，购置华大基因移动PCR方舱实验室和基因测序实验室，7家发热门诊完成标准化改造。

院前急救和社会急救基础。海口市120急救中心配备救护车48辆，完成指挥调度系统升级改造，投放体外除颤仪（AED）230台，建设急救安全屋8个，院前急救能力进一步提升。

妇女儿童保健基础。海口市全面建设“海口市危后重症孕产妇救治中心”“海口市危重症新生儿救治中心”和“辅助生殖中心”等三个中心，为保障孕产妇、新生儿健康提供强大的技术支持。

医联体建设基础。以区域内5家医院为核心牵头单位，辐射带动35家基层医疗机构，形成“5+35、4区全覆盖”的5个规模不等、形式各异的医联体。

不过，海口建设国际化公共卫生健康安全城市，还面临不少短板。比如，公共卫生服务体系不健全，疾控机构人手不足，区级疾控能力检

测技术薄弱，现有的实验装备和检测能力尚未达到一级水平，高级公共卫生人才流失、紧缺；全健康数据、多点触发预警数据运用有待互联互通；基层医疗卫生服务能力较弱，体制机制创新不足，运行活力不够，待遇低下，基层医务人员“引不进、留不住”的现象普遍存在。

发展思路

在去年的全国两会上，习近平总书记在全国政协医药卫生界教育界联组会上强调，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，并提出预防是最经济最有效的健康策略，要求“推动预防关口前移，改革完善疾病预防控制体系，完善公共卫生重大风险评估、研判、决策机制，创新医防协同机制，健全联防联控机制和重大疫情救治机制，增强早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力、综合救治能力，深入开展爱国卫生运动，从源头上预防和控制重大疾病”。

为深入贯彻落实总书记重要指示要求，海口市将从以下方面着手推动国际化公共卫生健康安全城市建设：

以完善疫情防控体系为抓手，打造国际化公共卫生健康安全城市。一是从硬件着手，加快推进防控体系基础设施建设，建设海口市突发公共卫生事件应急管理中心项目，高标准加快推进市、区疾控机构基础设置建设。二是从软件着手，加快改革完善公共卫生疾病预防控制体系，创新管理体制、运行机制。按照“市区共建、上下联动”的原则，推动市、区疾控机构人员定期交流任职，探索研究疾控机构“公益一类财政供给、公益二类绩效管理”运行模式，探

索职称制度改革，重点评价基层人才开展疾病预防控制、应急处置、检验检测、监测预警等工作能力。三是从能力着手，优化实验室检测检测资源配置，加强市疾控中心实验室能力建设。四是从体系着手，重点提升重大疫情救治服务能力，建立传染病医疗救治中心，健全市、区、乡一体化医疗卫生服务体系，健全镇卫生院（社区卫生服务中心）和镇（街道）联动工作机制，强化镇（街道）的公共卫生管理职责，满足重大疫情防控要求。

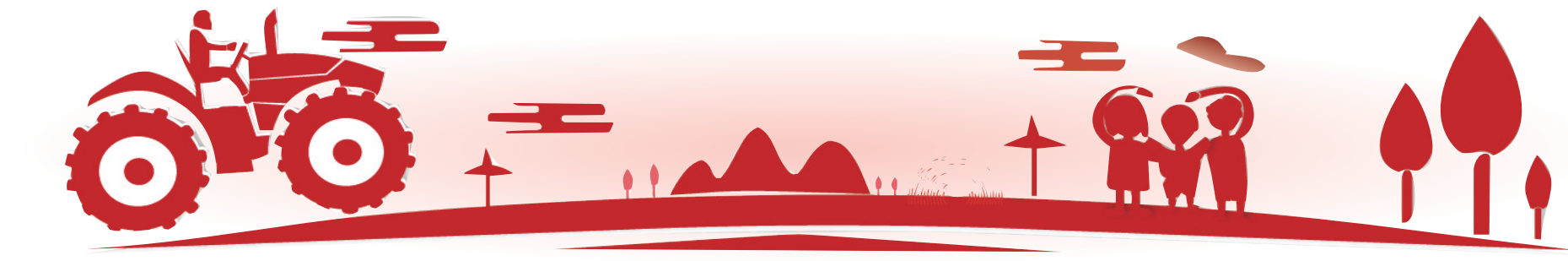
以健康海口建设为抓手，推进“大健康”体系建设。落实“大健康”理念，以提高人民群众健康水平为核心，以体制机制改革创新为动力，加快推动从以治病为中心转变为以人民健康为中心，制定实施“健康海口”指标体系和行动计划，全方位、全周期维护和保障人民健康，大幅度提高健康水平。

以调整省会城市三级医疗机构布局为抓手，完善医疗资源分布。全市一规一图，加快推动辖区内三级医院医疗资源向城市外围延伸拓展，切实解决城区医疗资源过度集中、城郊和农村地区资源短缺的突出问题，推动城乡医疗资源的均衡布局。

以“互联网+医疗急救”为抓手，构建椰城智慧便民急救体系。将院前急救医疗体系信息建设纳入“城市大脑工程”，实现互联互通和信息共享。

以人才队伍建设为抓手，完善公共卫生人才管理机制。加强疾控机构和中医药防疫专业队伍建设，改革完善公共卫生教育培训体系。加强国际人才合作交流，设立国际合作实验室，引进具有一定影响力的公共卫生领军人才和高水平团队。

（作者系海口市卫生健康委员会主任）



行知讲谈

近年来，海口市不断健全医疗卫生事业多元化投入机制，优化城乡卫生资源配置，建立了覆盖城乡的公共卫生服务体系、医疗服务体系和院前急救体系。在新冠肺炎疫情防控形势下，随着海南自贸港建设推进，作为省会城市，海口应抢抓时机，加快打造国际化公共卫生健康安全城市。

背景分析

《海南自由贸易港建设总体方案》对卫生健康提出了明确要求，指出要加强公共卫生防控救治体系建设、疾病预防控制体系建设、基层传染病医疗服务能力建设、公共卫生人才队伍建设，健全优化重大疫情救治体系，完善基层医疗卫生机构标准化建设，强化常见病多发病诊治、公共卫生服务和健康管理能力等。

海口市委在“十四五”规划及2035年远景目标中也提出，推进健康海口建设，建立健全法律、政府治理、技术、保障四个体系，争创“大健康”先行先试的海口范例。海口市政府先后印发了多个政策文件，推进政府牵头负责、多部门协作配合、全民共同参与的健行行动，全方位、全周期维护和保障人民健康。

一系列政策部署为海口打造国际化公共卫生健康安全城市创造了条件、带来了机遇。而且，目前海口“城市大脑”一期已完成多部门多触点数据收集，形成交通、政务、医疗、文旅、城市治理等5大领域资源整合的云平平台，通过整合健康大数据，为海口打造国际化公共卫生