

# 中华人民共和国国民经济和社会发展 第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

## 目录

第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程  
第一章 发展环境  
第二章 指导方针  
第三章 主要目标  
第二篇 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势  
第四章 强化国家战略科技力量  
第五章 提升企业技术创新能力  
第六章 激发人才创新活力  
第七章 完善科技创新体制机制  
第三篇 加快发展现代产业体系  
第四章 强化实体经济根基  
第八章 深入实施制造强国战略  
第九章 发展壮大战略性新兴产业  
第十章 促进服务业繁荣发展  
第十一章 建设现代化基础设施体系  
第四篇 形成强大国内市场 构建新发展格局  
第十二章 畅通国内大循环  
第十三章 促进国内国际双循环

第十四章 加快培育完整内需体系  
第五篇 加快数字化发展 建设数字中国  
第十五章 打造数字经济新优势  
第十六章 加快数字社会建设步伐  
第十七章 提高数字政府建设水平  
第十八章 营造良好数字生态  
第六篇 全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制  
第十九章 激发各类市场主体活力  
第二十章 建设高标准市场体系  
第二十一章 建立现代财税金融体制  
第二十二章 提升政府经济治理能力  
第七篇 坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴  
第二十三章 提高农业质量效益和竞争力  
第二十四章 实施乡村建设行动

第二十五章 健全城乡融合发展体制机制  
第二十六章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接  
第八篇 完善新型城镇化战略  
提升城镇化发展质量  
第二十七章 加快农业转移人口市民化  
第二十八章 完善城镇化空间布局  
第二十九章 全面提升城市品质  
第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展  
第三十章 优化国土空间开发保护格局  
第三十一章 深入实施区域重大战略  
第三十二章 深入实施区域协调发展战略  
第三十三章 积极拓展海洋经济发展空间  
第十篇 发展社会主义先进文化  
提升国家文化软实力  
第三十四章 提高社会文明程度

第三十五章 提升公共文化服务水平  
第三十六章 健全现代文化产业体系  
第十一章 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生  
第三十七章 提升生态系统质量和稳定性  
第三十八章 持续改善环境质量  
第三十九章 加快发展方式绿色转型  
第十二章 实行高水平对外开放  
开拓合作共赢新局面  
第四十章 建设更高水平开放型经济新体制  
第四十一章 推动共建“一带一路”高质量发展  
第四十二章 积极参与全球治理体系改革和建设  
第十三章 提升国民素质 促进人的全面发展  
第四十三章 建设高质量教育体系  
第四十四章 全面推进健康中国

建设  
第四十五章 实施积极应对人口老龄化国家战略  
第十四章 增进民生福祉 提升共建共治共享水平  
第四十六章 健全国家公共服务制度体系  
第四十七章 实施就业优先战略  
第四十八章 优化收入分配结构  
第四十九章 健全多层次社会保障体系  
第五十章 保障妇女未成年人和残疾人基本权益  
第五十一章 构建基层社会治理新格局  
第十五章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国  
第五十二章 加强国家安全部系和能力建设  
第五十三章 强化国家经济安全保障  
第五十四章 全面提高公共安全保障能力  
第五十五章 维护社会稳定和安

全  
第十六章 加快国防和军队现代化  
实现富国和强军相统一  
第五十六章 提高国防和军队现代化质量效益  
第五十七章 促进国防实力和经济实力同步提升  
第十七章 加强社会主义民主法治建设 健全党和国家监督制度  
第五十八章 发展社会主义民主  
第五十九章 全面推进依法治国  
第六十章 完善党和国家监督体系  
第十八章 坚持“一国两制”推进祖国统一  
第六十一章 保持香港、澳门长期繁荣稳定  
第六十二章 推进两岸关系和平发展和祖国统一  
第十九章 加强规划实施保障  
第六十三章 加强党中央集中统一领导  
第六十四章 健全统一规划体系  
第六十五章 完善规划实施机制

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年(2021—2025年)规划和2035年远景目标纲要,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制,主要阐明国家战略意图,明确政府工作重点,引导规范市场主体行为,是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领。

## 第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

### 第一章 发展环境

我国进入新发展阶段,发展基础更加坚实,发展条件深刻变化,进一步发展面临新的机遇和挑战。

#### 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击,以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命,团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新,奋发有为推进党和国家各项事业。全面深化改革取得重大突破,全面依法治国取得重大进展,全面从严治党取得重大成果,国家治理体系和治理能力现代化加快推进,中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。

经济运行总体平稳,经济结构持续优化,国内生产总值突破100万亿元。创新型国家建设成果丰硕,在载人航天、探月工程、深海工程、超级计算、量子信息、“复兴号”高速列车、大飞机制造等领域取得一批重大科技成果。决战脱贫攻坚取得全面胜利,5575万农村贫困人口实现脱贫,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决,创造了人类减贫史上的奇迹。农业现代化稳步推进,粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上。1亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现,区域重大战略扎实推进。污染防治力度加大,主要污染物排放总量减少目标超额完成,资源利用效率显著提升,生态环境明显改善。金融风险处置取得重要阶段性成果。对外开放持续扩大,共建“一带一路”成果丰硕。人民生活水平显著提高,教育公平和质量大幅提升,高等教育进入普及化阶段,城镇新增就业超过6000万人,建成世界上规模最大的社会保障体系,基本医疗保险覆盖超过13亿人,基本养老保险覆盖近10亿人,城镇棚户区住房改造开工超过2300万套。新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果,应对突发事件能力和水平大幅提高。公共文化服务水平不断提高,文化事业和文化产业繁荣发展。国防和军队建设水平大幅提升,军队组织形态实现重大变革。国家安全全面加强,社会保持和谐稳定。

### 第二节 我国发展环境面临深刻复杂变化

当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍然是时代主题,人类命运共同体理念深入人心。同时,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,新冠肺炎疫情影响广泛深远,世界经济陷入低迷期,经济全球化遭遇逆流,全球能源供需版图深刻变革,国际经济政治格局复杂多变,世界进入动荡变革期,单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。同时,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环境任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项。

#### 第三节 战略导向

“十四五”时期推动高质量发展,必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。把握新发展阶段是贯彻新发展理念、构建新发展格局的现实依据,贯彻新发展理念为把握新发展阶段、构建新发展格局提供了行动指南,构建新发展格局则是应对新发展阶段机遇和挑战、贯彻新发展理念的战略选择。必须坚持深化供给侧结构性改革,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,提升供给体系的韧性和对国内需求的适配性。必须建立扩大内需的有效制度,加快培育完整内需体系,加强需求侧管理,建设强大国内市场。必须坚定不移推进改革,破除制约经济循环的制度障碍,推动生产要素循环流转和生产、分配、流通、消费各环节有机衔接。必须坚定不移扩大开放,持续深化要素流动型开放,稳步拓展制度型开放,依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大吸引力。必须强化国内大循环的主导作用,以国际循环提升国内大循环效率和水平,实现国内国际双循环互促共进。

#### 第四章 主要目标

按照全面建设社会主义现代化国家的战略安排,2035年远景目标和“十四五”时期经济社会发展主要目标如下。

##### 第一节 2035年远景目标

展望2035年,我国将基本实现社会主义现代化。经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶,关键核心技术实现重大突破,进入创新型国家前列。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系。基本实现国家治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,基本建成法治国家、法治政府、法治社会。建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国,国民素质和社会文明程度达到新高度,国家文化软实力显著增强。广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现。形成对外开放新格局,参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。人均国内生产总值达到中等发达国家水平,中等收入群体显著扩大,基本公共服务

实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。平安中国建设达到更高水平,基本实现国防和军队现代化。人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

#### 第二节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

——经济发展取得新成效。发展是解决我国一切问题的基础和关键,发展必须坚持新发展理念,在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展,增长潜力充分发挥,国内生产总值年均增长保持在合理区间、各年度视情提出,全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长,国内市场更加强大,经济结构更加优化,创新能力显著提升,全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际,产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高,农业基础更加稳固,城乡区域发展协调性明显增强,常住人口城镇化率提高到65%,现代化经济体系建设取得重大进展。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善,高标准市场体系基本建成,市场主体更加充满活力,产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展,公平竞争制度更加健全,更高效水平开放型经济新体制基本形成。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心,人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,人民精神文化生活日益丰富,中华文化影响力进一步提升,中华文化凝聚力进一步增强。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化,生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%,主要污染物排放总量持续减少,森林覆盖率提高到24.1%,生态环境持续改善,生态安全屏障更加牢固,城乡人居环境明显改善。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业,城镇调查失业率控制在5.5%以内,居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步,分配结构明显改善,基本公共服务均等化水平明显提高,全民受教育程度不断提升,劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.3年,多层次社会保障体系更加健全,基本养老保险参保率提高到95%,卫生健康体系更加完善,人均预期寿命提高1岁,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进,全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

——国家治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,国家行政体系更加完善,政府作用更好发挥,行政效率和公信力显著提升,社会治理特别是基层治理水平明显提高,防范化解重大风险体制机制不断健全,突发公共事件应急处置能力显著增强,自然灾害防御水平明显提升,发展安全保障更加有力,国防和军队现代化迈出重大步伐。

#### 第二篇 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施科教兴国战略、

人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国。

#### 第四章 强化国家战略科技力量

制定科技强国行动纲要,健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,打好关键核心技术攻坚战,提高创新链整体效能。

##### 第一节 整合优化科技资源配置

以国家战略需求为导向推进创新体系优化组合,加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量。聚焦量子信息、光子与微纳电子、网络通信、人工智能、生物医药、现代能源系统等重大创新领域组建一批国家实验室,重组国家重点实验室,形成结构合理、运行高效的实验室体系。优化提升国家工程研究中心、国家技术创新中心等创新基地。推进科研院所、高等院校和企业科研力量优化配置和资源共享。支持发展新型研究型大学、新型研发机构等新型创新主体,推动投入主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活化。

##### 第二节 加强原创性引领性科技攻关

在事关国家安全和发展全局的基础核心领域,制定实施战略性科学计划和科学工程。瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域,实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。有条件的企业联合转制科研院所组建行业研究院,提供公益性共性技术服务。打造新型共性技术平台,解决跨行业跨领域关键共性技术问题。发挥大企业引领支撑作用,支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。鼓励有条件地方依托产业集群创办混合所有制产业技术研究院,服务区域关键共性技术研发。

##### 第三节 完善企业创新服务体系

推动国家科研平台、科技报告、科研数据进一步向企业开放,创新科技成果转化为机制,鼓励符合条件的由财政资金支持形成的科技成果转化给中小企业使用。

##### 第四节 支持产业共性基础技术研发

集中力量整合提升一批关键共性技术平台,支持行业龙头企业联合高等院校、科研院所和行业上下游企业共建国家产业创新中心,承担国家重大科技项目。有条件的企业联合转制科研院所组建行业研究院,提供公益性共性技术服务。打造新型共性技术平台,解决跨行业跨领域关键共性技术问题。

##### 第五节 支持企业创新发展

以国家战略需求为导向,加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的创新体系。健全国家实验室、国家重点实验室、国家技术创新中心、国家工程研究中心、国家工程实验室、国家临床医学研究中心等创新基地,推动国家技术创新中心建设。

##### 第六节 激发人才创新活力

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针,深化人才发展体制机制改革,全方位培养、引进、用好人才,充分发

独立核算、免于增值税考核、容错纠错的研发准备金制度,确保中央国有工业企业研发投入年增长率明显超过全国平均水平。完善激励科技型中小企业创新的税收优惠政策。

#### 第二节 支持产业共性基础技术研发

集中力量整合提升一批关键共性技术平台,支持行业龙头企业联合高等院校、科研院所和行业上下游企业共建国家产业创新中心,承担国家重大科技项目。有条件的企业联合转制科研院所组建行业研究院,提供公益性共性技术服务。打造新型共性技术平台,解决跨行业跨领域关键共性技术问题。发挥大企业引领支撑作用,支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。鼓励有条件地方依托产业集群创办混合所有制产业技术研究院,服务区域关键共性技术研发。

#### 第三节 完善企业创新服务体系

推动国家科研平台、科技报告、科研数据进一步向企业开放,创新科技成果转化为机制,鼓励符合条件的由财政资金支持形成的科技成果转化给中小企业使用。

#### 第四节 支持企业创新发展

以国家战略需求为导向,加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的创新体系。健全国家实验室、国家重点实验室、国家技术创新中心、国家工程研究中心、国家工程实验室、国家临床医学研究中心等创新基地,推动国家技术创新中心建设。

#### 第五节 支持企业创新发展

以国家战略需求为导向,加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的创新体系。健全国家实验室、国家重点实验室、国家技术创新中心、国家工程研究中心、国家工程实验室、国家临床医学研究中心等创新基地,推动国家技术创新中心建设。

#### 第六节 激发人才创新活力

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针,深化人才发展体制机制改革,全方位培养、引进、用好人才,充分发

#### 第一节 培养造就高水平人才队伍

遵循人才成长规律和科研活动规律,培养造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队,培养具有国际竞争力的青年科技后备军,注重依托重大科技任务和重大创新基地培养发现人才,支持设立博士后创新岗位。完善金融支持创新体系,鼓励金融

#### 第二节 激励人才更好发挥作用

完善人才评价和激励机制,健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。选好用好领军人才和拔尖人才,赋予更大技术路

#### 第三节 激励企业加大研发投入

实施更大力度的研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策。拓展优化首台(套)重大技术装备保险补偿和激励政策,发挥重大工程牵引示范作用,运用政府采购政策支持创新产品和服务。通过完善标准、质量、竞争机制等措施,增强企业创新动力。健全鼓励国有企业研发的考核制度,设立

#### 第四节 激励人才更好发挥作用

完善人才评价和激励机制,健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。选好用好领军人才和拔尖人才,赋予更大技术路