

空壳村变形记

■ 本报记者 傅人意



3月10日，海口市红旗镇墨桥村5500亩水稻田里，微风吹过，绿油油的稻浪摇曳生姿。

望着这一片片长势喜人的水稻，墨桥村党支部书记黎积书内心无限舒畅：“两年前，这里是一大片撂荒地，地荒人心慌；两年后的今天，我们村重振‘旧粮仓’的风采，村集体经济不断壮大，村民实现增收！今年肯定又是丰收年！”

随着近几年脱贫攻坚工作的不断深入，我省建档立卡贫困人口64.97万人已实现全部脱贫，接下来，如何壮大农村集体经济，进一步助农增收，成为推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接的重要课题。墨桥村是如何摆脱贫自身的“空壳”局面的？它的探索，能否为其他“空壳村”脱困提供借鉴？

A 引企业：撂荒地变良田

墨桥村面积11.6平方公里，一共有1119户，4667名常住人口，管辖30个村民小组，是海口市红旗镇人口最多的村。

早在20世纪七八十年代，墨桥村就是海口地区远近闻名的“粮仓”。村里有龙惠水库、龙坡水库，灌溉设施完备，土地肥沃。

黎积书清楚地记得，年少时他还曾和父母肩挑担扛，把公粮送到村里的粮仓。

和海南许多村庄面临的困境一样，近些年，由于种植传统水稻经济效益不高，墨桥村许多年轻人外出务工，村里缺乏劳动力，土地撂荒现象严重。

“我2016年当选村支书，当时看着大片的撂荒地十分痛心，想凝聚村‘两委’班子力量发展产业，但是这‘空壳村’缺钱又缺人，巧妇难为无米之炊啊！”回想起曾经的困惑，黎积书感慨地说。

转变发生在2019年年底墨桥村召开的一次村民会议。这次的会议，重点讨论如何依托村庄自身优势，发展水稻种植产业，让“空壳村”充实起来。

B 造品牌：催生科技成果转化

企业进了村，不仅带来了新的发展模式，还带来了科技与品牌。在墨桥村的5500亩水稻田里，有35亩为袁隆平院士担任首席科学家的“杂交水稻双季亩产3000斤超高产栽培技术示范”项目，21亩为谢华安院士担任首席科学家的“高产高效再生稻品种筛选及生产技术的应用示范”项目。

“我们墨桥村的水稻就是科技产下的‘孩子’，又有颜值，又有科技内涵，能卖好价格！”黎积书说道。

海南昇田农业开发有限公司总经理林星介绍，两个示范项目均由政府搭台和企业“穿针引线”，未来示范水稻测产成功会首选在红旗镇进行科技成果转换，“示范水稻推向市场后，将给村集体和村民带来实实在在的收入！”

除了科技成果将实现转化，企业还联

随后，墨桥村和海南昇田农业开发有限公司签订了5500亩生态优质水稻订单。土地由村集体向村民流转，公司免费给村民发放1.4万斤稻种，并负责统一回收销售，以“企业+合作社+村民”的合作方式布局水稻种植产业链。

黎积书算了一笔账：企业免费发放水稻种子，按照100元/亩成本算，村民已获利50余万元。省里还给每个行政村拨50万元壮大村集体经济补助资金。墨桥村和公司成立“农机合作社”并将这笔资金入股，每年就有6%的保底分红返给村集体，5年内返还所有本金。

“这样我们村集体保底每年就有3万元的收入，已经不再是‘空壳村’了！”黎积书说，村集体经济有底，发展产业有动力，村民种粮的积极性也更高了。“以前我们的水稻收购价8毛钱一斤，水稻亩产800斤到1000斤一造，现在企业保底收购1元一斤，亩产1200斤一造，产量提高，多劳多得！”村民邓景江高兴地说。

C 盘资源：开发闲置公益设施

墨桥村的“空壳”现象只是一个缩影。海南日报记者在采访过程中了解到，造成我省“空壳村”村集体经济薄弱的原因主要有：一是人才缺位，农村年轻人口外出务工多，缺乏发展集体经济的带头人；二是先天不足，有的村自身资源禀赋较差、地理位置偏远、集体土地资源有限，一些大的项目进不来；三是资源沉睡，未能有效利用。

据我省农业农村部门不完全统计，经清产核资全省农村集体资产总额有255亿元，但有相当一部分为“沉睡的资产”。去年，省委办公厅、省政府办公厅印发了《关于大力发展战略农村集体经济的十八条措施》（以下简称“十八条措施”），鼓励开发乡村闲置公益设施，将失去教育功能的闲置校舍以“零租金”形式交付村集体单独经营或与其他市场主体合作经营。

让更多企业和村庄看到了乡村“沉睡资产”的新价值。3月15日，在乐东黎族自治县黄流镇新民村内一间制衣车间里，村民正加紧赶制一批环卫制服。这个具备打板、熨烫、设计等“一条龙”工序的制衣车间，就由新民村闲置了7年的新民小学校舍改造而来。

制衣车间由海南爵品世家布艺有限公司运营，村集体则以50万元补助资金入股该企业，企业则以每年分红10%的比例分3年返还村集体。随着营业收入的递增，分红比例还将逐步提高。

→海口市红旗镇墨桥村以“企业+合作社+村民”的方式布局水稻产业，村民们从集体经济里尝到了甜头。
本报记者 袁琛 摄



—《海南省消除农村集体经济“空壳村”两年行动计划(2021—2022年)》



海口市红旗镇墨桥村将撂荒地开发为琼山福稻生态大米种植基地，壮大集体经济，摆脱“空壳村”称号。 本报记者 袁琛 摄



D 集合力：跨区域多方合作

墨桥村、新民村用来参股的50万元，源自《十八条措施》中的创新财税金融政策，其中提到，从2020年到2022年，省级财政统筹安排补助资金，按照每个行政村不低于50万元的标准，每年扶持500个行政村发展集体经济。这笔补助资金，成了许多“空壳村”撬动集体经济发展的杠杆。“空壳村”尤其要利用好这笔资金，这是村集体经济产业发展项目的重要载体。”省农业农村厅副厅长赵咏望说。

事实上，近年来的脱贫攻坚工作，让我省许多村庄具备了一定的产业基础。在省级补助金的撬动下，如何进一步壮大农村集体经济，就需要发挥机制创新、市场主体培育、人才引进等多方的合力，让产业落地生根并开花结果。

比如吸引产业资本下乡。在儋州市那大镇石屋村富民村民小组，海南稻虾生态科技股份有限公司通过“先租后股”的方式整合村民土地，打造小龙虾共享农庄和稻虾共育示范基地。

“公司已在海南股权交易中心挂牌，未来将以‘资本+企业+合作社+农户’的模式，带动村民发展致富。”该公司总经理陈斌指着村里150亩的稻田说，“就这一块地，村民能赚到4份收入：种水稻、种泰国金椰、养小龙虾还有租金分红，村民变股东后，还可以拿到合作社的分红。经过多方努力，目前已经有100多名村民入股！”

近日省委办公厅、省政府办公厅印发了《海南省消除农村集体经济“空壳村”两年行动计划(2021—2022年)》(以下简称《行动计划》)，进一步优化集体经济发展模式，其中明确指出，我省将通过大力开展协作帮扶、实行台账管理、探索村企联合抱团发展，积极发展“飞地经济”、加大政策资金扶持力度等五项举措，到2022年底，全面消除我省220个行政村集体经济“空壳村”，持续稳定增收能力明显增强。

“目前琼山区已经拟定消除全区6个‘空壳村’的计划，我们将指导各镇详细编制产业发展实施方案，和村委会一起选好企业、选准产业，确保完成任务。”海口琼山区“两空”办公室副主任李耀武介绍，接下来，琼山区将按照“宜工则工，宜农则农，宜种则种，宜养则养”的原则，确保产业项目顺利落地。同时，发挥好村党支部、致富带头人、乡村振兴工作队队员的带头作用，打开村民思路，做好相关产业培训，壮大村集体经济。

在海南建设自贸港的背景下，消除“空壳村”、发展壮大农村集体经济有着特殊意义。赵咏望表示，一是有利于各类资源要素下乡，发挥“三农”内需潜力和压舱石作用，促进经济内循环；二是有利于“全省一盘棋”，提升资源利用效率，激发市场活力；三是有利于增强基层党组织的服务功能，推进乡村治理体系和治理能力现代化；四是有利于促进农村三产融合，多渠道增加农民收入，为乡村振兴奠定基础。

赵咏望认为，《行动计划》里有两个亮点值得注意，一是在机制上鼓励通过县域间、县域内合作两种方式，让帮扶者和被帮扶者山海协作、共同发展；二是创新鼓励发展“飞地经济”，通过盘活被帮扶村各类资产，对一些招商能力强、有产业发展项目的帮扶村，进行资源有效配置，包括用地指标跨区域调配，从而壮大村集体经济。 (本报海口3月16日讯)

深读 海南日报

总策划：曹健 陈成智 齐松梅
执行总监：许世立
主编：孙婧
版面设计：张昕
校稿：王振文 邝才热
H5文案：许世立
H5摄像：袁琛
H5制作：杨薇
视频文案：孙婧
视频拍摄：袁琛
视频剪辑：李玮竞