

建好自由贸易港 服务新发展格局

□ 毕普云

热点聚焦

自贸港政策优势能使海南成为国内国际双循环的交汇点,尤其是随着未来更大范围免税领域、更大体量免税市场以及消费品等具有海南特色的消费载体形成,将进一步推动海南成为重要的国内外资源要素集聚地,成为国内国际两个市场、两种资源的“反应炉”。

自改革开放以来,海南一直在我国发展格局中占据特殊地位,尤其是当前,无论从中央给予最高开放水平的政策体系来看,还是从“两洲”和“两洋”往来必经之地的地理区位看,海南自贸港都是新发展格局构建的重要节点,是新发展格局不可或缺的重要组成部分。

国内大循环的重中之重是立足国内需求,挖掘消费潜力,拓展投资空间。海南独特的产业体系形成独特的产品供给,能够契合人民群众多样化的需求;随着自贸港政策体系的不断完善,能够创造出更多符合新时代特点、符合消费升级需求的产品供给体系。

党的十九届五中全会作出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大战略部署。构建新发展格局,是以习近平总书记为核心的党中央科学把握国内外发展大势,根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策,是事关全局的系统性深层次变革。新发展格局构建的基本逻辑,是以扩内需为基点,以供两侧结构性改革为方向,建立顺畅的国内经济大循环,在此基础上,吸引全球要素,利用全球资源,形成全球市场,带动国际循环,进而构建新发展格局。

新发展格局是我国经济行稳致远的必然选择。矛盾是普遍存在的,发展风险是普遍存在的。改革开放以来,我国应对外部风险冲击的基本经验就是办好好自己的事,把发展立足点放在国内。例如,1997年的亚洲金融危机、2008年的全球金融危机,我们化险为夷的制胜法宝,就是充分利用全国大市场大需求。推进社会主义现代化建设,同样需要立足国内大市场、培育国内大市场。

新发展格局是重塑竞争优势的战略抉择。改革开放40多年来,我国融入全球市场,加入国际循环,形成了“世界工厂”发展模式,表现在经济指标上就是数额巨大的进出口额。由于近年来部分国家大搞单边主义、保护主义,全球化遭遇逆流。在新发展阶段,“世界工厂”发展模式需要主动调整,及时调整,而新发展格局就是要通过供给体系改革和需求体系建设,塑造我国现代化建设中的国际经济合作和竞争新优势。

新发展格局是社会主义现代化建设开局起步的重要部署。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年,未来要顺利实现中等发达国家发展目标,就要遵循现代化大国成长规律,顺应现代化体系建设发展规律,尤其是大国经济发展规律。而这些规律的重要一点就是国内供给和国内需求要对本国经济循环起到主要支撑作用。同样,作为世界第二大经济体,我国要做好现代化建设,就必须走做大内循环做强国内市场之路。且我国人均国内生产总值已经突破1万美元,是全球最大和最有潜力的消费市场,具有巨大增长空间,有基础有条件形成需求牵引

供给、供给创造需求的新发展格局。

自改革开放以来,海南一直在我国发展格局中占据特殊地位,尤其是当前,无论从中央给予最高开放水平的政策体系来看,还是从“两洲”和“两洋”往来必经之地的地理区位看,海南自贸港都是新发展格局构建的重要节点,是新发展格局不可或缺的重要组成部分。国内大循环的重中之重是立足国内需求,挖掘消费潜力,拓展投资空间。海南独特的产业体系形成独特的产品供给,能够契合人民群众多样化的需求;随着自贸港政策体系的不断完善,能够创造出更多符合新时代特点、符合消费升级需求的产品供给体系。同时,自贸港政策优势能使海南成为国内国际双循环的交汇点,离岛免税新政实施以来免税购物大幅增长就是明显的例证,未来更大范围免税领域和更大体量免税市场,尤其是随着消博会等具有海南特色的消费载体形成,将进一步推动海南成为重要的国内外资源要素集聚地,成为国内国际两个市场、两种资源的“反应炉”。为此,在迈向社会主义现代化建设的伟大征程中,在初步建立自贸港政策和制度体系的伟大实践中,海南需要以坚定的政治自觉和务实的发展部署在新发展格局中发挥出独特作用。

加快构建独特的产品供给体系,形成国内大循环特色消费承载地。海南要紧紧围绕国家赋予建设全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和国家重大战略服务保障区的战略定位,充分发挥自然资源丰富、地理位置独特以及背靠超大规模国内市场和腹地经济等优势,以供两侧结构性改革为主线,聚焦发展旅游业、现代服务业和高新技术产业,顺应居民消费升级新趋势,瞄准旅游、教育、文化、健康医疗、养生养老等生活性消费,顺应企业发展新需求,瞄准知识产权、投资融资、研发设计、法律服务、人工智能、大数据、云计算等生产性消费,加快培育具有海南特色的产品供给体系,形成国内大循环特色消费承载地。

加快推动自贸港政策落地,形成国内国际双循环交汇点。自贸港政策体系既对接国外市场又引致国内市场,既对接国际经贸规则,又立足国内经济特色,是理想的国内国际双循环交汇点。海南要充分利用借鉴国际自

贸港的先进经营方式、管理方法和制度安排,实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策,对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,围绕种业、医疗、教育、体育、电信、互联网、文化、维修、金融、航空等重点领域,深化产业对外开放,同时,充分利用博鳌亚洲论坛等国际交流平台,推动与“一带一路”沿线国家和地区开展更加务实高效的,建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点,加快建立开放型经济新体制,打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带。

加快推进改革开放,为服务新发展格局提供政策支撑体系。海南要建立适应自贸港建设的更加灵活高效的法律法规、监管模式和管理体制,下大力气破除阻碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,要率先促进内外资法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接,推进同线同标同质。要深入推进商品和要素流动型开放,加快推动规则等制度型开放,以高水平开放带动改革全面深化。健全市场体系基础制度,坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法,形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。要依法平等保护各类企业产权和企业家权益,完善法律环境和政策体系。

加快补齐发展短板,为服务新发展格局奠定良好的设施基础。新发展格局需要保持投资合理增长,需要发挥投资对优化供给结构的关键作用。海南要瞄准省内居民民生需求,加大医疗卫生、文化教育、物资储备、市政工程、农村改厕、生活垃圾处理、城中村改造等方面的投入力度,建设一批事关基本民生的重点工程项目,补齐公共服务发展短板。要瞄准自贸港建设载体,在产业园区、免税载体、基础设施、港口机场等方面重点部署,建设一批事关自贸港政策落地实施的重点工程项目。要瞄准现代化建设要求,在智慧海南、河湖水系治理、内联外通、物流体系等方面,建设一批事关全省长远发展的重点工程项目。同时,要更加注重发挥政府投资撬动作用,激发民间投资活力,形成市场主导的投资内生增长机制。

(作者为省委党校教授、省社科院签约专家)

观点撷英

中国特色反贫困理论 打赢脱贫攻坚战的科学指引

□ 周文

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置,采取了许多具有原创性、独特性的重大举措,消除了绝对贫困和区域性整体贫困,取得了令全世界刮目相看的重大胜利,形成了中国特色反贫困理论。中国特色反贫困理论,是中国打赢脱贫攻坚战的科学指引,为推动全球减贫事业发展贡献了中国智慧和方案。

揭示了打赢脱贫攻坚战的根本原因。党的领导是我国脱贫攻坚战取得全面胜利的根本原因。在脱贫攻坚中,我们坚持党中央集中统一领导,构建五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的局面,为打赢脱贫攻坚战提供了坚强政治和组织保证。习近平总书记走遍了全国14个集中连片特困地区,考察调研、召开专题会议研究和部署扶贫工作。地方各级党委和政府全面落实中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,确保党中央各项决策部署落地见效。

揭示了打赢脱贫攻坚战的价值取向和目标导向。消除贫困、改善民生、实现共同富裕,是社会主义的本质要求。在脱贫攻坚中,我们始终坚持以人民为中心的发展思想,把群众满意度作为衡量脱贫攻坚成效的重要尺度,集中力量解决贫困群众基本民生需求。8年来,中央、省、市、县财政专项扶贫资金累计投入近1.6万亿元,其中中央财政累计投入6601亿元,贫困群众收入水平明显提高,“两不愁三保障”全部实现,人民群众的获得感、幸福感、安全感明显提升。脱贫攻坚的伟大成就,生动诠释了中国特色反贫困理论的价值取向和目标导向,生动诠释了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨。

揭示了打赢脱贫攻坚战背后的制度

发展建言

海南自贸港数字化建设探析

□ 张亨明 潘梦启

细观海南数字化发展,从1997年提出建设“信息智能岛”到2020年7月印发《智慧海南总体方案(2020-2025年)》,提出全力打造数据高效共享、治理精细智能等特征的新型智慧岛,海南数字化建设数字化转型可以从以下几个方面着手:

整合政务数据,加强社会治理。政府部门应通过内部整合进一步改善政务数据集成工作,划定统一标准并建立工作体系,及时完成数据结构化工作,加强数据挖掘与分析能力。弥补数据开放的容量、种类和质量、结构等技术性缺陷,拓宽原始数据开放渠道。同时,借鉴国外先进智慧城市建设经验,从体制上精简行政管理多层次,通过自上而下的强有力改革,打破各部门数据共享和应用壁垒。

主要挑战

海南在大数据整合共享与应用方面为区域智能化建设搭建了“智慧骨架”。但总体来看,在大数据挖掘的深度和应用的广度方面还有所欠缺。

从政府数据管理与开放来看,政府部门间还存在数据信息碎片化问题,在未来发展中将成为智慧海南建设的瓶颈。同时,政府数据集成与提炼水准还有待提高,数据更新速度还需进一步提升。通过整理统计政府数据统一开放平台发现,目前大约有20个板块存在数据更新速度慢、数据集成不成体系等问题。从大数据与产业融合发展来看,虽然到2020年年底海南高新技术企业已经达到838家,比“十三五”初期增长了近400%,但与深圳等创新型城市相比还有一定差距。此外,大数据与三大主导产业即旅游业、现代服务业和高新技术产业的融合发展还有待提升,大数据产业整体仍处于爬坡阶段,尤其在工业大数据方向发展较为缓慢,数字经济与实体经济融合方面还有很大空间。

海南信息基础设施建设还需进一步加强。截至2020年7月,海南移动通信5G基站逾2100个,而同一时期,深圳已完成4.5万个5G基站建设。同时,信息基础设施在实际应用过程中也发现了一些问题,比如计算能力和传输能力都存在一些瓶颈,基础设施支撑能力还有待加强。

大数据产业发展缺乏科技人才支撑。工信部编制印发的《大数据产业发展规划(2016-2020年)》指出,大数据基础研究、产品研发和业务应用等各类人才短缺,难以满足发展需要。在推进智慧海南建设过程中,如果人才匮乏问题得不到解决,将会成为自贸港高新技术产业发展的一个短板。

路径对策

结合国际经验,立足《海南自由

投稿邮箱: hnrblb@163.com

加强党史学习教育 服务执政能力建设

□ 颜书明

学党史 悟思想 办实事 开新局

当今世界正在经历百年未有之大变局,我们面临着许多前所未有的困难和挑战。“天下之势不盛则衰,天下之治不进则退。”加强党的执政能力建设,是党的建设中一项长期而紧迫的课题。习近平总书记强调,党的百年历史,也是我们党不断保持党的先进性和纯洁性,不断防范被瓦解、被腐化的危险的历史。要教育引导全党通过总结历史经验教训,着眼于解决党的建设的现实问题,不断提高党的领导水平和执政水平。

加强党史学习教育 坚定党的执政理念

执政为了谁?执政依靠谁?这是摆在执政者面前一个“置顶位置”的头号问题。民惟邦本,本固邦宁。全心全意为人民服务,始终把人民群众放在心中最高位置,是一代又一代共产党人秉持得最一贯、践行得最坚决的大原则,是习近平总书记执政理念的核心思想。

正确的执政信仰和科学的执政理念是中国共产党能执政、掌好权、执好政的思想保障。坚持人民主体地位,充分调动人民积极性,始终是我们党立于不败之地的强大根基。纵观党的历史,我们党干革命、搞建设、抓改革,都是为了人民过好日子。加强党史学习教育,推动党员干部深入系统地学习党的历史,深刻地

认识党史事件的来龙去脉和党史人物的功过是非,科学评价党的历史,清醒地认识党的执政理念,透彻地理解中国特色社会主义理论体系,坚定党的执政理念,永远保持共产党人的奋斗精神,永远保持对人民的赤子之心,努力为人民创造更美好、更幸福的生活。

加强党史学习教育 汲取党的宝贵经验

中国共产党的几代领导集体都非常重视学习研究党的历史,对党史工作的重大意义都有深刻的论述。习近平总书记指出:历史是最好的教科书。学习党史、国史,是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不仅必修,而且必须修好。要继续加强对党史、国史的学习,在对历史的深入思考中做好现实工作,更好走向未来,不断交出坚持和发展中国特色社会主义的合格答卷。

明镜所以照形,古事所以知今。历史、现实、未来是相通的,历史是过去的现实,现实是未来的历史。全党集中开展党史学习教育,了解社会主义事业发展过程,从正反两方面进行历史比较和借鉴,总结历史经验,发现历史本质,把握历史规律,为党的执政提供历史依据和历史启迪。通过党史学习教育,加深对党的历史使命的清醒认识和科学

判断,科学总结自身执政经验,不断提高党的执政水平。

加强党史学习教育 把握党的历史方位

历史车轮滚滚向前,时代潮流浩浩荡荡。一个国家、一个民族要振兴,就必须在历史前进的逻辑中前进,在时代发展的潮流中发展。一部中国共产党的历史就是不断适应形势任务的发展变化及时标定历史方位的历史。1921年中国共产党一经成立,就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标,义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。党的十九大的历史方位。1921年中国共产党一经成立,就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标,义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。党的十九大的历史方位。1921年中国共产党一经成立,就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标,义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。党的十九大的历史方位。

明确中国特色社会主义进入新时代,是我们党在科学把握世情、国情、党情的基础上,作出的一项关系全局的重大战略考量,进一步彰显了中国共产党的时代共同进步的先进性本色,体现了把握历史规律和历史趋势的高度自觉和高度自信。加强党史学习教育,才能更好地从历史的深度、现实的角度、时代的高度去认识研究问题。把过去、现在、未来联系起来思考问题,真正把现实的思考与历史的思考结合起来,从新的历史方位、新的时代坐标来认识科学认识和全面把握历史发展趋势,找准各自的定位,在新的历史条件下,为继续夺取中国特色社会主义伟大胜利作出积极贡献。

加强党史学习教育 推动党的自身建设

绳短不能汲深井,浅水难以负大舟。党和国家事业越发展,对党员领导干部的能力要求就越高。只有全面加强执政本领,着力提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,才能牢牢掌握工作主动。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。党的自身建设关系党、国家和民族的前途和命运。用党的历史经验教育党员干部,提高他们的政治素质,是党的建设必须抓好的重要环节。这是党在新时期面临的复杂形势和承担的艰巨任务,以及党员干部队伍的现状决定的。只有认真学习党的历史,宣传党的历史,不断地从党的奋斗历程中吸收养分,加强自我修养,才能经得起权力、金钱、美色的考验,才能提高拒腐防变和抵御风险的能力,从而消除党内存在的消极腐败现象,纯洁党的组织,实现党的建设伟大目标。通过党史学习教育,进一步增强党的凝聚力、吸引力和向心力,不断增强党员干部继承和发扬党的优良传统和优良作风的自觉性,不断激发党员干部保持和发扬战争年代的革命精神、建设时期的奋斗精神、改革时期的创新精神,永葆蓬勃朝气、昂扬锐气,浩然正气,使党员干部担负起团结带领全国各族人民实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的重任。

(作者单位:省委党史研究室)