

# 专属账户·投资市场化·税收支持

## ——个人养老金制度这样建

### 权威解读

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,发展多层次、多支柱养老保险体系,提高企业年金覆盖率,规范发展第三支柱养老保险。

这意味着,我国的养老保险体系将更加均衡完善。个人自愿参加的第三支柱养老保险广受关注,如何发挥好它的支柱作用,让我们的老年生活更“保险”?记者采访了业内人士。

从国际上看,在养老保险体系建设上一般采取政府、企业、个人三方共担养老责任的体系,也就是业内常说的“三支柱”体系。

在我国,作为第一支柱的基本养老保险制度基本健全,作为第二支柱的企业年金、职业年金制度初步建立并逐步完善,第三支柱发展不够规范,特别是个人养老金制度还没有出台。

很多人关心第三支柱养老保险怎样设计,借鉴国际经验,我国第三支柱应包括两部分,其中有国家税收等政策支持的个人养老金和市场化的个人商业养老金融业务。

关于个人养老金制度,人社部有关负责人表示,总的考虑是以账户制为基础、个人自愿参加、国家财政从税收上给予支持、资金市场化

投资运营。

业内人士认为,个人养老金制度以账户制为基础是制度顶层设计的重要突破。第三支柱发展较为成熟的美国、英国等均有专门的第三支柱养老账户。

记者了解到,符合规定的银行理财、商业养老保险、基金等金融产品都可以成为第三支柱养老保险的产品。

中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳表示,探索建立第三支柱养老保险专属账户体系,将银行、保险公司、基金公司等发行的养老产品账户打通,进行投资管理等统一归集,能调动各类金融机构积极性,丰富养老产品供给,激发居民个人积累养老金的动力。

夯实财富储备是应对人口老龄化的重要基础。要提高晚年生活质量,可靠的经济来源很重要。第三支柱养老金的目标之一就是加强自我保障能力,变储蓄养老为投资养老,通过市场长期投资运营,实现个人养老金的保值增值,通过长期领取养老金安排,发挥养老功能。

清华大学五道口金融学院中国保险和养老金研究中心研究员朱俊生表示,由于老百姓的需求和风险偏好不同,保险、基金、银行理财等都将进入养老金融领域,投资能力的提升和投资收益的保证是其在激

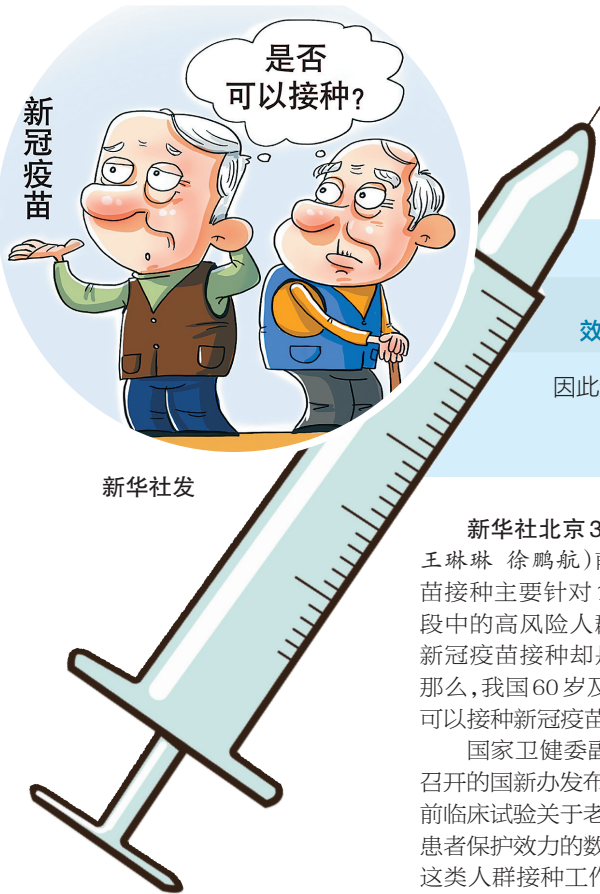


烈竞争中获取一席之地。关键。

实际上,近年来以保险系、基金系、银行系等为代表的金融产品种类和规模上都实现了较快发展,但在产品设计、投资收益等方面还有待提升。

税收政策是撬动个人养老金融市场的重要杠杆,一来可以减轻个人负担,二来能激励老百姓和金融机构参与市场的积极性。

中国社科院世界社保研究中心



# 60岁及以上老年人能否打新冠疫苗?

## 官方回应来了

国家卫健委副主任李斌在近期召开的国新办发布会上表示:

由于目前临床试验关于老年人、基础性病患者保护效力的数据还不充足

中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆提醒:

未来,按国家统一安排,若放开了老年人群体的大规模接种,那么对于有基础性疾病的老年人

因此这类人群接种工作需要根据疫苗研发进度来安排,临床试验获得足够的安全性、有效性数据后,我们将及时开展相关人群的大规模接种

- 如果其基础性疾病通过常规治疗已经得到很好控制,则可以接种新冠疫苗
- 如果基础性疾病正处于急性发作期,则应根据医生建议,考虑延缓接种

新华社北京3月19日电 (记者王琳琳 徐鹏航)前期,我国新冠疫苗接种主要针对18岁至59岁年龄段中的高风险人群,但是许多国家新冠疫苗接种却是以老年人为主。那么,我国60岁及以上老年人是否可以接种新冠疫苗呢?

国家卫健委副主任李斌在近期召开的国新办发布会上表示,由于目前临床试验关于老年人、基础性病患者保护效力的数据还不充足,因此这类人群接种工作需要根据疫苗研

发进度来安排,临床试验获得足够的安全性、有效性数据后,我们将及时开展相关人群的大规模接种。

我国未将老年人作为优先接种人群有两大原因:一是,国内疫情总体防控形势与国外不同。中国疾控中心研究员、世界卫生组织疫苗研发委员会顾问邵一鸣介绍,由于海外国疫情形势依然严峻,公众感染风险大,而老年人不仅是易感人群,而且感染后死亡率较高,因此,许多国家将高龄人群确定为首批接

种群体。相比之下,国内疫情防控形势总体平稳,普通民众感染风险较低,因此先将感染风险较高的从事进口冷链、口岸检疫、船舶引航、航空空勤、公共交通、医疗疾控等的人员确定为重点接种人群。

另一个原因是,我国疫情防控得较好,国产新冠疫苗临床Ⅲ期只能到病例多的国家开展。境外试验中,入组老年人的数据量较少,国家药监局出于谨慎因素考虑,把第一阶段接种人群年龄段限制在18岁至59岁。

中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆提醒,老年人患有基础性疾病的比例较大,但又是预防新冠肺炎需要保护的重点人群,因此在接种疫苗过程中应特别关注。未来,按国家统一安排,若放开了老年人群体的大规模接种,那么对于有基础性疾病的老年人,如果其基础性疾病通过常规治疗已经得到很好控制,则可以接种新冠疫苗;如果基础性疾病正处于急性发作期,则应根据医生建议,考虑延缓接种。

### 多申报、慢拨付、遭挪用……

### 审计署点出

### 教育补助经费领域这些问题

新华社北京3月19日电 (记者刘红霞)审计署19日发布公告,指出部分地区在城乡义务教育补助经费方面存在一些问题,包括申报金额超出实际需要、拨付不及时、资金被挪用或闲置等。

当天发布的2020年第四季度国家重大政策措施落实情况跟踪审计结果显示,审计署重点审计了17个省本级、1个计划单列市本级和48个县本级城乡义务教育补助经费管理使用情况。总体看,相关地区不断完善投入机制,优化资金使用结构,规范资金使用管理。

不过,审计也发现,部分地区资金申报不精准、分配不合理、拨付不及时。1个计划单列市和3个省的3个县多获得教育补助经费9548.31万元;1个省本级和1个省的2个县未按标准或范围分配教育补助经费,造成2003.3万元资金闲置、41所学校生均公用经费低于国家基准定额标准;2个省本级和12个省的16个县未按规定时间及时分解拨付教育补助经费。

审计还发现,部分资金被挤占挪用或闲置。因地方财政安排不足等原因,1个省本级和12个省的22个县挤占挪用教育补助经费1.97亿元,用于人员经费、偿还债务等支出;1个省的1个县1308.93万元教育补助经费闲置超过2年。

公告附件显示,山东省青岛市申报教育补助经费时测算数据与实际情况差距较大。

# 给互联网新技术新应用提前划“红线”

## ——国家网信办、公安部约谈11家企业传递监管新信号

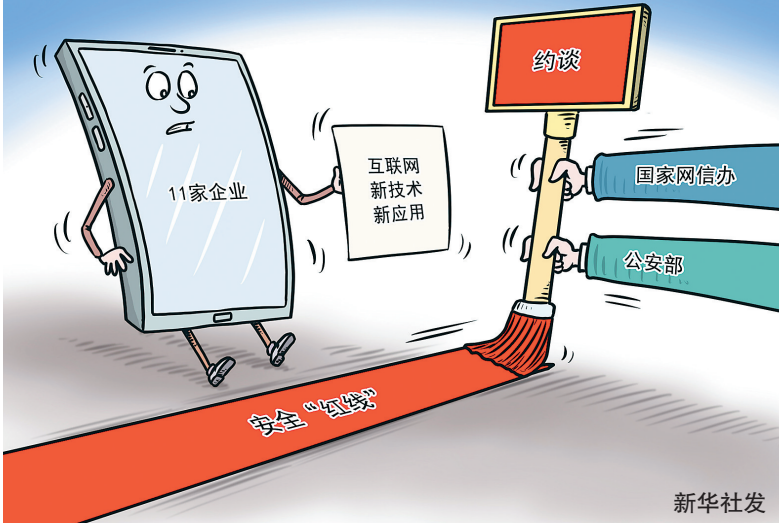
近日,国家互联网信息办公室、公安部指导各地网信部门、公安机关加强对语音社交软件和涉“深度伪造”技术的互联网新技术新应用安全评估工作,并对近期未履行安全评估程序的11家企业进行约谈,引发社会关注。

专家认为,不同于以往的事后监管,此次安全评估工作和约谈给有关的互联网新技术新应用提前划“红线”,“事前规制”有利于企业及时发现安全隐患,整改安全问题,切实履行信息内容安全主体责任,维护网络传播秩序,营造良好网络生态。

根据国家网信办发布的通报,此次安全评估工作主要针对近期未履行安全评估程序的语音社交软件和涉“深度伪造”技术的应用,旨在加强对具有舆论属性或社会动员能力的

互联网信息服务和相关新技术新应用的安全管理,规范互联网信息服务活动,切实维护国家安全、社会秩序和公共利益。

2018年11月,国家网信办和公安部联合发布《具有舆论属性或社会动员能力的互联网信息服务安全评估规定》。根据这一规定,出现具有舆论属性或社会动员能力的信息服务上线,或者信息服务增设相关功能;使用新技术新应用,使信息服务的功能属性、技术实现方式、基础资源配置等发生重大变更;用户规模显著增加等情形,互联网信息服务提供者应当自行开展安全评估,对评估结果负责,并向网信部门和公安机关提交报告。网信部门和公安机关根据对安全评估报告的书面审查情况,认



为有必要的,应当依照各自职责对互联网信息服务提供者开展现场检查。

针对近期未履行安全评估程序的语音社交软件和涉“深度伪造”技术的应用,国家网信办、公安部指导北京、天津、上海、浙江、广东等地方网信部门、公安机关依法约谈映客、小米、快手、字节跳动、鲸准数服、云账户、喜马拉雅、阿里巴巴、网易云音乐、腾讯、去演等11家企业,督促其按照网络安全法、《具有舆论属性或社会动员能力的互联网信息服务安全评估规定》等法律法规及政策要求,认真开展安全评估,完善风险防控机制和措施,并对安全评估中发现的安全隐患及时采取有效整改措施,切实履行企业信息内容安全主体责任。

记者了解到,近几年,一批如唱歌类、一对一语音聊天室等方式的语音社交类软件开始涌现,成为不少年轻群体的社交新选择。一方面,语音社交拓展了人们的社交渠道,增强了部分人群的连接效率,但同时也存在使用门槛低、内容隐匿性强等特点。

而“深度伪造”技术则利用机器的深度学习,实现图像、声音、视频的篡改、伪造和自动生成,产生高度逼真且难以甄别的效果。

“‘深度伪造’技术如果滥用,会产生严重后果。”中国信息安全研究院副院长左晓栋举例说,此前国外一些人利用换脸技术伪造艺人的影像资料,就引发过网友对该项技术的热议。

2019年12月,国家网信办发布《网络信息内容生态治理规定》,明确

网络信息内容服务使用者和生产者、平台不得开展网络暴力、人肉搜索、深度伪造、流量造假、操纵账号等违法活动。

左晓栋说,此次有关部门约谈相关企业,一方面是为了给部分平台上存在涉“深度伪造”技术、存在的安全隐患敲响警钟,另一方面也要求行业内的相关企业依法依规保护用户个人信息和名誉权,对于可能涉嫌违法犯罪的相关线索,要及时上报有关监管部门。

专家认为,语音社交软件由于其使用门槛低、内容隐匿性强等特点,也给监管造成了较大难度。因此,在推动这一新兴行业发展的同时,也要吸取以往在短视频、直播平台治理方面的经验教训,对语音社交产品进行前瞻性监管。

“这次约谈释放了一个比较明确的信号,就是在新技术新应用尚未在国内造成较大影响的时候,监管部门提前介入,给企业打预防针。”资深互联网行业专家尹生说。他建议,在对某项技术进行“事前规制”的同时,相关部门也应着力提升监管技术,用技术管住技术,以此来提高监管实效和质量。

据悉,下一步,国家网信办、公安部将继续指导各地网信部门和公安机关加大巡查检查力度,督促属地互联网企业严格遵守相关法律法规,积极主动履行安全管理义务,切实履行企业主体责任,共同维护网络传播秩序,营造良好网络生态。

(新华社北京3月19日电 记者王思北 颜之宏)

### 我国又一种新冠病毒疫苗

### 获批紧急使用

中国科学院微生物研究所  
安徽智飞龙科马生物制药有限公司  
重组新型冠状病毒疫苗(CHO细胞)

日前经国家卫生健康委提出建议,国家药监局组织论证同意紧急使用



新华社北京3月19日电 (记者董瑞丰 徐海涛)记者从国务院联防联控机制获悉,由中国科学院微生物研究所和安徽智飞龙科马生物制药有限公司联合研发的重组新型冠状病毒疫苗(CHO细胞),日前经国家卫生健康委提出建议,国家药监局组织论证同意紧急使用。

据了解,重组疫苗是通过基因工程的方式在工程细胞内表达纯化病原体抗原蛋白,然后制备成疫苗。有别于腺病毒载体疫苗和灭活疫苗,这是一种新技术路线研制的新冠病毒疫苗。

根据国务院联防联控机制此前发布的消息,我国已于2020年7月正式启动新冠病毒疫苗的紧急使用,依据相关法律规定,在自愿、知情、同意的前提下,对部分重点人群和高风险暴露人群进行了紧急接种。

### 外逃15年“红通人员”

### 蔡瑛回国投案

新华社北京3月19日电 近日,在中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室统筹协调和福建省追逃办具体指导下,经福州市、仓山区两级纪检监察机关不懈努力,外逃15年的“红通人员”、职务犯罪嫌疑人蔡瑛回国投案。

蔡瑛,女,1959年7月出生,福州市仓山区房管局原局长,2006年3月外逃。2012年7月,检察机关以涉嫌受贿罪对其立案侦查。2018年4月,通过国际刑警组织对其发布红色通缉令。近年来,办案机关充分运用国际规则和国内法律,坚持开展反腐败国际司法执法合作,依法依规开展追逃追赃工作,形成有力法律震慑,蔡瑛最终主动回国投案。

中央追逃办负责人表示,蔡瑛归案是纪检监察机关认真贯彻落实十九届中央纪委五次全会精神,坚持法治思维和法治方式,扎实开展“天网2021”行动的重要成果,彰显了我们有逃必追、一追到底的鲜明立场和坚定决心。我们将继续深入推进反腐败国际司法执法合作,以钉钉子精神扎实开展个案攻坚,始终保持追逃追赃高压态势,不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进战略目标。

### 西藏比如县发生6.1级地震

### 县城震感强烈,部分民房出现裂缝

<p>北京时间 2021年3月19日 14时11分</p>	<p>震中 北纬：31.94度 东经：92.74度</p>
<p>震级 6.1级</p>	<p>震源深度 10千米</p>

新华社拉萨3月19日电 (记者白少波 格桑边觉 春拉)据中国地震台网正式测定,3月19日14时11分,西藏那曲市比如县发生6.1级地震,震源深度10千米,震中位于北纬31.94度、东经92.74度。

比如县县长边巴次仁通过手机向新华社记者介绍,地震发生时,县城震感强烈。

此次地震震中位于比如县夏曲镇。地震发生后,记者与夏曲镇相关部门取得联系。夏曲镇党委书记扎西尼玛通过电话介绍,目前,地震已造成夏曲镇党委、政府所在地办公楼和部分民房出现裂缝。扎西尼玛介绍,夏曲镇小学有1000多名师生,已全部转移至户外安全场地,无师生出现伤亡情况。

据介绍,目前,比如县城通往夏曲镇的道路畅通,该县应急人员已抵达夏曲镇,正会同镇党委、政府深入调查核实受灾情况。

比如县位于那曲市东部,平均海拔4000米,全县有8万多人。

另据部分拉萨市民介绍,地震发生时,拉萨部分高层建筑有轻微震感,悬挂的灯具出现明显晃动。