2021年3月26日 星期五
值班主任：陈彬 主编：郭景水 美编：张昕 检校：招志云 苏建强
海南日报

我省高定位推动殡葬改革工作，加大对殡葬事业投入力度，提升殡葬服务能力

树立绿色殡葬新风尚

↑➡东方市金山公墓远景以及花葬区。

去年11月4日，省政府在东方市召开全省推进绿色殡葬现场会，落实全省推行绿色殡葬五年行动计划目标任务，推广东方市殡葬改革工作经验。参会人员先后前往东方市马岭公墓内看到，园区内松柏翠绿，各种花草树木修整美观，小型墓碑整齐排列，自动型灌浇设施不间歇浇灌。

殡葬改革工作事关人民群众切身利益，事关精神文明和生态文明建设。近年来，我省高定位推动殡葬改革工作，2019年4月，以省委办公厅、省政府办公厅名义印发《海南省推行绿色殡葬五年行动计划（2019—2023年）》，从建设国家生态文明试验区的高度正式开启了我省绿色殡葬改革之路。各市县、有关部门相互配合、有效推进，加大对殡葬事业投入力度，提升殡葬服务能力，培育文明节俭、节地生态的殡葬理念，解决了人民群众殡葬方面的操心事、烦心事，有力促进新时代殡葬改革事业发展。

A 建立工作协调机制推动殡葬改革

殡葬改革是一项破千年旧俗、树一代新风的社会改革，事关人民群众切身利益，事关精神文明建设和生态文明建设，事关党风政风民风。我省要大力推进自贸港建设，争当生态文明建设排头兵，就必须大力推进殡葬改革，全面推行火葬，规范土葬，节约耕地，保护生态环境，倡导文明、节俭、生态节地的殡葬方式。

近年来，全省民政部门多措并举，着力解决困扰我省殡葬改革工作的殡葬服务设施不足、遗体火化率低、殡葬服务水平不高等问题。

我省建立统一的工作协调机制。成立了分管省领导为总召集人，省民政厅等19个部门为成员单位的省殡葬改革工作联席会议，各市县也建立了相应的工作协调机制，配备3123名村（居）殡葬信息员，建立2117个村（居）红白理事会，加强基层管理服务能力，发挥群众旧风陋习整治自治作用。

我省还先后将推行绿色殡葬纳入省委“不忘初心、牢记使命”主题教育活动专项整治、省政府工作报告、乡村振兴、人居环境整治等重要决策部署当中统筹推进。将“推行绿色殡葬”纳入市县高质量发展综合考核、乡村振兴实绩考核、文明大行动测评等重要考核当中，考核的指挥棒和风向标作用在殡葬工作中得到充分发挥。

以东方市为例，当地曾是全省殡葬改革最落后的地区之一，群众丧葬观念落后，丧事大操大办，热衷修建大墓豪华墓、散埋乱葬严重，田间地头、房前屋后的坟墓随处可见。

自东方市开展殡葬改革工作以来，以公墓建设为切入点，建成覆盖城乡的公益性公墓，累计投入资金约3.7亿元，建成墓穴12万余位，有效解决了群众墓葬需求，集中整治城乡散埋乱葬现象。搬迁“三沿七区”散埋乱葬坟墓7.1万个，实现了无序安葬向有序安葬、由散埋乱葬向集中安葬、由传统安葬向生态安葬转变，彻底改变殡葬落后局面。

B 兴起绿色文明祭扫新风

又是一年春草绿，又是一年清明时。每逢清明之时，人们都会通过祭扫表达对亲人的缅怀和思念。省民政厅日前印发关于做好2021年清明节祭扫工作的通知，要求加强清明节祭扫期间疫情防控和服务保障工作，防止输入性疫情和聚集性感染，切实做好清明节期间群众祭扫服务管理，实现文明祭扫、平安清明目标。

省民政厅要求，积极创新服务模式，提供网络祭扫、代客祭扫、云祭扫等便民、智能服务。各殡葬服务机构要充分考虑不同群体特别是老年人运用智能技术遇到的困难问题，保留电话预约、线下服务等传统模式，设立绿色便捷通道，保障特殊群体祭扫需求。对农村公益性墓地及历史埋葬点，要压实乡镇（街道）及村（社区）责任，安排专人负责清明节期间祭扫活动的服务保障、疫情防控和安全管理。

为避免扫墓群众聚集，做好人群分流工作，今年清明节期间，海口、三亚开放清明祭扫系统，各公墓单位按照服务保障能力，分时分段规划预约人数上限。许多有计划在清明节期间前往公墓祭扫的市民，通过官方公布的预约平台进行预约，然后在预约时间段入园祭扫。

清明节、冬至等传统节日期间，海南大多数地区都有在坟前烧纸、燃香、放炮等习俗，不仅污染环境，浪费资源，还极易引起火灾等风险。推行绿色殡葬后，全省上下坚持疏堵结合，着力改变旧风陋习，大力推进绿色文明祭扫，广泛开展预约祭扫、网络祭扫和代祭服务，鲜花祭扫等低碳环保祭扫方式逐渐兴起。

“网上祭扫很人性化，既可以避免与他人接触，又可以悼念亲人。”去年清明节期间，海口市民符永辉为悼念逝去的父亲，点击海口市民政局官网“网上祭祀”栏目，扫描二维码创建逝者纪念馆后，将纪念馆的链接发送给亲友，亲友通过点击网页上设置的点烛、上香、送礼、祈福等按钮，缅怀先人、寄托哀思。

省民政厅相关负责人介绍，2020年清明节期间，烧纸、焚香、放炮等传统祭扫方式明显减少，全省30余万人通过网上云祭扫、敬献鲜花、书写寄语等方式开展祭奠活动，殡葬机构完成个人代祭服务6945宗，既满足了群众祭奠需要，确保了绿色文明、安全环保，防范了疫情传播风险。

C 科学规划推进殡葬基础设施建设

近年来，我省探索坚持规划引领、设施先行、因地制宜、分步推进的工作思路，探索出一条特色的殡葬路子。

去年，我省编制《全省殡葬基础设施建设专项规划（2021—2035年）》，科学规划推进殡葬基础设施建设。先后投入3.745亿元，推进殡仪馆、公益性公墓等公益性殡葬设施建设，新建公益性公墓全部采用深埋不留坟头的生态安葬方式。

各市县全部制定出台惠民殡葬补贴政策，公益性公墓对辖区户籍死亡人员免费提供穴位。发放惠民殡葬补贴资金1390.8万元，为人民群众解忧减负，让群众成为殡葬改革的最大与最直接的受益者。

结合国家生态文明试验区建设，我省确定沿海市县逐步推行火葬，中部山区全面推行节地生态土葬的改革思路，将遗体火化作为深化殡葬改革、推进绿色殡葬攻坚战的工作重点，把提高火化率作为工作的主攻方向。重新调整划分火葬区，扩大火化区面积。省政府批复同意海口市全域划为火葬区，全省火化率稳中有升。

五指山市拆除林地非法建造硬化坟墓的硬化部分，就地深埋后实施生态绿化恢复改造，有效保护了生态林地资源，因地制宜的举措让绿色殡葬更具有亲和力、向心力。

通过不断实践和探索，我省找到了一条符合海南实际、也具有海南特色的绿色殡葬路子。

清明节文明安全祭扫倡议书

又是一年春草绿，我们迎来缅怀先辈、祭奠逝者、寄托哀思的传统节日——清明节。为贯彻落实省委、省政府清明祭扫工作部署，防止输入性疫情和聚集性感染，确保2021年清明节祭扫安全、文明、有序。省民政厅、省文明办联合发出如下倡议：

一、弘扬中华传统美德。百善孝为先，大力弘扬中华民族“尊老、敬老、爱老、孝老”传统美德，树立“丰祭不如厚养，孝道注重当下”的理念，倡导从俭办丧、文明祭奠，摈弃大操大办、重敛厚葬，让逝者安息，让生者无憾。

二、树立文明祭扫观念。全面贯彻落实省委、省政府推行绿色殡葬五年行动计划，大力倡导网络祭扫、鲜花祭扫、家庭追思等文明低碳祭扫方式，表达对先人的缅怀之情，自觉摒弃焚烧祭品、燃放鞭炮等陈规陋习，过一个绿色环保的清明节，做绿色清明的先行者。

三、严守安全祭扫底线。严格执行错时错峰、实名预约、控制人数、分时分批等常态化疫情防控举措，控制停留时间，减少人流密度，防止交叉感染。自觉遵守森林防火和消防安全规定，严防火灾和伤亡事故发生，确保祭扫活动安全、顺畅、有序进行。

四、党员干部当好表率。党员干部在推行绿色殡葬方面率先垂范，带头革除殡葬陋习，带头文明节俭治丧，带头宣传文明殡葬，自觉做到不焚烧纸钱、不燃放鞭炮、不搞封建迷信活动，以实际行动带动身边群众深化殡葬改革、推行绿色殡葬。

让我们共同携起手来，弘扬中华传统美德，树立低碳环保观念，倡导文明祭扫新风，以文明祭祀的方式追思先辈、祭奠逝者，为巩固疫情防控成果和践行文明祭扫新风尚贡献力量！

海南省民政厅 海南省文明办

五指山市实施散埋乱葬生态绿化恢复改造工程。

全省各市县因地制宜统筹协调推进绿色殡葬经验

海口市：坚定不移推进遗体火化

海口市把推行遗体火葬、提升遗体火化率作为推行绿色殡葬首要任务来抓。2018年2月出台的《海口市深化殡葬改革推动绿色殡葬实施办法》，明确规定广大党员干部带头文明节俭办丧事、带头火葬和生态安葬、带头文明低碳祭扫、带头宣传倡导殡葬改革。全市火葬区推行凭火化证领取丧葬费、抚恤金政策，党员干部、国有企事业单位正式职工，死亡后遗体必须火化，并凭火化证领取丧葬费和一次性抚恤金，该政策起到立竿见影的成效，2020年全市遗体火化率达到33%。目前，省政府已批准同意，海口市从2022年1月1日起，全域制定遗体火化政策。

三亚市：全面实施惠民殡葬补贴政策

三亚市坚持以满足群众殡葬需求、维护群众殡葬权益为出发点和落脚点，大力支持绿色环保、生态节地、文明节俭的殡葬方式，确保殡葬改革发展成果惠及全民。2015年，三亚市出台《三亚市深入推进殡葬改革的实施方案》，规定从2016年1月1日起，提高本市户籍人口火葬惠民殡葬项目补贴标准。2016年，出台《三亚惠民殡葬补贴实施方案》，采用惠民殡葬费用事先减免，年终与财政结算的方式，实现惠民殡葬补贴在殡仪馆直补。惠民政策涉及遗体接运、遗体消毒、遗体冷藏、遗体火化、告别厅租用、骨灰盒、骨灰寄存等7项殡葬基本服务项目，最高补贴额度达4790元，涵盖的减免对象包含户籍在本市死后实行遗体火化的所有人员。

针对城乡低保、特困、百岁以上老人、重点优抚对象实行遗体火化的重点人群，除给予基本补贴之外，再给予补贴2000元。推行节地生态安葬激励政策，对实施海葬、树葬的，给予1500–2000元补贴；对骨灰盒安放在指定骨灰堂或进入指定公墓规范安葬的，给予480–1000元补贴。

政策实施以来，办理遗体火化并享受惠民殡葬政策的家庭410人次，减免费用101余万元。

琼海市：深入推进基础设施建设

琼海市按照殡葬设施设备种类、数量、服务规模与群众殡葬服务需求相匹配、与殡葬改革相适应的要求，安排专项资金编制殡葬设施规划工作，对全市13个镇（区）64个初步选址进行实地勘察走访，严格按照公益性公墓建设标准选址要求，又充分考虑实际情况，确保选址最终落地实施。专项规划编制成果已经通过评审，按照计划，琼海市将建设市级公益性公墓2个，镇村级公益性公墓14个，面积共计约为1400亩。

2021年，琼海市将重点推进仙安园、长青园2个市级公益性公墓以及博鳌、塔洋两个镇级公墓建设。其中，长青园公墓一期占地面积11.8亩，投资433万元，可建墓穴555个，预计今年上半年可全部完工，建成后将是园林化、生态化的墓园。仙安园公益性公墓占地416亩，计划投资2.54亿元，目前正在推进建设中。

万宁市：坚决遏制新增散埋乱葬坟墓

万宁市结合“转作风、转方式、转机制”工作部署安排，加强对全市新增散埋乱葬行为执法整治力度，全面巩固殡葬领域整治成果，对新增散埋乱葬行为坚持零容忍高压态势，发现一处，整治一处。民政部门联合综合执法、万城镇人民政府、东山岭执法大队等单位，先后对东山岭风景区25座新增散埋乱葬进行整治，其中，拆除“活人墓”6座，搬迁散埋乱葬至公墓集中规范安葬19座，确保土地集约利用，有效保护生态环境。

五指山市：严厉打击违规建设墓地

五指山市立足生态保护，组织民政、自然资源和规划、林业、综合执法等部门，将林地违建“活人墓”和其他超规格豪华墓地作为整治重点，逐个核查，建立台账，调查确认属于毁林占地、私建墓地后，依法对32座“活人墓”和146个超规格豪华墓周边硬化部分设施进行拆除，并根据林地破坏程度，合理规划设计，实施生态绿化恢复改造工程，修建人行便道和植树造林，满足群众安葬需求，保护好林地资源。

陵水黎族自治县：开展形式多样殡葬改革宣传

陵水黎族自治县民政部门联合通信运营商向全县市民发送绿色殡葬宣传短信，倡导移风易俗。制作绿色殡葬宣传动画在电视台、公共汽车上循环播放。利用清明节期间群众关注殡葬的有利时机，在公墓和集中安葬点摆放绿色殡葬宣传展板，设立绿色殡葬宣传服务点，组织志愿者发放宣传折页，以鲜花换纸钱的方式推行文明祭祀。不定时安排宣传车在全县巡回播放绿色殡葬宣传动画，普及殡葬管理政策，倡导节地生态安葬，引导群众树立正确丧葬观，提升群众殡葬改革政策知晓率，助力殡葬改革积极稳妥推进。

本版策划/刘超

撰文/刘超 时权 肖海军