



实现港大产强城优

打造海南发展第三极和实体经济
发展战略支点

约50平方公里的新英湾形状像一颗“心脏”，新英湾沿岸，红树林茂盛，滩涂湿地星罗棋布，具有独特的海岸湿地和滩涂风光。据介绍，环新英湾计划规划面积570多平方公里，把儋州的白马井、中和、木棠、新州、峨蔓5个镇纳入规划，远景计划形成“1个中央商务区、1个智造组团、2个商业副中心、3个卫星镇”的空间结构，预留后水湾港口用地，打造成海洋工程和大宗商品仓储物流集散中心。也就是说，未来将以洋浦为龙头，带动环新英湾地区发展，打造海南发展第三极和实体经济发展战略支点，成为海南自贸港建设的重要功能平台。

同时，将洋浦的部分产业和非核心功能逐步疏散到外围的木棠镇，让洋浦腾出空间来发展绿色石化和新材料、港航物流、商贸服务（国际贸易）以及健康食品、高端旅游消费品制造、保税维修再制造和新能源等核心产业，积极打造三个千亿级、三个超百亿级和若干个高新技术产业集群，构成“3+3+N”产业体系。

目前，洋浦疏港高速、疏港铁路等主干道建设已提上议程，小铲滩码头扩建、航道疏浚等正在加快推进，石化新材料产业园的前期论证和土地整理等相关工作正紧锣密鼓展开，随着以中国工程院院士王基铭领衔的石化新材料院士工作站于3月26日挂牌运行，洋浦的石化新材料产业也进入了加速发展阶段。

据了解，洋浦打算实施一项名为“把自然引到城市”的计划，将工业污水和生活污水收集后进行净化处理，然后引到黎屋水库，再通过水库引流到城市河道，形成良性循环的自然水系，并围绕这些水系建设城市慢道，慢道两边进行绿化，使之成为居民健身打卡、休闲散步的好去处。如此一来，整个城市都将变得灵动起来。

种种大手笔的规划建设，最终的目的是实现港大、产强、城优的目标。“未来的洋浦以及环新英湾区域，将是一个交通不堵、空间不挤、房价不高的‘三不’城市。”林光说明，如果能实现，那么今后会有越来越多人愿意留在洋浦。

(本报洋浦4月6日电)



新加坡的港产城融合案例

新加坡是全球公认的高水平自由贸易港之一，其港产城融合也是比较成功的。林光明介绍，新加坡的港产城融合有三个成功因素。

1.组团式发展

由于中央商务区出现功能饱和和交通拥堵现象，从1991年开始，新加坡将一部分商务及非核心的功能从中心区疏散到全岛各个地方，形成东部、西部、北部和中部4个区域中心，相当于全国550万人比较均衡地分散到区域中心，每个区域都建设有完善的商业、教育、医疗、交通等配套设施；

2.职住平衡

新加坡在规划产业时，除了将重工业集中在西部裕廊镇外，低污染的轻工业则分布在各卫星镇的边缘地带，目的是让工作地点尽量靠近家门口，居民可以选择离家近的企业上班，减少长距离通勤需求；

3.社区规划合理

除了居住功能外，每个社区400米范围内都建有商业、社区医院、私人诊所、菜市场、食阁（类似于社区食堂）、公园、体育馆等服务设施，满足居民的日常所需。

产

城

港

港：航拍洋浦小铲滩码头。

产：位于洋浦的中国石化海南炼化化工有限公司夜景。

城：夜幕下的洋浦经济开发区灯火璀璨。 本组图片均由本报记者 陈元才 摄



洋浦紧缺的是什么

产业布局不平衡，发展空间预留不足

“从海南的地图来看，目前，洋浦的区位和交通并不占优势，缺少市场和腹地。”林光明说，洋浦好比一个核桃，经过近30年的发展，内部已累积了相当的力量，但打破坚硬的“外壳”，光靠洋浦自身努力还不够，还需要借助外力。

过去，洋浦只是一个靠海的小镇，交通落后，信息闭塞。20世纪90年代，随着中央批准设立经济开发区，一批批洋浦建设者涌入，用辛勤的汗水把洋浦从一个落后的小镇建设成海南的工业重镇，也把洋浦原本坚硬的“外壳”打破了一大半。

从产业来看，洋浦目前的产业布局仍不平衡，工业中石化产业占比较高，石化产业链条也有待完善，外资、外贸比重低。国际上经济发达的城市，比如新加坡，其进出口贸易额约为地区GDP的3倍。而洋浦2020年的GDP是279.6亿元，其进出口贸易额只有342.4亿元。“产业结构较为单一，经济总量小，导致洋浦经济发展动



围绕新英湾做文章

实现公共服务均等化，搭建第四代城市框架

经过近30年的发展，洋浦经历了“建港”和“建产”的阶段，从2021年起，洋浦将全面进入“建城”阶段。

港产城融合发展成功的标志之一是没有出现潮汐式的交通，即早晚上下班时间从A点到B点之间，不会出现交通拥堵。

“现在洋浦已具备了很好的港产城融合发展的条件，比如交通，毗邻西环高铁、西线高速，未来还谋划建设疏港高速和疏港铁路，加上洋浦港口和将来将规划建设的儋州机场，洋浦将拥有完善的海陆空立体交通网络，为港产城融合发展打下良好基础。”洋浦规划局局长何彬高说。

为了加快港产城融合发展，近两年来洋浦加大了城市功能配套设施的投入。据洋浦社会发展局副局长关键介绍，近两年来，洋浦对教育投入只增不减，2020年全区一般公共预算教育支出4.47亿元，比2019年增加1.995亿元；建成红黄蓝国际幼儿园，与武汉外国语学校合办的12年一贯制的洋浦外国语学校正在加快建设，今年秋季开学；德国比勒费尔德应用科技大学项目正在推进。为了吸引人才、留住人才，商业配套项目已落地，

国际航运中心大厦
保利国际贸易中心大厦
城市会客厅等
多个地标项目正加快建设

滨海文化广场已建成
部分场馆已投入使用

商业

交通

洋浦疏港高速
疏港铁路等
主干道建设
已提上议程

学前教育：
建成红黄蓝国际幼儿园

基础教育：
洋浦外国语学校预计今年秋季开学

高等教育：
德国比勒费尔德应用科技大学
项目正在推进

教育

2020年——
一般公共预算教育支出
4.47亿元

比2019年
增加1.995亿元

洋浦，奏响港产城融合曲

瞄准港大、产强、城优，围绕环新英湾区域做文章



高质量打造示范区

形成“以港促产、以产促城、港产城相融”格局

3月31日，海南日报记者来到洋浦管委会首席规划师林光明的办公室时，他正跟团队讨论产业规划布局。

林光明是去年底洋浦管委会积极引进的高端国际人才之一，是M&Y新加坡城市发展顾问中心执行总监，中国住建部全国市长学院客座教授、浙江省城市规划学会外籍专家。2011年至2013年，在新加坡国立大学亚洲可持续城市中心从事博士后研究。曾在新加坡国家发展部工作并担任新加坡“规划之父”刘太格博士的研究助理。

为做好洋浦港产城融合规划，自到任以来，林光明先后参与环新英湾地区空间发展战略规划、洋浦产业布局规划、招商政策研究等专题会议，如今经过一系列的基层调研，他对环新英湾地区的空间规划信心十足。

“洋浦有什么？我的理解是洋浦有‘三加一’，‘三’是指有三张牌，‘一’是指海南自贸港相关政策。”林光说明，三张牌中，第一张牌是港口，洋浦的港口自然条件得天独厚，放眼全世界也是不可多得，加上有国家将洋浦港打造成西部陆海新通道国际航运枢纽的政策加持，港口是洋浦最大的一张牌，也是海南自贸港的一张靓丽名片；第二张牌是洋浦有良好的工业基础，这个工业基础包含工业技术、工业设施、专业人才、财政收入等，为今后的产业转型升级打下非常好的基础；第三张牌是德国比勒费尔德应用科技大学独立办学，这是国内首个由境外大学独立办学的项目，未来可以围绕该大学发展相关新兴产业，为洋浦乃至全国培养优秀的技能型人才。

“如果把三张牌比作一间三角玻璃屋，那么透过屋顶照射到屋内的阳光好比是自贸港政策。”林光说明，海南自贸港是对标世界最高水平的开放形态，自贸港政策加上优越的港口条件，可以让洋浦参与全球资源配置，成为国内国际双循环的重要交汇点和面向印度洋、太平洋的重要对外开放门户。

据了解，在《海南自由贸易港建设总体方案》赋予洋浦的5项独有政策和3项省委省政府推动在洋浦先行先试的政策中，“中国洋浦港”船舶港、内外贸同船运输船舶加注保税油、保税港区“一线放开、二线管住”进出口管理制度、国内建造从事国际运输船舶出口退税、离岸贸易结算便利化、境外高校独立办学、启运港退税等7项政策已经落地；境外投资便利化政策正在推进当中。

“洋浦未来要做到港大、产强、城优。”洋浦工委书记周军平用六个字概括了洋浦未来的定位，他同时指出，要形成“以港促产、以产促城、港产城相融”的发展格局，高质量打造港产城融合示范区。