



实现港大产强城优

打造海南发展第三极和实体经济发展战略支点

约50平方公里的新英湾形状像一颗“心脏”，新英湾沿岸，红树林茂盛，滩涂湿地星罗棋布，具有独特的海岸湿地和滩涂风光。据介绍，环新英湾计划规划面积570多平方公里，把儋州的白马井、中和、木棠、新州、峨蔓5个镇纳入规划，远景计划形成“1个中央商务区、1个智造组团、2个商业副中心、3个卫星镇”的空间结构，预留后水港用地，打造成海洋工程和大宗商品仓储物流集散中心。也就是说，未来将以洋浦为龙头，带动环新英湾地区发展，打造海南发展第三极和实体经济发展战略支点，成为海南自贸港建设的重要功能平台。

同时，将洋浦的部分产业和非核心功能逐步疏散到外围的木棠镇，让洋浦腾出空间来发展绿色石化和新材料、港航物流、商贸服务（国际贸易）以及健康食品、高端旅游消费品制造、保税维修再制造和新能源等核心产业，积极打造三个千亿级、三个超百亿级和若干个高新技术产业集群，构成“3+3+N”产业体系。

目前，洋浦疏港高速、疏港铁路等主干道建设已提上议程，小铲滩码头扩建、航道疏浚等正在加快推进，石化新材料产业园的前期论证和土地整理等相关工作正紧锣密鼓展开，随着以中国工程院院士王基铭领衔的石化新材料院士工作站3月26日挂牌运行，洋浦的石化新材料产业也进入了加速发展阶段。

据了解，洋浦打算实施一项名为“把自然引到城市”的计划，将工业污水和生活污水收集后进行净化处理，然后引到黎屋水库，再通过水库引流到城市河道，形成良性循环的自然水系，并围绕这些水系建设城市慢道，慢道两边进行绿化，使之成为居民健身打卡、休闲散步的好去处。如此一来，整个城市都将变得灵动起来。

种种大手笔的规划建设，最终的目的是实现港大、产强、城优的目标。“未来的洋浦以及环新英湾区域，将是一个交通不堵、空间不挤、房价不高的‘三不’城市。”林光明说，如果能实现，那么今后会有越来越多人愿意留在洋浦。

(本报洋浦4月6日电)

洋浦，奏响港产城融合曲

■本报记者 林书喜
特约记者 李灵军

通常，在洋浦工作的人会被分类为三种：第一种人是上班时间在洋浦，周末返回海口；第二种人是每天下班后或周末回到儋州那大的家；最后一种人是把家安在洋浦的本地或外地人。

这个分类方法，道出了洋浦的尴尬：作为我国首个由外商成片开发、享受保税区政策的国家级开发区，经过近30年的开发建设，尽管已成为海南对外开放前沿和实体经济重镇，但仍存在生活配套设施不足，教育、卫生、商业等城市功能服务水平不高等问题。

如何让更多人愿意留在洋浦工作生活？2019年6月，洋浦工委管委会提出用3年时间打一场教育医疗卫生事业翻身仗，同时围绕环新英湾区域规划建设，推动洋浦和儋州港产城融合发展，打造产业兴旺、环境优美、宜居宜业的临港滨海城市。

洋浦紧缺的是什么

产业布局不平衡，发展空间预留不足

“从海南的地图来看，目前，洋浦的区位和交通并不占优势，缺少市场和腹地。”林光明说，洋浦好比一个核桃，经过近30年的发展，内部已累积了相当的力量，但打破坚硬的“外壳”，光靠洋浦自身努力还不够，还需要借助外力。

过去，洋浦只是一个靠海的小镇，交通落后，信息闭塞。20世纪90年代，随着中央批准设立经济开发区，一批批洋浦建设者涌来，用辛勤的汗水把洋浦从一个落后的小镇建设成海南的工业重镇，也将洋浦原本坚硬的“外壳”打破了一大半。

从产业来看，洋浦目前的产业布局仍不平衡，工业中石化产业占比最高，石化产业链条也有待完善，外资、外贸比重低。国际上经济发达的城市，比如新加坡，其进出口贸易额约为地区GDP的3倍。而洋浦2020年的GDP是279.6亿元，其进出口贸易额只有342.4亿元。“产业结构较为单一，经济总量小，导致洋浦经济发展动力不足。”洋浦经济发展局副局长赵洋明说。

根据洋浦相关部门数据显示，洋浦每平方公里所产出的GDP为2.43亿元，这个地均产值在国内是较高的。

对比国内发达的城市，苏州每平方公里GDP产出是2.22亿元，北京为2.16亿元。到2025年，洋浦GDP预计达到690亿元，地均GDP将超6亿元，在国家级开发区中，属于中上游水平。

“洋浦的面积为114.7平方公里，但地均产值比苏州、北京还要高，这也从侧面说明，洋浦已出现发展空间预留不足的问题。”林光明说。

作为海南自贸港建设先行示范区，洋浦每个月都有项目签约落地，这其中就有100万吨乙烯、150万吨特种油、250万吨PTA二期、17万吨热塑性弹性体等乙烯下游产业链的项目，未来还将有“中国食谷”大健康产业、高端智造产业、新能源产业等项目落地，以洋浦现有的规划面积，显然难以支撑。因此，洋浦需要未雨绸缪，为未来发展腾出空间。

围绕新英湾做文章

实现公共服务均等化，搭建第四代城市框架

经过近30年的发展，洋浦经历了“建港”和“建产”的阶段，从2021年起，洋浦将全面进入“建城”阶段。

港产城融合发展成功的标志之一是没有出现潮汐式的交通，即早晚上下班时间从A点到B点之间，不会出现交通拥堵。

“现在洋浦已具备了很好的港产城融合发展的条件，比如交通，毗邻西环高铁、西线高速，未来还谋划建设疏港高速和疏港铁路，加上洋浦港口和未来将规划建设的儋州机场，洋浦将拥有完善的海陆空立体交通网络，为港产城融合发展打好良好基础。”洋浦规划局局长何彬高说。

为了加快港产城融合发展，近两年来洋浦加大了城市功能配套设施的投入。据洋浦社会经济发展局关键介绍，近两年来，洋浦对教育投入只增不减，2020年全区一般公共预算教育支出4.47亿元，比2019年增加1.995亿元；建成红黄蓝国际幼儿园，与武汉外国语学校合办的12年一贯制的洋浦外国语学校正在加快建设，今年秋季开学；德国比勒费尔德应用科技大学项目正在推进。为了吸引人才、留住人才，商业配套项目已落地，

同时，洋浦的港产城融合要取得良好成效，须围绕环新英湾区域做文章。为此，省委省政府要求洋浦和儋州市坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，做好环新英湾地区空间发展规划编制，促进环新英湾地区的基础设施互联互通；实现教育、医疗卫生、公共文化体育等均衡化服务，一体化发展。目前该规划总体方案仍在完善中。

“可以借鉴新加坡的经验做法，做好环新英湾空间规划，打造第四代城市。”林光明介绍，第四代城市是数字城市，如果按传统的规划建设环新英湾，会落后于其他城市，但是做数字城市，就有机会赶超。因此在规划时应先将数字化的城市框架搭好，未来校园、交通、港口、城市管理和规划都通过数字化手段来实施。“以现有的技术水平，这是完全可以做到的。”林光明说。

他山之石
新加坡是全球公认的高水平自由贸易港之一，其港产城融合也是比较成功的。林光明介绍，新加坡的港产城融合有三个成功因素。

1.组团式发展

由于中央商务区出现功能饱和交通过拥堵现象，从1991年开始，新加坡将一部分商务及非核心的功能从中心区疏散到全岛各个地方，形成东部、西部、北部和中部4个区域中心，相当于全国550万人比较均衡地分散到区域中心，每个区域都建设有完善的商业、教育、医疗、交通等配套设施；

2.职住平衡

新加坡在规划产业时，除了将重工业集中在西部裕廊镇外，低污染的轻工业则分布在各卫星镇的边缘地带，目的是让工作地点尽量靠近家门口，居民可以选择离家近的企业上班，减少长距离通勤需求；

3.社区规划合理

除了居住功能外，每个社区400米范围内都建有商业、社区医院、私人诊所、菜市场、食阁（类似于社区食堂）、公园、体育馆等服务设施，满足居民的日常所需。

洋浦城市功能配套设施简介

学前教育：
建成红黄蓝国际幼儿园

基础教育：
洋浦外国语学校预计今年秋季开学

高等教育：
德国比勒费尔德应用科技大学
项目正在推进

2020年——
一般公共预算教育支出
4.47亿元

比2019年
增加**1.995亿元**

国际航运中心大厦
保利国际贸易中心大厦
城市会客厅等
多个地标项目正加快建设

滨海文化广场已建成
部分场馆已投入使用

洋浦疏港高速
疏港铁路等
主干道建设
已提上议程

交通

商业

新英湾