

热点聚焦

加快构建新发展格局的海南思考

林芳兰

党的十九届五中全会提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并作出重大工作部署。加快构建新发展格局，对于实现我国更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，促进世界经济繁荣，意义重大。今年是海南自贸港建设的关键之年，海南应以中国特色自由贸易港建设为重点，充分发挥面向全世界，背靠超大规模国内市场的优势，积极服务并深度融入新发展格局，成为推动国内国际双循环的重要交汇点。

着力打造对外开放新高地。构建新发展格局不是单纯依靠国内市场，更不是关起门来搞经济建设，而是要在更大力度、更高水平、更为安全的开放中，以强大的国内需求集聚全球优质资源，推进我国同世界各国的互利共赢、共同繁荣发展。我国对外开放迈向更高水平的重要标志，是从商品和要素流动型开放转向规则等制度型开放。海南自贸港建设要把制度集成创新摆在更为突出的位置，按照服务贸易创新发展的要求研究设计负面清单的总体框架和实施细则，打造以服务贸易为重点的对外开放新高地。加快实施国际船舶登记制度和“1+1+N”海运政策体系，促进航运要素聚集和现代航运服务产业集群成型化。加快国家数字服务出口基地、国家中医药服务出口基地等载体建设。逐步扩大外资投资范围，推动维修、再制造、检测等业务发展，促进研发设计、节能环保、环境服务等生产性服务进口。推进“证照分离”改革，建立健全与负面清单管理方式相适应的过程监管体系，为国际投资者提供一站式、全方位的服务。用好零关税、进出口配额和资质、保税油加注、进口结算金融支持等自贸港政策，积极开拓东南亚等国际市场，谋划若干专业市场，提升外贸增量。推动海南自贸港与粤港澳大湾区、西部陆海新通道等联动发展，引导国内外企业来海南发展总部经济，开发新业态、开辟新市场。探索自由贸易账户下外资股权投资便利化监管，为企业提供更高效灵活的跨境金融服务。

建设有影响力的国际旅游消费中心。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国有着14亿人口，人均GDP突破1万美元，中等收入群体超过4亿人，内需市场规模和潜力巨大，但国内的商品和服务无法完全满足人民对美好生活的质量需要和结构要求。新发展格局强调扭住扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，着力提高有效供给。海南区位优势明显，在税收等方面享受特殊开放政策，应加快推进国际旅游消费中心建设，充分利用自贸港政策优势，吸引全球顶级消费品牌入驻，优化全岛免税店布局，丰富免税商品种类，吸引海外消费回流。苦练内功，着力提升博鳌乐城国际医疗旅游先行区和国际教育创新岛的竞争力和吸引力。吸引一批大型主题旅游公园落户海南并合理布局，吸引知名赛事落户，做强文化演艺娱乐，推动旅游和文化融合发展。加快三亚邮轮母港建设，大力拓展邮轮航线。筹划各类促销活动，高水平举办首届中国国际消费品博览会，在连接和畅通国内国际双循环中发挥积极作用。

培育安全稳定产业生态。当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的外部环境更加严峻复杂。构建新发展格局，要求增强自主创新能力，提升产业链水平，打通国际循环“痛点”和“堵点”，增强经济发展的内生动力，构建自主、安全、可控的产业体系，增强韧性。海南要充分利用自贸港“零关税、低税率、简税制”的优惠政策，积极引进国际先进技术、高端人才，做好深海科技、南繁育种、航天科技等“海陆空”高新技术产业培育。海南具备开展深海科考的天然优势，要着力打造三亚深海科技城，加快推动重大科研项目落地，大力发展深海装备、深海材料、深海通讯、海洋船舶、海工设备、海洋公共服务等科技和产业。种业是农业的“芯片”，是国家粮食安全的根基。海南南繁是中国种业走向世界的“中转站”和“出海口”。要加快推进南繁科研育种基地建设，以南繁科技城和全球动植物种质资源引进中转基地建设为两翼，整合资源、发挥优势，高标准打造服务国家的“南繁硅谷”，扛起粮食安全的海南担当。加快文昌国际航天城建设，推动商业航天发展，积极发展卫星应用、航天超算等高新技术产业。打造以航天高端产品研发制造、空间大数据、空间信息应用为代表的产业集群，为国内大循环畅通、国内国际双循环相互促进提供强大动力，在深海科技、育种科技和航天领域成为领跑者。

建设现代化经济体系。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，强调的是经济发展方式的转变，实现高质量发展。海南构建新发展格局，应把重点放在建设现代化经济体系上，抓住国家扩大内需的战略机遇，培育壮大以旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导的现代产业体系。用好用足自贸港制度与政策优势，科学编制自贸港产业发展规划，制定支持现代服务业、高新技术产业发展的政策措施，优化产业要素资源配置，着力培育油气、旅游、互联网、热带高效农业4个千亿级产业。深化“多规合一”改革，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，吸引最好的投资者，更多的项目到海南投资建设。加快11个重点园区建设，尤其要抓好洋浦经济开发区和海口江东新区建设，为海南高质量发展提供坚实产业支撑。以新一代信息技术特别是区块链技术等为主导，依托海南生态软件园、复兴城互联网信息产业园等园区，着力发展数字文体、数字健康和数字服务等新业态，培育发展千百亿级信息产业集群，把海南打造成为国内国际双循环的重要枢纽，促进经济高质量发展。

（作者为中共海南省委党校教授）

投稿邮箱：hnrblbb@163.com

坚决贯彻新发展理念为海南自贸港建设提供强有力网信支撑

陈军

权威论坛

党的十九届五中全会明确提出，要坚定不移建设网络强国。海南网信系统紧紧围绕海南全面深化改革和自贸港建设，扎实做好网络安全和信息化各项工作，努力做到“六个把握”，着力构建“六个体系”，为实施“十四五”规划、全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供强大网上舆论支持、可靠网络安全保障和有力信息化支撑。

党的十九届五中全会明确提出，要坚定不移建设网络强国。这是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，就推动“十四五”乃至更长时期经济社会发展作出的新部署新要求。海南网信系统将紧紧围绕海南全面深化改革和自贸港建设，扎实做好网络安全和信息化各项工作，为实施“十四五”规划、全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供强大网上舆论支持、可靠网络安全保障、有力信息化支撑，以优异成绩庆祝建党100周年。具体做到“六个把握”，着力构建“六个体系”。

把握网络强国重要思想 构建理论武装学研体系

近期，《习近平关于网络强国论述摘编》一书由中央文献出版社出版并在全国发行。习近平总书记围绕网络强国建设发表的一系列重要论述，提出的一系列新思想新观点新论断，是“十四五”时期加快建设网络强国的重要思想遵循和方向引领。海南网信系统将坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把《习近平关于网络强国论述摘编》作为学习贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想的权威读本，最新教材，将学习贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想与学习贯彻党的十九届五中全会精神结合起来，与学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神结合起来，与海南自贸港建设实际结合起来，做到学思用贯通、知信行合一。

把握网络传播新规律 构建网络舆论引导体系

网络是一把双刃剑，一张图、一段视频经

由全媒体几个小时就能形成爆发式传播，对舆论场造成很大影响。这种影响力，用好了造福国家和人民，用不好就可能带来难以预见的危害。海南网信系统将充分发挥互联网的思想引领作用，强化内容凝聚力、议题感召力、舆论引导力、境外传播力等四种能力建设，以庆祝中国共产党成立100周年为主线，围绕“十四五开局”“自贸港建设”等重大主题，坚持弘扬正能量与抑制负因素相统一，在网上展示真实、立体、全面的自贸港形象。一方面强化传播内容建设。持续深化习近平新时代中国特色社会主义思想网上宣传阐释，针对网络传播规律和网民接受心理，把握群众关切点、网民共鸣点，将政治话语、理论语言转化为人民群众喜闻乐见、易于接受的“网言网语”，将党的创新理论转化为通俗雅致的大众话语，赏心悦目的视频图片，潜移默化地开展舆论引导。另一方面强化传播渠道建设。坚持国家站位，树立全球视野，加快推动媒体融合发展，紧密结合海南地缘、人缘、文缘、商缘，努力构建体系完善、布局合理、精准有效的全媒体传播工作格局。充分发挥移动互联网优势，推动信息内容、技术应用、平台终端、人才队伍、管理服务共享融通，向移动端倾斜，借助移动传播，牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点。

把握依法治网新趋势 构建网络综合治理体系

在“数据即价值”的信息时代，如何实现个体隐私保护与公共利益的平衡？面对方兴未艾的平台经济，如何让互联网企业在重视流量的同时把责任扛在肩上？人人都有了麦克风，信息鱼龙混杂，如何构建更加清朗的网络空间？海南网信系统将根据中央、省委的统一部署，加快构建网络综合治理体系，坚持系统性谋划、综合性治理、体系化推进，逐步建立起涵盖领导管理、正能量传播、内容管控、社会协同、网络法治、技术治网等各方面的网络综合治理体系，全方位提升网络综合治理能力。一是强化责任落实。深入推进网络意识形态工作责任制贯彻落实，压实党委（党组）网络意识形态工作责任，不断增强落实网络意识形态工作的政治责任感和使命感。二是强化管早管小“未病”。提升网络舆情发现研判和处置能力。加强省级网信办对各市县网信信息工作的指导、统筹、协调力度，探索开展省内舆情互通和治理机制建设，重点围绕意识形态领域、民生经济领域和自贸港建设领域，提高舆情信息搜集能力、精准研判能力。三是强化网信行政执法效能。深入开展“2021清明”“未成年人网络环境整治”等专项行动，加大对违法违规账号和所在平台的处罚力度，让监

管长牙齿，让违规主体长记性。将大数据时代个人信息保护、网络侵权举报受理处置作为构建网络综合治理体系的重要内容，持续加大转交转办力度，督导属地网站积极做好侵权举报处置工作。四是强化社会协同治理力度。加强网络文明建设，坚持积极服务网民、广泛动员网民、紧紧依靠网民，引导网民自觉规范网络行为、净化网络环境，做到依法上网、文明上网、诚信上网、安全上网。

把握危中有机新常态 构建网络安全保障体系

维护网络安全，首先要知道风险在哪里，是什么样的风险，什么时候发生风险。2021年，海南网信系统将着力健全网络安全保障体系，坚持网络安全为人民、网络安全靠人民，坚持网络安全教育、技术、产业融合发展，坚持促进发展和依法管理相统一，坚持安全可控和开放创新并重，切实提高全省网络安全保护水平。一是完善全省网络安全顶层设计。继续压实各级党委（党组）网络安全责任制，完善网络安全责任追究制度和网络安全检查考核制度，细化网络安全监测预警与应急处置工作流程，建立“纵向到底，横向到边”的网络安全情报信息快速共享和通报机制，切实筑牢海南自贸港网络安全屏障。二是构建与自贸港建设相适应的网络安全法规体系。深入贯彻落实网络安全法等网络领域的法律法规，完善部门规章，强化网络空间安全的司法保障。三是构建自贸港关键信息基础设施安全保障体系。持续加强与网络安全技术部门和相关高等院校、研究机构的战略合作，建立健全“三级通报”常态化机制，在提升我省网络信息安全防护能力的同时，加强网络安全立体化监测体系建设，加强信息化建设关键环节的网络安全审核，推动网络安全技术措施和信息化工程同步设计、同步建设、同步使用，做到“关口前移，防患未然”。

把握数字经济新方向 构建信息化产业发展体系

网信事业代表着新的生产力和新的发展方向。习近平总书记在“4·13”重要讲话中明确提出，海南要集聚创新要素，积极发展新一代信息技术产业和数字经济，推动互联网、物联网、大数据、卫星导航、人工智能同实体经济深度融合，整体提升海南综合竞争力。中央12号文件也对海南信息化发展提出了明确要求。“十四五”期间，省委网信办将充分发挥信息化统筹协调职能，充分发挥信息化创新驱动作用，以信息化培育新动能，用新动能推动新发

展要有特色，要走出一条人无我有、科学发展、符合自身实际的道路。海口市应当立足资源禀赋、产业基础和发展优势，在我省热带特色高效农业发展中找准定位、体现特色、精准发力，充分发挥引领作用。要深化农业供给侧结构性改革，实施“种子革命”，大力发展规模农业、设施农业、智慧农业、绿色农业，着力打造标准化、品牌化、特色化的现代农业产业王牌，不断提高农业产业发展的质量效益和竞争力。针对海口市发展农产品精深加工原材料规模不够和本地市场偏小等先天不足的问题，用好用足自贸港优惠政策，充分利用国内国际两

村基础设施和公共服务建设的短板，加强农村“五网”基础设施建设，加快推进通村道路、入户道路建设，重点提升农村教育、医疗、社会保障和公共文化服务，着力推进城乡基本公共服务均等化。以乡村振兴示范村和美丽乡村建设为抓手，推进农村人居环境整治，促进乡村生产生活生态融合发展。坚持把重点镇建设作为统筹城乡发展的重要连接点，加快特色产业小镇建设，大力发展镇域经济，完善基础设施，提升公共服务，适当聚集人口，通过重点镇的发展预防和缓解“大城市病”，辐射、带动和促进乡村建设发展。

行知讲坛

扛起海南乡村振兴的省会担当

楚伏曦

振兴有效衔接上提供示范。习近平总书记指出：“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移。”海口市脱贫攻坚已取得决定性胜利，但巩固和拓展脱贫攻坚成果、全面实施乡村振兴战略的任务依然十分艰巨。要把做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接摆在突出重要位置，全面梳理总结脱贫攻坚各项行之有效的经验做法，紧紧扭住巩固拓展脱贫攻坚成果不放松，扎实做好同乡村振兴的有效衔接，做到政策不留空白、工作不留空档。保持机构队伍总体稳定，严格落实“四个不摘”，健全防止返贫监测和帮扶机制，坚决防止出现规模性返贫。坚持乡村全面振兴，抓重点、补短板、强弱项，实施乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，以扎实脱贫攻坚成果奠定乡村全面振兴的实践基础，以乡村全面振兴持续巩固和拓展脱贫攻坚成果。

在实施乡村产业发展行动上发挥引领作用。习近平总书记在2018年视察海口市茶乡村时指出，乡村振兴要靠产业，产业发

个市场两种资源，紧紧围绕优势特色产业、加工园区等资源和平台，按照“招大引强、招强引优”原则，引进壮大一批国际化农产品龙头企业。同时，全力培育一批发展潜力大、市场竞争力强、具有地方特色的本土企业。坚持以市场需求为导向，形成“一产接二连三”的互动型、融合型发展模式，提升海口农产品加工能力和产品附加值，推动农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，延长农业产业链条，促进农业产业集群发展。

在实施乡村建设行动、推动城乡统筹发展上打造样板。今年是全国乡村建设行动全面启动的第一年。作为省会城市，海口市要立足实际、发挥优势、敢于担当，落实美丽乡村建设标准，加强乡村环境建设，真正在乡村建设上打造样板、在城乡融合发展上率先见效。充分把握村庄规划这个引领，因地制宜做好村庄规划编制工作，完善农民住房建设审批管理制度，充分挖掘利用海口市琼北特色民居、火山岩地区民居、骑楼建筑等风格特色，把乡村建筑打造成靓丽的风景，建设留住乡愁的美丽乡村。着力补足农

在深化农村改革、激发农村发展活力上创造经验。全面推进乡村振兴，必须用好改革这一法宝，全面深化农村改革，加快农村重点领域和关键环节改革，切实解决制约农业农村发展的体制机制问题，为加快全市农业农村现代化建设增动力、添活力，为全省农村改革探索道路、创造经验。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村集体产权制度改革，加快推进集体经营性资产折股量化和成立集体经济组织工作，保护和发展农民合法权益，规范扶持农民专业合作社，加快培育各类社会化服务组织，带动促进适度规模经营和现代农业发展。稳要推进农村“三块地”改革，激发农村资源要素活力，促进土地资源要素在城乡间合理流动和优化配置，完善利益联结机制，加快城乡融合发展和乡村振兴。着力发展壮大农村集体经济，坚决贯彻落实我省消除农村集体经济“空壳村”两年行动计划。充分发挥广大农民全面推进乡村振兴的主体作用，尊重基层和群众创造，推动改革不断取得新突破，保障、带动和促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

（作者为海口市人民政府副秘书长）

理上网来



构建新发展格局 需要更高水平对外开放

作者:赵志秀
文章来源:经济日报

开放是发展的必由之路，唯有进一步开放才能迎来更多机遇，唯有更高水平对外开放才能应对国际经济新挑战，构建新发展格局。本文就如何构建全方位对外开放新格局展开阐述，欢迎扫码阅读。



促进横向生态补偿方式 多样化

作者:张伟
文章来源:光明日报

生态补偿是生态产品价值实现的关键方式，也是资源富集地区脱贫致富的重要抓手。本文就发展间接型横向生态补偿、金融帮扶型横向生态补偿、市场交易型横向生态补偿等多样化的横向生态补偿方式展开阐述，欢迎扫码阅读。