

奋楫逐浪开新局 ——海南全面深化改革开放特别报道

《总体方案》发布以来，海南加快落实早期安排、取得早期收获，自贸港建设实现顺利开局、蓬勃展开——

乘风破浪稳驭舟

■本报记者 金昌波

草木葳蕤，又到人间四月，一年中最美好的时节。再过不久，海南将迎来自己的“高光时刻”。

博鳌亚洲论坛2021年年会将于4月18日至21日在博鳌举行，这是今年全球首个以线下会议为主的大型国际会议，邀请到数十位各国领导人、前政要和国际组织负责人以及一大批政商学界重量级嘉宾齐聚海南参会；

首届中国国际消费品博览会将于5月7日至10日在海口举行，预计将形成亚洲地区规模最大的精品展。仅国际展区，参展品牌就多达1165个，涉及69个国家和地区的企业630家参展企业。

世界舞台，八方来客，魅力无限。

魅力，凸显开放的姿态；魅力，源自发展的力量。

“迈好第一步，见到新气象。”三年来，海南省委、省政府深入学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话精神，在推进海南全面深化改革开放领导小组的直接领导下，在中央和国家有关部委的支持下，切实扛起主体责任，全力以赴抓落实，蹄疾步稳推进海南自由贸易港建设。

“国之大者”，海南心中有数。三年来，海南省委、省政府团结带领全省各族人民牢记习近平总书记重托，贯彻落实党中央决策部署，坚持“零关税”、放宽市场准入、健全金融开放政策，推动海南全面深化改革开放迈上新台阶。特别是《总体方案》发布以来，海南全省上下不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，拿出只争朝夕的作风，第一时间围绕“3+1”现代产业体系，三年来全省累计集中开工项目1578个、总投资6588亿元。坚决摆脱经济对房地产的依赖，非房地产投资占比超过60%；十二个重点产业对经济增长的贡献率达到65%……去年，海南主要经济指标均实现正增长，多项指标好于全国，在调整产业结构、转换发展动能方面取得显著成效。

在加强风险防范方面，海南对涉及国家安全、货物走私、税收等13个领域风险进行深入分析研判，逐步健全完善社会管理信息系统，建成近海、岸线、岛内“三道防控圈”，确保海南“零关税”政策红利用足用好。

去年12月2日，省委书记沈晓明上任伊始，就将调研第一站放在改革开放的“前沿阵地”——洋浦经济开发区。

面对一串串飘红的数据，面对一份份喜人的捷报，我们感慨良多：海南经济的稳，不是原地踏步的稳，而是积极求变、主动求变，实现新旧动能成功转换的“进”中实现的稳。

这是海南人民努力在全球经济低迷的复杂严峻背景下取得的成绩，是海南人民成功应对疫情冲击的特殊背景下摘得的硕果，大好势头来之不易，成之惟艰！

把准方向与节奏 确保行稳致远

在时间的长河中，有些瞬间注定会被历史铭记。

2018年4月13日，习近平总书记出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。随后，《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》发布，对海南全面深化改革开放作出重大部署。

在时间的长河中，有些瞬间注定会被历史铭记。

2018年4月13日以来，习近平总书记出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。随后，《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》发布，对海南全面深化改革开放作出重大部署。

确保正确方向，也要把好节奏。譬如一场马拉松比赛，赢得比赛需要好的起跑、好的途中跑、好的冲刺，必须

在时间的长河中，有些瞬间注定会被历史铭记。

2018年4月13日以来，习近平总书记出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。随后，《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》发布，对海南全面深化改革开放作出重大部署。

确保正确方向，也要把好节奏。譬如一场马拉松比赛，赢得比赛需要好的起跑、好的途中跑、好的冲刺，必须

统筹谋划。

去年12月9日，沈晓明和省长冯飞就踏步稳健推进自贸港建设到海口进行专题调研，要求各级领导干部坚持稳中求进工作总基调，以急不得也慢不得的态度稳步推进自贸港建设。

“国之大者”，海南心中有数。三年来，海南省委、省政府团结带领全省各族人民牢记习近平总书记重托，贯彻落实党中央决策部署，坚持“零关税”、放宽市场准入、健全金融开放政策，推动海南全面深化改革开放迈上新台阶。特别是《总体方案》发布以来，海南全省上下不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，拿出只争朝夕的作风，第一时间

围绕“3+1”现代产业体系，三年来全省累计集中开工项目1578个、总投资6588亿元。坚决摆脱经济对房

地产的依赖，非房地产投资占比超过60%；十二个重点产

业对经济增长的贡献率达到65%……去年，海南主要

经济指标均实现正增长，多项指标好于全国，在调整产

业结构、转换发展动能方面取得显著成效。

在加强风险防范方面，海南对涉及国家安全、货物走

私、税收等13个领域风险进行深入分析研判，逐步健全完

善社会管理信息系统，建成近海、岸线、岛内“三道防

控圈”，确保海南“零关税”政策红利用足用好。

去年12月2日，省委书记沈晓明上任伊始，就将调研

第一站放在改革开放的“前沿阵地”——洋浦经济开发

区，强调海南自由贸易港重点项目集中签约活动，出台

《中共海南省委关于贯彻落实〈海南自由贸易港建设设

计方案〉的决定》，举办一系列相关政策专题新闻发布会、

扎实开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活

动……一系列紧锣密鼓的部署有序推进，折射出海南“起步就

快”的决心和魄力，确保海南自贸港建设蹄疾步稳。

面对一串串飘红的数据，面对一份份喜人的捷报，我们

感慨良多：海南经济的稳，不是原地踏步的稳，而是积

极求变、主动求变，实现新旧动能成功转换的“进”中实

现的稳。

这是海南人民努力在全球经济低迷的复杂严峻背景

下取得的成绩，是海南人民成功应对疫情冲击的特殊背

景下摘得的硕果，大好势头来之不易，成之惟艰！

落实早期安排 一批核心政策落地见效

自贸港政策的“力量”有多大？从这三张清单的落地效

应可见一斑：

生产设备“零关税”——3月23日，海南一家医疗产

业发展有限公司申报进口的首票“零关税”低温理疗箱获

通关放行，货值358万元，减免税款约83万元；

交通工具及游艇“零关税”——1月29日，海南尼米

斯实业有限公司进口货值560万元蓝高46型双体帆船，

减免税款190万元；

原辅料“零关税”——去年12月1日，海南航空控股股

份有限公司进口货值3913万元的气象雷达收发机，经海

关快速放行后投入生产使用，减免税款53.02万元；

政策落地背后的故

事：为落实好自用生

设备“零关税”政策，海口海关成立工作专班，加强与行业

主管部门联系配合，提前调配监管力量并分工开展业务

培训、企业调研和政策宣讲解答工作……

正是这一系列跨部门、贯通式的主动作为，才让政策

效应立即显现。

“对海南来讲，蹄疾步稳推进自由贸易

港建设的新征程是‘闯’的征程、‘创’的征程、‘干’的征程，

这是海南人民用实际行动诠释‘敢为人先’的海南精

神。”沈晓明说。

“闯”字当头，“闯”为基调！

这，是践行使命的必然要求。《总体方案》发布以来，海南离岛免税政策红利持续释放，吸引免税购物人数达152.9万人次，同比增长19.1%。

业内人士指出，在全球疫情仍未得到有效控制的情

况下，海南凭借免税新政、优良生态环境和疫情防控等优势

，不断吸引国内外游客纷至沓来。

问渠那得清如许，为有源头活水来。

一地的发展，有没有一个好的经济发展环境很重要。

海南把营商环境和生态环境、政策环境一起，作为发

展的三大核心竞争力，强调营商环境好坏是衡量海南自贸港建设成功与否的重要标准。

同样，在医疗消费方面，用于治疗基因突变的创新药品普拉替尼胶囊，成为博鳌乐城国际医疗旅游先行区首个境外药品成功获批上市的药品。患者不出国门，就能获得国际新药的治疗。

在境内消费方面，海南加快建设国际教育创新岛，目前已吸引德国比勒费尔德应用科技大学、瑞士洛桑酒店管理学院签约落地，将努力实现今年9月份招生。

“闯”出精彩，“闯”出希望！

“十四五”时期，海南对这3个“回流”提出了更高目标：吸引免税购物回流3000亿元、吸引就医回流5万人、吸引海外就医回流50万人次，不出国诊疗150万人次。这充分展示了自贸港建设成为国内国际双循环的重要交汇点的海南担当，也坚定了我们锚定目标、勇闯未来的信心。

冯强强调。

海南坚持法治化、国际化、便利化原则，以转变政府

职能为抓手提升市场主体获得感为导向，对标国际国

内先进水平，打造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

强化顶层设计。制定31项营商环境年度行动计划、

出台政府与市场主体交往“六要和六不准”，全面开展营

商环境评估；

加强系统集成。坚持和完善五级书记抓营商环境的推

进机制，形成系统抓、抓系统的工作合力；

加强法治保障。在推动加快海南自由贸易港立法进

程的同时，加快研究出台海南自贸港公平竞争条例、破产

条例等法规，推动形成海南自由贸易港知识产权法院；

把制度集成创新摆在突出位置。海南出台自由贸易

港制度集成创新行动方案及任务清单（2020—2022年），

进一步落实优化营商环境各项措施，切实解决各类阻碍生

产要素自由流动的体制机制障碍，不断提升企业办事便利化

水平。截至目前，累计发布11批111项制度集成创新案例；

结合自贸港航运政策，洋浦抢抓发展机遇，倾力打造

航运支柱产业，推动船舶航运要素加速集聚，形成以“中国洋浦港”船舶登记建设为引领的自贸港先行区示范区的

良好开局。

去年以来，洋浦新增航运相关市场主体近百家，新增

注册船舶104艘，其中26艘以“中国洋浦港”为船籍港

的国际航行船舶，已占到国内登记的国际航行船舶载重

吨的9%。特别是由于洋浦新增国际船舶运力带动和内

外贸同船加注保税油等政策利好因素，2020年洋浦港集

装箱吞吐量取得100万标准箱的历史性突破，全年共完

成101.93万标准箱、同比增长44.02%，增速在百万标箱

级以上上海港中排名全国第一。

“不仅如此，我们还运用加工增值规则，吸引了一批以

进口原料为主、关税较低的生产项目。”洋浦自贸办相关负

责人表示，将大力培育发展高端旅游消费品制造、绿色食

品加工、大健康保健食品生产、高端医疗设备制造等产业。

无独有偶，其他重点园区一样跑出“加速度”——

博鳌乐城国际医疗旅游先行区目前国外已上市而国

内未上市的临床急需特药审批效率提升90%以上，

吸引12家医疗机构、51位院士专家团队进驻，通过创新

药械达136种，初步实现医疗技术、设备、药品与国际先

进水平“三同步”；

海口江东新区同时在建100多个项目，国际能源中

心、海口金融中心等陆续封顶。近期，正式启动运营全

省首个公租房维修基地；

三亞崖州湾科技城2年来新增注册企业2290家，有

264个入园企业，其中有11个国内深海研究领域顶尖

院校入驻，高精尖建设自贸港产业重大项目8个；

……

“园”蓬勃发展，“流量”渐成。截至2020年底，11个自贸

港重点园区在全省各地同步挂牌。省委、省政府印

发《关于完善11个重点园区管理体制的实施意见》，给重点

园区充分授权，先后设立7个园区法定机构，探索市场

化、专业化的治理模式，真正让“园区”说了算”。

洋浦保税港区致力打造自贸港建设“样板间”，率先

试行“一线”放开、“二线”管住货物进出境管理制度，集中力量烧开“一小壶水”。

结合自贸港航运政策，洋浦抢抓发展机遇，倾力打造

航运支柱产业