

## 聚焦 中东局势



四月六日，伊核协议联合委员会政治总司长级会议的现场。新华社发

## 伊朗核问题维也纳会谈具有“建设性”—— 伊核僵局现转机 实质突破不容易

伊朗核问题全面协议联合委员会政治总司长级会议6日在奥地利首都维也纳举行，讨论美伊恢复履约问题。会后多方表示，会谈具有“建设性”。分析人士认为，本次会议为美国重返伊核协议、早日恢复协议完整和有效执行创造了机会，但鉴于目前美伊双方在关键问题上分歧依旧，未来谈判想要在短期内取得突破性进展并不容易。

## 积极进展

当天的会议由欧盟对外行动署副秘书长莫拉主持，伊朗副外长阿拉格希以及俄罗斯、英国、法国、德国的相应官员与会，中国常驻维也纳联合国代表王群出席。因美国已退出伊核协议且伊方拒绝与美方直接对话，美方代表并未出席。不过据报道，美国总统伊核事务特使马利率代表团已抵达维也纳，欧盟代表会通过“穿梭外交”方式沟通美国和伊朗方面的意见。

莫拉6日晚在社交媒体上说，会谈具有“建设性”，与会者都希望开启联合外交进程，由两个工作组来负责核协议执行和对伊制裁解除事务。据报道，两个工作组将分别负责细化伊美在这两方面可操作的具体内容。

据伊朗外交部6日发表的声明，阿拉格希在会上表示，伊朗已准备好在核实制裁解除后，立即撤销突破协议限制的举措，完整履行伊核协议。美国国务院发言人普赖斯当天说，尽管美方此次没有与伊方直接对话，会议仍是具有建设性的一步。

王群在接受媒体采访时表示，这次会议启动了两个进程，一是核领域和制裁解除工作组工作进程，二是与美“近距离接触”进程。他认为，会议是在伊核问题局势处于关键阶段召开的一次重要会议。

## 矛盾仍存

2015年7月，伊朗与美、英、法、俄、中、德六国达成伊核协议，伊朗承诺限制其核计划，以换取国际社会解除对伊制裁。2018年5月，美国政府单方面退出伊核协议，随后重启并新增一系列对伊制裁。2019年5月以来，伊朗逐步中止履行伊核协议部分条款，但承诺所采取措施“可逆”。

分析人士指出，此次会议为实现美国重返协议、伊朗再次完全遵守协议的目标带来曙光，但美伊在先解除制裁还是先履约以及是否可以“分步走”等问题上矛盾依旧。伊朗政府近期密集发声，要求美国一次性解除所有对伊制裁，拒绝任何“分步走”方案。阿拉格希在会上表示，美国解除对伊制裁是美重返伊核协议的第一个也是最必要的步骤。而美方则多次明确表示，美国不会首先解除制裁，不会为了向伊朗示好而单方面做出让步。

西北大学中东研究所副教授王晋认为，目前美伊双方立场未出现过多松动，都希望对方率先行动，如果未来找不到办法，将很难打破“第一步僵局”。

王群指出，美前政府单方面退出伊核协议并对伊朗极限施压，是造成伊核局势持续紧张的根源。美国早日重返全面协议，是破解当前伊核局面的关键。受害方的正当要求应首先得到确认和满足，而不是加害方，这涉及到一个基本是非问题。美方理应取消所有对伊非法制裁，伊方则在此基础上恢复全面履约。

## 突破不易

据媒体报道，在6日会议后，两个工作组9日提交报告，届时联合委员会将再次召开会议。分析人士预计，谈判很难在短时期内取得突破性进展。

除了谁先让步问题，美国应解除哪些制裁也是症结所在。美国的制裁除了针对伊朗核项目的，还有以侵犯人权、涉嫌恐怖主义等名义实施的。目前美方考虑解除的是与核项目有关的制裁，而不包括以其他理由实施的制裁，但这一做法未必能令伊朗满意。此外，瓦埃兹指出，伊朗要求的核实美方取消制裁在执行层面也有一定困难，目前并没有能确保有效解除制裁的监督机制。

分析人士同时指出，来自美伊各自国内的压力也会影响谈判进程。在美国，不仅国会共和党议员反对重回伊核协议，民主党的一些重量级议员也希望拜登政府在谈判中能增加限制伊朗地区行为和弹道导弹项目的新条款。而在伊朗，目前强硬派掌权且6月将迎来总统选举，强硬派不愿看到以现任总统鲁哈尼为代表的温和派在选举前取得外交成绩。

清华大学伊朗问题专家刘岚雨认为，即使美国重返伊核协议问题在未来得到一定程度的解决，也不意味着美伊之间对立冲突的终结。两国在制裁与反制裁、地区政策、伊朗导弹项目等问题上的争斗还将继续。

(据新华社维也纳4月6日电 记者于涛 刘品然 高文成)

### 又一起： 伊朗货船 红海爆炸

据伊朗学生通讯社报道，伊朗外交部发言人哈提卜扎德7日证实，伊朗“友谊”号货轮6日在红海海域吉布提海岸附近发生爆炸。

沙特阿拉伯媒体阿拉伯电视台也报道，一艘据信属于伊朗伊斯兰革命卫队的货船6日在红海发生爆炸，船体受损。

报道说，这艘伊朗货船在东非国家厄立特里亚附近海域爆炸。以色列人员在伊朗货船上安装了简易爆炸装置。

伊朗塔斯尼姆通讯社同样报道了一艘伊朗货船6日晚在红海海域爆炸的消息。爆炸由安装在船体上的炸弹引爆。

这家半官方媒体说，遇袭货船过去数年在红海行驶，配合在那里执行反海盗护航任务的伊朗军舰。

哈提卜扎德还说，“友谊”号货轮是伊朗在红海海域的“后勤站”，为保障海上安全、打击海盗活动等提供技术和后勤支持。该船的任务和规格已向国际海事组织报告。

另据美国《纽约时报》网站报道，伊朗货轮爆炸系遭到以色列方面的袭击。

以色列和伊朗船只2月下旬以来屡次遇袭，双方相互指认对方发动袭击。

2月25日，以色列籍货船“埃利奥斯·雷伊”号在阿曼湾爆炸。爆炸致使船体出现两个洞，但货船仍能安全行驶，船员平安。以色列安全部门认定伊朗应该为这起爆炸承担责任。

3月10日，伊朗伊斯兰共和国航空公司一艘货轮在地中海国际水域遭爆炸物袭击，爆炸处起火但很快被扑灭，船体部分受损，没有船员伤亡。伊朗方面认为这一事件极有可能由以色列方面制造。

船只遇袭正值美国与伊朗就重返伊核问题全面协议开启间接对话。美国和伊朗先前互开条件，双方都要求对方先迈第一步。以色列和伊朗是宿敌，敦促美国不要重返伊核协议。

(综合新华社4月7日电)

### 土欧关系改善但变数犹存 「胡萝卜加大棒」 欧盟两位领导人同时出访土耳其「实属罕见」

欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩6日一同出访土耳其，并与土耳其总统埃尔多安举行会谈。双方表示将在多个领域加强合作。

分析人士指出，欧盟两位领导人同时出访土耳其“实属罕见”，体现出欧方对改善欧土关系的重视。尽管土欧互有所需，但鉴于双方多年来积累了不少分歧，欧盟将根据土耳其未来“表现”决定其对土态度，双方关系发展前景仍不明朗。

## 加强合作

冯德莱恩在会谈后发表的声明中表示，土耳其对以建设性方式与欧盟重启谈判表现出兴趣，“我们访问土耳其就是为了给双方关系带来新动力”。

冯德莱恩在声明中列出了会谈所涉及的4个重要领域，分别是经济合作、高级别对话、人员接触和交流、难民和移民领域合作。她表示，欧盟是土耳其最重要的贸易伙伴，双方将集中精力消除关税同盟协议中的困难，以

加强双边贸易和升级协议；气候变化和公共卫生领域将是双方高级别对话的重要议题；欧盟还将继续支持土耳其收容叙利亚难民。

米歇尔在会后发表声明说，欧盟准备提出一项具体议程，以加强与土耳其在经济、移民和社会联系方面的合作。

土耳其总统府新闻办公室在会谈后发表声明说，土方希望欧盟采取具体步骤支持积极的议程。

土耳其敦促欧盟续签关税同盟协议，启动签证自由化程序，以使土耳其公民在欧盟境内自由旅行。土方重申，其最终目标是正式加入欧盟。

## 互有所需

土欧此次相互走近，是因为双方各有所需。身为欧盟的“邻居”，土耳其一直努力加入欧盟，早已获得候选国资格并在2005年就启动了入盟谈判。但由于一些欧盟国家反对以及欧盟声称土耳其未能达到其主要政治标准，土耳其入盟之路并不顺利。

而欧盟近年来受难民问题困扰，希望作为叙利亚难民主要入欧通道的土耳其在控制难民方面发挥作用。双方2016年达成协议，欧盟以提供资金援助等条件换取土耳其在本国安置叙利亚难民。但土耳其一直指责欧盟未能完全履行在协议中的承诺，甚至威胁放任难民涌入欧洲。

除了上述矛盾，双方在其他一些问题上龃龉不断，其中包括土耳其与希腊和塞浦路斯在爱琴海的天然气资源归属争端。不过，随着土耳其近几个月在爱琴海争端上态度有所软化，欧盟对土态度也转向积极。今年3月底举行的欧盟峰会发表声明说，欧盟将加强与土耳其在共同利益领域的合作，包括扩大关税同盟、加

强应对气候变化合作和反对恐怖主义等。冯德莱恩和米歇尔当时还表示，土耳其显示出“更具建设性的态度”，欧方希望推动与土方关系发展。舆论认为，此次两位欧盟领导人同时访问土耳其，无疑再次表明欧方改善欧土关系的迫切意愿。

## 变数犹存

双方在应对难民问题上负有共同责任，有必要紧急续签移民协议，以应对该地区新一波难民可能造成的不稳定和人道主义危机。

不过，欧盟领导人此次在列出双方合作“清单”的同时，也明确指出“清单”能否落实取决于土耳其的“表现”。

冯德莱恩称，欧盟的目标是建立“诚实的伙伴关系”，使双方能够“更坦率地”处理分歧。她还强调“基本权利和法制”，要求土耳其履行其承诺的“尊重国际人权规则和标准”。

米歇尔对东地中海局势最近进展给予肯定，称这一趋势需要“保持和加强”，欢迎土耳其继续与希腊进行探索性会谈。他说，发展与土耳其的“合作、互利”关系具有战略意义，但欧盟同时坚决捍卫自身和成员国利益。

米歇尔希望土耳其以“坚定和可持续的方式”抓住机会，并称欧盟将在6月举行的欧洲理事会会议上评估进展。

土耳其外交政策分析师塞尔坎·德米尔塔什认为，欧盟对土耳其采取“胡萝卜加大棒”的政策，迫使土耳其缓解东地中海紧张局势，土欧未来关系将在很大程度上取决于东地中海局势是否稳定。(据新华社安卡拉4月6日电 记者郑思远 施洋)



冯德莱恩

埃尔多安

米歇尔