

## 奋楫逐浪开新局——海南全面深化改革开放特别报道

海南把制度集成创新摆在突出位置,有力助推海南自由贸易港建设顺利开局、蓬勃展开——

## 春风遍野日争新

■ 本报记者 李磊

仲春四月花似锦。走进洋浦经济开发区洋浦港小铲滩码头,除了日渐升高的温度,海南日报记者更是感受到了发展的“热度”——

码头上,一眼望不到边的集装箱堆场,来回穿梭的集装箱托运卡车和忙碌有序运行的龙门吊,正面昂,构成了一幅浩大忙碌的作业景象。

2020年洋浦港集装箱吞吐量同比增长44个百分点,在全国100万标准箱以上的海港中增速排名第一。今年一季度,洋浦保税港区新增注册企业、经营总收入、社会固定资产投资分别同比增长22倍、47倍、211倍。

发展的“热度”源于改革的“深度”和创新的“力度”——

“国际运输船舶出口退税联动先退后审”“出口成品油‘即检即放’检验监管”“创新不同品种保税油品船舶混装运输监管模式”“创设便捷高效的国际船舶登记程序”……洋浦经济开发区近年来的多个制度创新成果,为高质量发展赢得了先机。

创新是改革开放的生命,是引领发展的第一动力。2018年4月13日,习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话中指出,海南全岛建设自由贸易试验区,要以制度创新为核心,赋予更大改革自主权,支持海南大胆试、大胆闯、自主改,加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。

习近平总书记在对海南自由贸易港建设作重要指示时指出:“要把制度集成创新摆在突出位置,解放思想、大胆创新,成熟一项推出一项,行稳致远、久久为功。”

自2018年4月13日以来,海南坚决贯彻落实中央决策部署,高度重视制度集成创新工作,目前,我省累计推出了11批111项制度创新成果,涉及营商环境、“放管服”改革、产业发展、园区开发、社会管理、民生保障等多个领域。这些制度创新成果的落地实施,有效地激发了

全省市场主体的活力,有力助推了海南自由贸易港建设顺利开局、蓬勃展开。

以创新促开放——  
让自由贸易港政策落地提速

今年3月,国家药品监督管理局通过优先审评审批程序附件条件,批准境外医药公司申报的1类创新药普拉替尼胶囊上市。

这是首个使用海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区真实世界数据辅助临床评价获批的创新药。此前,已有两款医疗器械利用乐城真实世界数据获批在国内上市。

海南乐城真实世界数据试点工作正是博鳌乐城国际医疗旅游先行区制度集成创新的一大亮点。这项创新可有效缩短国际先进器械在中国上市的周期并降低成本,让更多中国患者受益于国际创新药品与医疗器械,推动了自贸港政策快速落地。

去年6月1日发布的《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《总体方案》),为中国特色自由贸易港建设擘画了“总蓝图”。如何全面推进自由贸易港政策落地见效,让“总蓝图”转化为“实景图”,成为海南的一道必答题。

省委书记沈晓明强调,要围绕贯彻新发展理念,融入新发展格局,聚焦影响高质量发展和人民群众生产生活的突出问题,更加注重制度集成创新实效,推动海南自由贸易港建设在构建新发展格局中发挥更大作用。

省长冯飞参加十三届全国人大四次会议海南代表团

审议时指出,要突出制度集成创新,逐步建立自由贸易港的政策制度体系。

海南以制度集成创新为核心,对国内先进地区和国际,指导发动各部门、市县、园区积极踊跃开展创新工作,形成了一大批在全国具有较大影响力的改革创新成果——

离岛免税进口化妆品“特定条件放行”的改革创新,在全国率先实施的通关模式,对离岛免税购物中最受欢迎的化妆品,探索实施特定条件放行监管新模式,实现离岛免税化妆品“便捷通关、快速入市”,有效缓解免税品销售企业大规模备货的通关压力,为消费者购买来自全球的优质免税化妆品提供便利。

出口成品油“即检即放”检验监管的改革创新,让出口成品油海关现场查验由两个环节压缩至一个环节,重量计量由现场作业模式改为在线模式,整体通关作业时间由3天降低至1.5天,有效缩短储罐占用时间三分之一以上。

南繁基地植物检疫全国互联互通的创新模式,强化植物检疫监管力量,打造具有海南特色的全流程、全方位、无死角的安全防控体系,高效提高种子、种苗、农作物等植物生物安全监管水平,保障国家粮食安全。

自由贸易账户下外资股权投资便利化监管的创新,正在促使外资股权投资机构在海南集聚——三亚市依托新设外资股权投资公司,利用多功能自由贸易账户投融资汇兑便利,突破现行外汇额度限制灵活增加外资股权投资规模,打通了外资股权投资便利化通道,推动收汇、结汇和汇兑便利化操作,实现更快时间、更低成本和更简流程,满足外资企业需求。

越来越开放的海南,正以制度集成创新的力度,加快汇聚人流、物流、资金流要素。

国际知名企业纷纷落户。德国欧绿保集团、美国索思福投资公司、新加坡淡马锡等行业龙头企业纷纷投资海南,普华永道、毕马威、德勤、安永等国际知名专业服务机构进驻海南。

外资加速进入。2020年海南省实际利用外资30亿美元左右,连续3年翻番;在海南省投资的国家地区达80个,同比增长1倍。这意味着,海南这个经济小省,由此迈向全国外资大省行列。

随着各项创新制度的发力,凭借着改革创新带来的高速度、高效率,海南正加速推进自贸港政策落地,让全世界感受到更加开放的态度。

以创新破难题——  
聚焦改革打造一流营商环境

“去年8月13日签约,10月底就摘牌拿地,11月就集中开工,这个速度是‘日行千里’,是前所未有的。”在海口国家高新区,上海平野环保科技有限公司董事长吴坤秀感受到了制度集成创新带来的高速度。他的公司在海南投资的新能源汽车环保充电项目,从设想到开工只用了4个月。

吴坤秀的感慨,既是对自贸港速度的点赞,也是对海南制度集成创新的充分肯定。

海南自由贸易港11个重点园区是自由贸易港政策的主要承载地和先行先试的“孵化器”。海南通过立法的方式授权重点园区开展极简审批改革,让园区“说了算”,有权能定事,实现管理机制更活、运行效率更高、项目落

地更快。海南把营商环境和生态环境、政策环境,作为发展的三大核心竞争力,强调营商环境好坏是衡量海南自贸港建设成功与否的重要标准。

通过制度集成创新疏“堵点”、消“痛点”、提速度,营商环境正不断优化——

为满足纳税人日益增长的用票需求,推进纳税人用票便利化,从去年8月1日起,海南省税务局在海口试点增值税发票申领“白名单”免检制度,赋予了入围“白名单”企业最大限度的“用票自由”。入围“白名单”企业财务人员只需动动手指,在线自主申请调整发票数量或最高开票限额,即可享受“免检用票、即时办结”的办税便利。

海南新开展的公共资源交易黑名单再分类监管,实现了公共资源交易领域信用核查和联合奖惩精准化、自动化、实时化的突破,依法依规限制严重失信企业参与公共资源交易,尽可能防止出现因漏核漏查信用状况导致黑名单企业中标的违规事项发生,减少潜在的公共资源交易违约风险,助力打造优良营商环境。

商事登记“全省通办”制度,让全省商事主体通过统一的登记平台(海南e登记)自主申报登记,实现“数据多跑路、群众少跑腿”;出台全国首张不予税务行政处罚清单,免除处罚事项24项。

《总体方案》发布以来,海南加速以制度集成创新深挖改革潜力、助力改革推进、倒逼改革落地,营商环境不断优化,市场主体活力显著增强——

据第三方评估机构依照世界银行评价指标体系测算,2020年海南总分为77.9,在全球190个经济体中排名第32位。

2020年,海南新增市场主体增长30.9%,新设企业增长113.7%。截至目前,全省实有市场主体数量已突破120万户。

以创新惠民生——  
推动社会治理进一步提升

清明小长假刚过,海南日报记者走进陵水黎安国际教育创新试验区,只见工地上机器轰鸣,林立的吊塔下,采用装配式建筑建造的体育馆、教学楼、生活区等建设项目正在如火如荼地施工。

如今,试验区已签约引进多所国内外知名高校开展中外合作办学,其中包括英国考文垂大学、加拿大阿尔伯塔大学等10余所外方高校。

这些入驻陵水黎安国际教育创新试验区的中外合作办学项目均已实行部省联合审批机制。这是海南在全国首创本科以上层次中外合作办学机构的审批新模式——

申请设立机构可直接向教育部提交申报材料,经部省联合审批专家组审议后,由教育部和海南省联合审批,推行“靠前”服务,提前参与机构筹备工作,指导外方合作高校的遴选,提高申报材料质量,加快审批速度,以更快的速度吸引优质境内外教育资源汇聚海南。

制度集成创新带来的优质教育资源,为海南教育实现“弯道超车”夯实了基础,也让海南孩子能够在“家门口”就可以“上好学”,并让“学在海南=留学国外”的愿景成为现实。

沈晓明指出,要举一反三解决自贸港建设中的突出问题,切实让人民群众在自贸港建设中有更多获得感。

制度集成创新带来的发展红利不仅仅体现在经济发展、营商环境上,如今,越来越多的制度集成创新成果实实在在地为民生“加码”,在自贸港建设中不断提升人民群众的获得感、幸福感——

入选第十批制度创新案例的“码上办事”综合平台,实现海南自贸港“一码通行”,全方位提供政务、医疗、商业、消费、金融等高效便捷服务,致力于打造自贸港“一站式”便民服务窗口。

创新社保关系转移“一次申请、全程代办”,为来琼投资创业的各类人才提供社保关系转移“一站式”服务,人才办理转移业务只需在一个窗口办理,填写一张申请表,提交一张委托书,剩下的事情就交给社保经办机构全程代办。

我省创造性开展“旺工淡学、工学交替”的旅游业人才培养模式,在淡季积极开展旅游从业人员在职学历教育和职业技能培训,充分发挥教育机构“蓄水池”功能,既保障了旅游业人才的有效供给,又提升旅游从业人员的整体素质。

社会管理信息化、智能化、智慧化的创新,整合了全岛信息资源、社会管理、口岸监管等多个系统,创新建设、综合应用雷达、光电等多种前端感知手段,汇聚融合各类数据资源,构建从态势感知到大数据研判再到联动联动高效应急处置的全链条、系统化、集成式综合防控体系。

社会保障卡“一卡通用”的制度创新,通过出台《海南

省社会保障卡一卡通服务管理条例》,率先在全国立法推行“便捷、高效、共享”的一卡通服务管理新模式,促进社会保障卡“一卡通”跨领域、跨行业集成应用。目前,已整合财政惠民一卡通、城镇职工基本养老保险银行卡、城乡居民基本养老保险银行卡(存折)、原医保卡、公积金卡等5种领取补贴待遇公共服务卡,同时将旅游年卡、读者证等旅游文化2种行业服务卡整合完成。

生活更便利,安居又乐业——海南正通过制度集成创新提升广大人民群众的幸福感,并期待与更多人共享自贸港建设带来的红利。

以创新驱动力——  
让自贸港建设融入创新“基因”

创新是改革开放的生命,是引领发展的第一动力。从建省办经济特区开始,海南就将改革创新融入血脉基因。

我省率先开展的省域“多规合一”改革,把全岛作为一个大城市、大景区、大花园来统一规划。伴随自贸港建设的推进,我省以更大力度深化“多规合一”改革,基本形成市县联动的空间规划管理体系,为全省“一张蓝图干到底”打牢了基础。

省委深改办(自贸港工委办)负责人介绍,建设海南自由贸易港是“十四五”规划的重要内容,“十四五”时期,海南将聚焦贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利、数据安全有序流动,以及打造一流营商环境等领域最重要、最迫切、最难的改革难点,开展制度集成创新,破除重点领域、主要任务、关键环节体制机制障碍,确保“十四五”规划的各项任务举措落地见效。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。今天的海南正站上新历史起点,以制度集成创新释放自贸港“聚合效应”,奋力把海南自由贸易港建设这一伟大事业推向前进。

(本报海口4月8日讯)

## 制度集成创新

截至目前

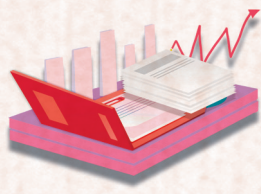
我省累计推出

11批111项制度创新成果

涉及

营商环境  
“放管服”改革  
产业发展  
园区开发  
社会管理  
民生保障

形成了一大批可复制可推广的经验  
体现了自贸港建设的重要阶段性成果



2020年

经中央批准  
海南设立全国首个省级改革和制度创新奖  
并评选表彰了第一届获奖的18个项目

出台《海南自由贸易港制度集成创新  
行动方案(2020-2022)》

明确了18项行动60项任务清单

## 教说自贸港

## 以创新促开放

外资加速进入

2020年海南省实际利用外资

30亿美元左右

连续3年翻番

在海南省投资的国家地区达80个

同比增长1倍

这意味着,海南这个经济小省  
由此迈向全国外资大省行列

营商环境不断优化

据第三方评估机构依照世界银行评价指标体系测算

2020年海南总分为77.9

在全球190个经济体中排名第32位

其中

企业开办排名上升至第7位

登记财产排名上升到第22位

市场主体活力显著增强

2020年

海南新增市场主体增长30.9%

新设企业增长113.7%



政府审批与服务效率明显提升

设立行政审批、国际投资、国际贸易、人才服务等  
“单一窗口”

压缩审批时限7成至8成

海关审批事项全部实现“一个窗口”和网上办理  
出口整体通关时间  
与2019年同期相比下降40.5%

国际船舶登记申请材料 and 审批时间

压缩60%和86%



制图/张昕

## 话说自贸港

▲海南中远海运能源运输有限公司副总经理  
佟冬明:

去年12月17日,我们公司申请国内建造并从事国际运输船舶退税。洋浦税务局接到申请后,结合国库优化流程,采取“制度联动、限时办结”的制度改革,实现了“企业当日申报、税务局当日办结、退税当日到账”。

当天申请,退税1个多小时就到账了,企业切实享受到了自贸港政策带来的真金白银的红利,缓解了企业的资金压力,降低了财务成本。目前,我们公司已有3艘新建船舶完成退税共计1.44亿元。

整理本报记者 袁宇

▲一龄医院管理集团董事长  
李玮:

制度集成创新为企业发展提供了相当大的便利。比如得益于极简审批,一龄可以加快引进全球多款新药械为国内患者提供更高品质服务。一龄进口的低温化疗箱作为首票海南自贸港“零关税”自用生产设备通关放行,获减免税款约83万元。

可以预见海南自贸港制度集成创新未来将提供更多便利和红利,将为一龄未来的发展提供更大助力。也希望制度集成创新能够突破现行政策体系和体制机制障碍,营造出法治化、国际化、便利化的国际一流营商环境。

整理本报记者 袁宇

▲洋浦工委自贸办副主任  
叶杨:

去年以来,洋浦围绕自贸港政策的落地,大力开展制度集成创新,积极配合省委出台《海南自由贸易港制度集成创新行动方案(2020-2022年)》,主动认领了7项制度创新任务,包括国际船舶登记、保税油加注、离岸贸易等。

去年全年,我们以解决企业诉求为导向,完成29项制度创新,其中“创设便捷高效的国际船舶登记程序”“国际运输船舶出口退税退税联动先退后审”“出口成品油即检即放检验监管”等3项案例作为海南自贸港建设制度创新案例对外发布,各项制度创新成果成效显著。

整理本报记者 袁宇

▲国家税务总局海口市美兰区税务局收入核算股负责人  
陈林杰:

2020年以来,我见证了国家税务总局海口市税务局联合人行海口中心支行,创新推出并不断完善全程无纸化智能退税服务,各项退税业务大幅提升,平均退税时限压缩至2个工作日,极大地提升了市场主体获得感和纳税人满意度。

近年来,海口税务系统在简资料、优流程、提速度、保质效上不断努力,让纳税人切实感受到了自贸港的税务速度和温度。作为一名税务人,我将继续在海南自由贸易港建设中展现税务新风貌,新作为,为不断优化海南税收营商环境贡献力量。

整理本报记者 计思佳

## 荔枝媒看点



扫码看  
海南自贸港  
制度集成创新  
相关视频