

省资规厅等6个省直单位、国企党组织公开巡视反馈意见整改进展情况

■ 本报记者 尤梦瑜
通讯员 李燕 郑青青 吴一峰

根据省委巡视工作部署,2020年4月至7月,七届省委第七轮巡视对省资规厅等19个省直单位党组织开展巡视。近日,省自然资源和规划厅党组、省生态环境厅党组、省国资委党委、省地方金融监督管理局党组、省农信联社党委、海南高速公路股份有限公司党委公开巡视反馈意见整改进展情况。

省资规厅党组:以制度创新破解自然资源和规划领域难题整改

问题:规划引领作用弱化

整改:厅党组坚决扛起巡视整改政治责任,认真落实省委省政府关于“全省一盘棋、全岛同城化”部署要求,持续深化“多规合一”改革。对标“三区一中心”战略定位,高标准推进全省国土空间规划编制,完成海南自由贸易港11个重点园区控制性详细规划审批,形成省级国土空间规划初步成果,推进“多规合一”实用性村庄规划编制,制定村庄规划编制技术导则和审批办法,组织村庄规划设计竞赛,全省已形成595个村庄规划初步成果。推动下放“五网”基础设施、政府投资的公共服务设施、农村村民宅基地涉及的市县总体规划调整权限,“三块地”改革在全省多个市县实质性铺开,文昌、海口、乐东、琼中、琼海等市县一批试点项目正式落地,利用集体建设用地与企业合作建设租赁性住房、高品质民俗文化商业街、农产品加工冷链物流和共享农庄项目,全省累计入市集体经营性建设用地46宗、688.51亩,成交总价4.99亿元。

问题:资源要素保障工作存在堵点
整改:坚持把制度集成创新摆在突出位置,创新实施“只转不征”“只征不转”“不征不转”,先租后让、弹性年期、混合用地、标准地等土地利用政策制度,提高资源要素保障能力。统筹保障海南自由贸易港建设项目用地需求,2020年全省经批准征转用地284宗,面积2917.36公顷,保障了海秀快速路二期、G360国道等自贸港重点产业、重大基础设施项目落地;全省供应土地3059公顷,其中有偿出让土地1319公顷,完成省级储备土地111.53公顷。全面推进国土空间用途审批制度改革,整合农用地转用、林地征占用、海域使用等各类用途管制规定,探索建立“多规合一”条件下统一的国土空间用途转用制度,省级合并办理用地手续156宗,面积1093.30公顷,行政审批效率提高80%。全面实施土地出让控制标准,“对赌协议”、节地评价制度,签订对赌协议315宗,面积1229.15公顷,促进土地集约节约利用。

问题:落实全面从严治党主体责任不到位
整改:厅党组切实担负起全面从严治党主体责任,巡视以来共谈话提醒37人次,纪党政处分9人,包括开除公职1人,强化规划和自然资源审批、工程项目、资源出让等重点领域风险防控和全过程监督,规范权力运行。牢固树立正确的选人用人导向,注重规划、海洋、国土等不同领域人员纵向和横向交流,加强厅机关人员业务融合,建设高素质专业干部队伍。完善选用人机制,严格干部选拔任用程序,在全系统开展专项整治,向有关市县、市县和厅所属事业单位印发29份协办函和督办函。

省生态环境厅党组:深化整改高标准推进生态文明建设

问题:厅党组攻坚克难精神不足

整改:厅党组认真学习贯彻习近平总书记对海南自由贸易港生态环境保护工作的重要批示精神和省委、省政府有关部署要求,不折不扣抓好整改任务落实,着力打赢污染防治攻坚战,牢牢守住自贸港建设生态环境底线。抓好大气环境污染防治,加强机动车尾气、重点工业源、烟花爆竹、槟榔熏烤、施工工地扬尘等污染防治工作,2020年PM2.5年均浓度为13微克/立方米,达到国家一级标准。加大水环境污染防治力度,全省水源地突出环境问题完成治理123个,超额完成

省政府下达年度目标任务,有效解决饮用水水源地突出环境问题。加强固废监管,积极推进三亚、屯昌医疗废物处置设施建设,预计新增处置能力30吨/日。构建省市(县)乡村四级湾长体系,形成以海定陆、陆海统筹、河海共治监管体系。开展打击危险废物环境违法犯罪行为专项行动,组织专项检查819家次,立案查处12家次,向公安机关移送11个涉嫌危险废物环境违法犯罪问题线索。制定颁布全国首部禁塑地方法规,部署运行国内首个省级禁塑工作管理平台,实现替代产品规范化和全流程可追溯,破解执法监管难题。

问题:全面从严治党主体责任落实不到位
整改:研究制定厅党组全面从严治党主体责任清单和公共工程、土地出让项目廉洁风险防控行业监管方案,压实全省生态环境系统各级党组织全面从严治党主体责任。严格落实问责追责,对涉及干部选拔任用程序不规范问题3名责任人员进行批评教育,对2名处级领导干部进行岗位调整,对涉及购买服务质量低问题8名责任人员予以提醒谈话。组织对厅机关全体干部、直属事业单位主要负责人和各市县生态环境局负责人等进行集体廉政谈话,强化守土有责、守土尽责政治担当。建立生态环境系统干部队伍建设工作机制,加强市县局班子配备,着力打造一支生态环境保护“铁军”。

问题:省级环保督察责任未能有效落实
整改:加强省级督察常态化、规范化制度建设,组织起草《海南省生态环境保护督察工作实施办法》《海南省生态环境保护约谈办法》等督察配套工作规范,完善督察整改联动机制,构建落实整改全链条责任体系,建立健全省级督察长效机制。组织开展全省生态环境保护百日大督查和省领导集中督查,从省直有关单位抽调力量组成10个专项督察组,定期对市县开展帮扶,突出精准督察,不断推动生态环境保护督察工作向纵深发展。加强突出生态环境问题整改督查督办,针对群众投诉和检查发现的突出生态环境问题,对5个市县进行公开约谈,督促整改。

省国资委党委:狠抓整改破解国企改革重点难点问题

问题:对国企改革精神缺乏深刻领会
整改:省国资委党委以巡视发现问题为导向,研究制定《海南省国企改革三年行动实施方案(2020—2022年)》,明确今后三年国企改革目标、时间表、路线图。对照国内一流企业先进管理实践,深入查找企业管理薄弱环节,有针对性地制定省属重点监管企业总部机关化治理工作实施方案,推动省属企业从“政府型管理、企业化运作”向“企业型管理、市场化运作”转变,着力提升国企发展质量效益。扎实推进国企改革“双百行动”,海汽集团、海胶集团、海控能源已基本完成改革任务,呈报的相关改革被国务院国有企业改革领导小组列为国企改革典型案例。积极推进自贸港制度集成创新,指导金林集团开展“空地组网”低空空域管理改革,成功入选海南自由贸易港制度创新案例。

问题:把党的领导融入国企治理各环节力度不够
整改:省国资委党委重温习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上的重要讲话精神,研究制定省属企业“三重一大”决策制度指导意见和国企党委前置研究讨论事项清单,全面理顺省属国有企业党组织、董事会、经理层等各治理主体之间的权责边界。将落实党建工作总体要求写入公司章程,明确党组织在公司法人治理结构中的法定地位,使党组织能组织化、制度化、具体化发挥作用。不断完善“双向进入、交叉任职”领导体制,全面推行党委书记和总经理“一肩挑”,把党的领导有机融入现代企业法人治理结构。

问题:对国企监督责任履职不到位
整改:将省属企业财务监督检查纳入省国资委财务工作检查考评,重点从账户管理、资金预算及结算、资金监控、融资风

险控制等方面加强内控,对超过三年未进行新一轮财务检查工作的企业进行通报。对重大项目一律组织专家评审,已完成10项评估报告核准或备案,评估值总计147.3亿元。除非公开协议转让外,其他省属企业国有资产交易一律进入产权市场公开进行,现已完成产权交易28宗,总成交额9688万元,比评估值增值2.97%。持续开展警示教育,组织机关副处级以上领导干部集体观看警示教育片《破坏营商环境之害》,组织党员干部、企业负责人到省反腐倡廉警示教育基地接受警示教育,督促相关国企党委深刻反思公司党员干部发生的典型案例,在年度民主生活会上进行剖析和对照检查,始终做到警钟长鸣。

省地方金融监管局党组:以整改促担当全面提升金融服务保障水平

问题:服务海南自由贸易港建设主动担当意识不够强
整改:局党组扎实巡视整改,全方位多渠道加大海南自由贸易港金融政策宣传力度,在深圳、北京、上海、杭州举办海南自由贸易港基金招商系列推介会,与大型境外投资集团深入对接,与进驻海南重点园区的企业进行交流,帮助企业全面了解自贸港政策。全面加快推进“6+3”交易场所建设,海南国际能源交易中心、海南国际热带农产品交易中心和海南国际知识产权交易中心等已开业,海南国际文化艺术品交易中心已获省政府批复同意,积极推动国际能源交易中心与有实力的产业股东对接,鼓励知识产权、股权等交易场所发挥股东资源优势,探索发展国际化业务。起草完成《海南省融资性担保公司监督管理办法(征求意见稿)》,组织研究《海南国际股权交易场所筹建方案》,对我省区域性股权交易市场发展进行顶层设计。公开发布《关于设立融资租赁公司的受理条件和应提交的材料》,就融资租赁公司受理流程、股东资质等进行全面规范。

问题:支持本地企业上市融资氛围不浓
整改:会同海南证监局邀请中国证监会、沪深交易所、港交所、全国中小企业股份转让系统等相关专家,就房地产投资信托基金发行、境外上市和境外发债等专题,为我省重点市县、重点园区和重点企业进行培训和政策辅导,多渠道提升我省领导干部和企业金融人员专业素养。会同省国资委和海南证监局推动省属企业通过市场化方式完成收购上市公司,支持具有海南自由贸易港潜在优势的重点产业发展。会同省财政厅研究制定《海南省支持新三板和股权交易中心操作办法》,加大对企挂牌和转板上市扶持力度。2020年7月,我省本土公司葫芦娃药业在上交所首发上市。

问题:管党治党主体责任落实不够到位
整改:严格落实党建工作责任制,规范基层党建工作,严肃基层党组织生活,加强党员的教育管理。开展岗位廉政风险自查和风险防控工作,针对人事、财务、监管、行政审批等重要岗位,梳理出25个岗位风险点,并相应制定防控措施。不折不扣贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条例》,坚决做到“凡提四必”,全面强化组织人事干部对《条例》的学习贯彻,规范干部考察材料,不断提升干部选拔工作科学化水平。

省农信联社党委:坚持较真碰硬整改深化金融企业改革

问题:党委攻坚克难不够
整改:省农信联社党委坚持把巡视整改作为首要政治任务来抓,坚持问题导向,坚持较真碰硬,扎实做好巡视整改“后半篇文章”。省农信联社党委多次专题研究制定整改方案和整改台账,党委书记亲自部署,全力推动整改。市县行社党委主动作为,狠抓落实。全省农信系统超龄退休和到龄未退休人员已全部完成整改,进一步强化党委担当意识,举一反三,加强管理,严格执行到龄退休制度,坚决杜绝超龄退休现象重现。根据省委省政府统一部署,在海南银保监局大力支持下,按揭银保监会“成熟一家,改制一家”的原

则,积极稳妥推进改制农商行工作。

问题:服务“三农”水平不高
整改:省农信联社党委坚决落实中央农村工作会议、海南省委农村工作会议精神及海南省推进乡村振兴战略,坚守“农小土”,发挥支农惠农主力军作用,加大涉农贷款投放力度,加强涉农贷款考核,涉农贷款持续增长。截至2020年9月末,涉农贷款余额445.93亿元,占全省金融机构涉农贷款余额的26.14%,较年初增长29.25亿元。印发《海南省农村信用社“农机贷”管理暂行办法》,满足农机设备购置资金需求。针对农户需求,开发互联网贷款产品“小通”顺贷,引入大数据+互联网技术,完成迭代优化4次,不断满足特色金融产品投放市场。组织修订《关于开展机关员工轮岗和鼓励员工到基层行社工作的通知》,完善激励措施,加大激励力度,鼓励年轻干部到市县行社锻炼,到一线服务“三农”工作。

问题:党建引领作用不强
整改:省农信联社党委坚决扛起全面从严治党主体责任,实施“党建带社”和“廉政保社”战略,不断夯实基层党建工作,推动全面从严治党向基层延伸,全面加强企业党的建设。将发展新党员指标重点向基层网点倾斜,逐步消除党员空白网点。将“支部建在网点”工程纳入市县行社年度党建考核指标。2020年,新增网点独立党支部15个,目前全系统网点独立党支部117个,网点联合党支部133个,基层党组织已经覆盖全省所有网点。2020年9月以来,全省农信系统新增专职党务工作人员33人,19家市县行社和省农信社专职党务工作人员已达72人,把党的领导落实到企业治理各环节。

海南高速公路股份有限公司党委:持续推进问题整改营造干事创业氛围

问题:党委领导核心作用不强
整改:公司党委围绕海南“三区一中心”战略定位和公司转型发展,凝聚思想共识,深入研究自贸港建设各项任务,加快推进公司现有文体旅游板块项目和产业地产项目落地实施,积极谋划海南(文昌)国际赛车体育公园项目及文昌潮滩鼻休闲海洋牧场项目。以公司长远战略为导向开展资本运作,受让省属国有企业海南联合资产管理公司股权,为公司高质量发展注入新动能,促进股权结构和产业结构日趋合理,实现资本收益最大化。对以市场竞争为核心的企业治理体系机制开展专项课题研究,全面分析先进企业治理理念和企业运营体系,摸清下属单位经营业务、业务性质、资产状况等基本情况,为进行混合所有制改革分类施策提供依据和经验。

问题:领导公司转型发展力度不大
整改:研究制定年度经营计划管理及经营分析管理办法,规范计划编制和目标动态管理,从制度层面保障战略目标落地与计划管理执行。谋划符合自贸港亟需重点发展产业领域核心主业,编制《金融AMC与地方AMC专题研究》,合理进行资本布局和资金配置。加快推进“地产+”项目落地实施,结合公司现有土地资源,以资本为纽带,打造“生产、生活、生态”融合的产城业态,构建具备产城运营能力的地产开发商,儋州瑞海·新里城正在推进项目可研报告编制,琼海三期项目已完成公司注册和土地使用权过户。

问题:企业内控和配套制度不完善
整改:强化“以绩效为导向”的管理体系建设,加强经营计划管理、实施绩效考核、实施目标动态管理,建立以关键绩效指标和重点工作目标为核心的绩效考核体系、专项激励机制和定期运营情况分析制度。加快推进内控机制“废改立”工作,重新梳理公司业务流程查缺补漏,制定内控配套制度3项,修编14项,全面优化内控体系。完成对标世界一流管理提升工作清单,完成集团预算管理系统,将下属各公司账户纳入集团资金管理信息系统,制定财务岗位工作标准化流程,明确以财务管理为核心的管理职能,全面提升财务信息化、资金管理、成本控制、全面预算等方面管控能力,强化财务风险管理。

问题:企业内控和配套制度不完善
整改:强化“以绩效为导向”的管理体系建设,加强经营计划管理、实施绩效考核、实施目标动态管理,建立以关键绩效指标和重点工作目标为核心的绩效考核体系、专项激励机制和定期运营情况分析制度。加快推进内控机制“废改立”工作,重新梳理公司业务流程查缺补漏,制定内控配套制度3项,修编14项,全面优化内控体系。完成对标世界一流管理提升工作清单,完成集团预算管理系统,将下属各公司账户纳入集团资金管理信息系统,制定财务岗位工作标准化流程,明确以财务管理为核心的管理职能,全面提升财务信息化、资金管理、成本控制、全面预算等方面管控能力,强化财务风险管理。

问题:企业内控和配套制度不完善
整改:研究制定年度经营计划管理及经营分析管理办法,规范计划编制和目标动态管理,从制度层面保障战略目标落地与计划管理执行。谋划符合自贸港亟需重点发展产业领域核心主业,编制《金融AMC与地方AMC专题研究》,合理进行资本布局和资金配置。加快推进“地产+”项目落地实施,结合公司现有土地资源,以资本为纽带,打造“生产、生活、生态”融合的产城业态,构建具备产城运营能力的地产开发商,儋州瑞海·新里城正在推进项目可研报告编制,琼海三期项目已完成公司注册和土地使用权过户。

问题:企业内控和配套制度不完善
整改:研究制定年度经营计划管理及经营分析管理办法,规范计划编制和目标动态管理,从制度层面保障战略目标落地与计划管理执行。谋划符合自贸港亟需重点发展产业领域核心主业,编制《金融AMC与地方AMC专题研究》,合理进行资本布局