

奋楫逐浪开新局 ——海南全面深化改革开放特别报道

海南自贸港生机勃勃

海南全面深化改革开放生机勃勃 经济发展质量明显提高

三年来海南全面深化改革开放呈现十方面显著变化

- 全省上下干事创业热情空前高涨
- 经济发展质量明显提高
- 各类市场主体踊跃响应
- 人才集聚的态势加快形成
- 生态环境持续改善

① 激励干部担当作为

海南大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，一个年头确定一个主题，一个主题攻坚一批难题，开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”等系列活动，激励干部担当作为，推动海南自由贸易港建设“顺利开局”蓬勃展开”

② 经济发展质量明显提高

练内功 以壮士断腕决心摆脱经济对房地产业的依赖，产业投资占投资的比重从不到40%上升至超过60%

新动能 主要是经济发展动力从主要依靠投资，尤其是房地产和基础设施投资向消费和投资共同发力转变

引外力 主要是吸引符合产业发展方向的各类市场主体参与自由贸易港建设。经过努力，海南在房地产调控和疫情严重影响的双重压力下，GDP和税收保持稳定增长，主要经济指标好于全国平均水平，在自由贸易港开局之年，新设企业、实际利用外资、引进人才、离岛免税购物等均实现翻番

- 营商环境日益优化
- 现代产业格局正在形成
- 风险防控有力有效
- 人民群众的获得感稳步增强
- 海南自由贸易港法呼之欲出

③ 三年新增市场主体76.3万户

海南全力推动“一负三正”进口商品零关税清单、放宽市场准入“三张清单”等核心政策落实落地，三年新增市场主体76.3万户，超过过去30年的总和

实际利用外资连续三年翻番，累计达52.7亿美元，超过过去30年实际使用外资总量的一半以上

三年来，落户海南的央企及央企子公司，实现营业收入增长超20倍。特别是《总体方案》发布以来，新设企业增长113.7%

④ 三年来共引进人才23.3万人

引进3批285名优秀干部来琼挂职，选派4批400名干部赴有关中央单位和发达省份跟班学习

三年来共引进人才23.3万人，同口径增长675%，其中《总体方案》发布以后不到1年时间引进的人才超过50%，顺利完成百万人才进海南行动计划初期目标

⑤ 生态环境质量持续保持全国一流水平

扎实推进国家生态文明试验区建设，热带雨林国家公园体制试点启动并通过国家评估验收，新能源汽车保有量占比达4.2%，高出全国水平1.3倍，实行全面“禁塑”，装配式建筑面积连续三年翻番，到去年底实现全岛生活垃圾“零填埋”，空气质量优良天数比例达99.5%，PM_{2.5}浓度均值下降到13微克/立方米，河湖库和近海海域等生态环境质量持续保持全国一流水平

编者按

4月12日，国务院新闻办公室在北京举行新闻发布会，介绍海南自由贸易港政策制度建立进展情况。按照习近平总书记和党中央的决策部署，海南自由贸易港的建设正在加快进行，政策制度正在建立，实质性的建设正在推进，而且取得了阶段性的重要成果。发布会上，海南省委书记、省人大常委会主任沈晓明，国家发展和改革委员会副主任丛亮分别介绍了海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设进展情况。

⑥ 发布制度创新案例12批116项

把营商环境作为自由贸易港建设的“金饭碗”，以制度集成创新为核心，发布制度创新案例12批116项

强化海南版国际贸易“单一窗口”，压缩审批时限七至八成，“极简审批”受到各类市场主体欢迎

⑦ 加快建立“3+1”现代产业体系

加快建设旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业为支撑的“3+1”现代产业体系

在旅游业和现代服务业方面，用好用足离岛免税购物政策，做好吸引境外高端购物、医疗和教育等三篇消费回流文章，今年5月7日-10日将举办首届中国国际消费品博览会。在高新技术产业方面，打造南繁、深海、航天“陆海空”三大未来产业，“南繁硅谷”建设取得实质性进展，以“奋斗者”号为代表的深海科技项目在崖州湾科技城落地，“天问一号”“嫦娥五号”在文昌国际航天城发射；高新技术企业数量三年来增加273%，互联网产业营收增长192%，高新技术产业支撑作用明显增强

⑧ 人流物流资金流实行24小时监控

海南坚持“管得住”才能“放得开”，社会管理信息化平台整体进入实战化运行，对人流、物流、资金流实行24小时监控，构建起近海、岸线、岛内三道防控圈，出台实施《海南省反走私暂行条例》，依法严厉打击离岛免税各类套购代购行为

⑨ 65万名建档立卡贫困群众全部脱贫

高质量打赢脱贫攻坚战，5个贫困县全部摘帽，600个贫困村全部出列，65万建档立卡贫困群众全部脱贫

加快建设安居型商品住房，满足岛内居民和引进人才的住房需求

大力平抑菜价物价

引进国内优质教育资源合作办学102所和国内优质医疗机构45家，基本实现“家门口上好学”和“小病不进城、大病不出岛”

⑩ 海南自由贸易港法呼之欲出

海南积极配合全国人大，全力推进海南自由贸易港法立法，争取赋予海南更大立法权和改革自主权。目前已完成全国人大常委会一审和向社会公众征求意见

分享本版内容请扫二维码
(见报当日8时更新)。
整理/本报记者傅人意
制图/陈海冰



这些政策制度可以用“六个更加”概括

■更加自由便利的贸易投资政策

■更加便利开放的运输服务政策

■更加安全便捷的金融支持政策

■更加有力有效的要素支撑政策

■更加高效精准的税收优惠政策

■更加高效完善的实施保障制度

① 贸易投资政策

建立以“零关税”为基本特征的货物贸易制度，出台“一负两正”三张清单，在洋浦保税港区率先实行“一线放开、二线管住”的货物进出境管理制度，让贸易更便利

出台外商投资准入负面清单、放宽市场准入特别措施，外商投资准入负面清单缩减为27条，让投资更自由

印发鼓励类产业目录(2020年本)，出台支持旅游业、现代服务业、高新技术产业发展政策文件17份，让发展空间更广阔

② 金融支持政策

合格境内有限合伙人(QDLP)对外投资获批试点额度50亿美元

在海南率先开展境内公司境外上市登记改革试点

出台运输船舶增值税退税、洋浦启运港退税、内外贸同船运输境内船舶加注保税油等政策。目前还在研究国家级展会境外展品免税政策

③ 税收优惠政策

加快推进建设琼州海峡港航一体化，构建更加安全高效、便捷经济的琼州海峡运输大通道

设立便捷、高效的船舶登记程序，推动建设“中国洋浦港”国际船舶登记中心

创新邮轮游艇管理，支持三亚建设国际邮轮母港，推动琼港澳游艇自由行

开放客运和货运第七航权，推动琼港澳机场升级为国际口岸

出台标准地、先租后让等政策，更加灵活有效地保障用地需求

④ 要素支撑政策

拓展外国人免签入境事由范围及渠道，开展国际人才服务管理改革试点

印发高层次人才分类标准(2020)和认定办法，发布境外人才执业管理办法，开放境外人员参加职业资格考试38项，单项认可境外职业资格219项

开展国际互联网数据交互试点，在9个重点园区建设国际互联网数据专用通道

出台标准地、先租后让等政策，更加灵活有效地保障用地需求

⑤ 实施保障制度

第十三届全国人大常委会第二十四次会议审议《海南自由贸易港法(草案)》并面向社会公众征求意见

出台三亚崖州湾等重点园区专门条例，创新生态文明体制机制，推行“一枚印章管审批”等制度，出台反走私等36项风险防控举措，海南自由贸易港建设发展环境明显改善

第一批3部法律、7部行政法规等调法调规事项全部落地