

全世界的机会 每个人的机会

■ 本报评论员

“三年前,习近平总书记在‘4·13’重要讲话中提到,‘欢迎全世界投资者到海南投资兴业,积极参与海南自由贸易港建设,共享中国发展机遇、共享中国改革成果’。三年来,海南用实践证明:海南自由贸易港确实是全世界的机会,也是每一个人的机会。欢迎大家到海南来!”正值加快推进海南全面深化改革开放和自贸港建设的关键时刻,4月12日,国务院新闻办在北京举行海南自由贸易港建设专题新闻发布会,介绍海南自由贸易港政策制度建立进展情况,积极回应社会关注,向全世界发出共建自贸港的诚挚邀请。

“海南自由贸易港建设顺利开局”“海南自由贸易港建设蓬勃展开”。一项项重大政策,一项项制度创新,一个个成果,一张张笑脸,展现了自贸港建设的生动局面,呈现了自贸港建设的喜人态势。看,南海之滨,琼州大地,天时、地利、人和兼具,一幅瑰丽、宏伟的时代画卷徐徐展开。海南,这个新时代我国对外开放的新高地,充满机遇的全球投资新热土,各类人才施展抱负的大舞台,再次成为各界关注、热议的焦点。

牢记初心使命嘱托,海南自贸港建设好戏连台。2018年4月13日,习近平总书记出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会并发表重要讲话,赋予海南全面深化改革开放新的历史使命,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。2020年6月1日,《海南自由贸易港建设总体方案》正式公开发布。扛起重大使命,把握重大机遇,应对重大考验。三年来,海南在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导和亲切关怀下,在中央和国家相关部门、兄弟省份和社会各界的大力支持下,深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神,胸怀“两个大局”,心怀“国之大者”,万众一心、砥砺前行,加快推动自贸港政策早期安排取得早期收获,充分彰显“中国开放的大门只会越开越大”的信心决心,让全世界的国家、企业、人才共享中国发展机遇、中国改革成果和经济全球化的好处。

扭住制度集成创新,海南自贸港建设持续迸发活力。制度集成创新是海南自贸港建设的“牛鼻子”。建设海南自贸港,就是要探索形成具有国际竞争力的开放制度体系,为我国更深层次地适应运用并积极参与国际经贸规则制定提供重要平台。三年来,特别是《海南自由贸易港建设总体方案》发布实施以来,海南坚持把制度集成创新摆在突出位置,在中央和国家相关部门大力支持下,聚焦贸易投资自由便利和各类要素便捷高效流动,出台了一系列政策,推动自贸港政策制度框架初步建立。更加自由便利的贸易投资政策,更加安全便捷的金融支持政策,更加高效精准的税收优惠政策,更加便利开放的运输

服务政策,更加有力有效的要素支撑政策,更加高效完善的实施保障制度,这“六个更加”,体现了海南自贸港开放的心态、开阔的胸襟,为全球企业和人才在此投资兴业、创新创业提供了制度保障。

加速释放政策红利,海南自贸港建设持续展现魅力。时不我待,只争朝夕;乘势而上,气象日新。三年来,全省上下干事创业热情空前高涨,经济发展质量明显提高,各类市场主体踊跃响应,人才集聚的态势加快形成,生态环境持续改善,营商环境日益优化,现代产业格局正在形成,风险防控有力有效,人民群众的获得感稳步增强,海南自由贸易港法呼之欲出,这十个方面呈现的显著变化,展现了海南自贸港的人

气、热度,更为投资兴业、创新创业提供了优良环境。随着生态环境、政策环境、营商环境三大核心竞争力不断增强,制度优势、政策优势、区位优势三大比较优势充分发挥,海南自贸港将打造成为国内国际双循环的交汇点,吸引和配置全球资源的“反应炉”,而企业和人才在此会拥抱更美好的前景。

“草木蔓发,春山可望”。春天是播种希望的季节。放眼望去,海南大地,春意盎然、生机勃勃;海南自贸港政策制度加快落地见效,发展环境持续改善,优质资源要素日益集聚。前景看好,机遇无限,大有可为。让我们携手共建海南自贸港,共享发展新机遇,努力续写更多“春天的故事”。

海南自由贸易港建设蓬勃展开

◀ 上接 A03版

第二,服务于海南自由贸易港的建设需要。比如下放了国际航行船舶保税加油的许可权限,将海南纳入开展二手车出口业务的地区范围,支持开展与货物贸易相关的产品、管理和服务业务认证机构资质审批试点,支持海南发展新型离岸国际贸易、数字贸易、技术贸易、文化贸易、会展经济,支持海南创建国家文化出口基地,建设国家对外文化贸易基地,积极创新服务贸易国际合作的模式,助力海南自由贸易港做大贸易流量,集聚市场主体,打造全球性或者区域性的新型离岸国际贸易中心,以及

区域性的国际会展中心。

第三,完善贸易领域的一些配套政策。比如提升进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管能力,加强海关监管模式创新,实施层级审批模式,提高法定检验便利性,支持海南参与制定推荐性国家标准、制定地方标准及团体标准,建立应对贸易摩擦工作站和贸易调整援助机制,完善统计监测制度等等,来实现贸易制度方面的集成创新。

下一步,商务部将与有关部门一道,进一步加大支持力度,加快推进海南自由贸易港贸易自由化便利化的进程。

海南在国内国际双循环“8”字形交汇点上

光明日报记者:请问在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中,海南自由贸易港将如何把准定位、发挥好作用?

沈晓明:我们把海南自由贸易港定位在国内国际双循环的交汇点。如果国内循环和国际循环是一个“8”字形,海南就在这个“8”字形的交汇点上。大家可能会问,海南凭什么能成为交汇点?凭三条。第一,在制度层面,海南在2025年封关之后是“境内关外”,因此在制度层面上,自然而然已经是一个交汇点。第二,在政策层面上,自由贸易港的主要政策是贸易自由便利和投资自由便利,几乎所有的政策都是为了促进国际投资和贸易自由便利。因此,在政策层面上也把海南放在了国际国内双循环的交汇点上。第三,在区位层面上,海南连接中国内地和东南亚两个全球最活跃的市场,因此在区位上也处于国际国内双循环的交汇点上。海南如果把制度优势、政策优势、区位优势发挥好了,在新发展格局当中的地位就显得特别重要、特别突出。

关于如何发挥作用的问题,我们是这样考虑的。海南自由贸易港要对标国际最先进的经贸规则,充分发挥投资和贸易自由便利的政策优势,吸引国内国际循环中的人流、物流、资金流在海南汇聚,不仅仅是物理上的汇聚,还要有化学反应。这是从宏观、从长远的层面上来讲。如果从微观、从当前的语境上来讲,当前新冠肺炎疫情仍然在全球肆虐,影响了人流、物流、资金流等要素的跨国便利流动,我们要抓紧时间做好消费回流的文章。具体是三篇文章:第一篇文章,由于疫情导致国际旅行中断,原来要去国外买奢侈品、高档商品

的人出不去了了,我们在国家有关部门尤其是在财政部、海关、税务总局等部门的支持下,适时调整了离岛免税政策,吸引境外消费回流。去年在前年150亿元的离岛免税销售额的基础上翻了一番,达到300亿元,今年预计能够超过600亿元。这就是境外购物消费的回流。第二篇文章,由于疫情导致国际旅行中断,原来要去国外看病的人去不了了,比如有的肿瘤病人在国外做了一个疗程的靶向治疗,疫情来了,第二个疗程没法去了,博鳌乐城国际医疗旅游先行区正好能补这个缺,因为在这个先行区可以合法使用国外使用的国内市场上还没有的新药,这就是医疗服务消费回流。第三篇文章,由于疫情导致国际旅行中断,原来要去国外上学的人去不了了,中国的家长都在想,以后再有疫情怎么办?我们不能在家门口享受到国际优质的甚至是顶尖的教育资源?那些中国生源比较多的国外名校也在想,以后出现这样的情况怎么办?我们能不能把学校办到中国去,能够做到早涝保收?海南正在建设的国际教育创新岛,通过引进国外优质的教育资源,正好把教育国际消费侧和供给侧对接起来,目前海口的哈罗公学已经开学,陵水黎安国际教育创新试验区的一些学校也将在今年秋天开学,还有一大批学校在洽谈、在落地的过程中。我们促进消费回流的工作还刚刚起步,与1万亿元的境外购物消费、80万境外就医的人群、80万海外留学大军相比,我们消费回流的比例还不高,但是它的发展前景已经受到市场主体极大的关注。这仅仅是我们当前发挥双循环交汇点作用的一个例子,类似的例子还有很多。

海南优化营商环境取得了较大的成效

香港经济导报记者:我记得之前有报告认为,在国际营商环境建设方面,海南专业服务供给不足,专业服务机构数量偏少,吸引外资水平相对偏低,请问现在有了哪些变化?还有哪些短板需要补齐?距离打造更优质、更理想的营商环境还有多远?

冯飞:刚才沈晓明书记讲了一个非常重要的观点,营商环境、生态环境和政策环境,应该成为海南的核心竞争力,我们要力争使这三个环境产生叠加效应,使海南的发展环境最优。习近平总书记“4·13”重要讲话当中就要求海南“加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境”,这“三化”是海南优化营商环境

的目标和特点。

《海南自由贸易港建设总体方案》也明确了阶段性目标,到2025年海南的营商环境“总体达到国内一流水平”,到2035年营商环境“更加优化”。应该说,这些年,海南在优化营商环境方面做了大量工作,形成了一些在全国叫得响的品牌,特别是我们注重系统集成创新。比如我们率先在全国开展省域“多规合一”的改革,实现国土空间用途管制审批“规划一张图,报批一套表,审批一支笔”,有效地解决了以往规划打架的问题,保障了项目建设用地、用海、用林的需求。比如我们推行园区极简审批,用规划立项,区域评估评审代替单个项目的评估评审,审批环节由70

个减少到了4个,审批的时间压缩了80%以上。比如我们迭代升级国际贸易单一窗口,口岸的总体通关时长较三年前压缩了一半,“互联网+预约”“先放后税汇总交税”“即检即放”这些便捷的通关创新模式不断推出。再比如“一枚印章管审批”,集中划转行政许可事项近300项,企业和群众从跑多个部门变成跑一个部门。

总体来看,海南优化营商环境取得了较大的成效。从刚才沈晓明书记举的新增市场主体、企业主体、外商投资这些事例当中可以看到,企业对海南营商环境的认可。但客观上来讲,我们跟《总体方案》的要求比,跟“三化”来比,跟国内先进的省市来比,我们仍有一定的差距。因此,我们以更大的力度来推动优化营商环境,主要是三个方面来推动:第一,建立营商环境改革的引领性目标。比如我们提出了政务服务“零跑动、优服务”“全省通办”“一件事一次办”

等等。第二,所有的目标都要量化,我们要对标世界银行标准,对标全国先进省市标准,将年度的工作量化细化。第三,构建“市场主体说了算”,企业和服务对象全面参与的营商环境评价机制。

再强调一下,法治化是最好的营商环境,是最稳定、最可预期的营商环境。刚才沈晓明书记也介绍了,《海南自由贸易港法》将要落地,今年我们要围绕着《海南自由贸易港法》的落地,加快制定公平竞争条例、社会信用条例、商事注销条例等法规。同时全面推进法治政府的建设,用法治的理念、程序、方式规范政府和市场的边界,保护投资者的合法权益。

我还想主动回应一下最近三亚海胆的事情。对旅游市场的秩序,海南省委省政府高度重视,我们在监管体系、投诉受理机制和专项整治这三个方面,连续多年重拳整治。这件事情我们将深入调查,依法处置,及时回应社会的关切。

新政实施以来 离岛免税购物金额达347亿元

红星新闻记者:自2020年7月1日以来,海南离岛免税新政持续受到社会广泛关注,公众对海南旅游购物的热情大幅增加。2021年2月2日以来,新增了邮寄送达、返岛提取两种提货方式,从购物体验上便利了旅客,但也进一步增加了海关的监管压力。请问在防范“套代购”免税品方面有哪些考虑?

张际文:海关总署坚决贯彻习近平总书记关于海南自由贸易港建设的重要讲话和重要指示批示精神,认真落实党中央、国务院决策部署,积极发挥海关职能,强化监管优化服务,全力支持海南自由贸易港建设。

离岛免税购物政策是海南自由贸易港建设早期收获的重要内容之一。2020年7月1日起,离岛旅客年度免税购物额度由3万元提升至10万元,免税商品种类由38类增至45类。为保证离岛免税新政的顺利实施,海关积极参与政策制定并根据新的额度和新的品种,及时调整海关作业流程,制定有针对性的监管办法,并及时更新海关信息化管理系统功能,有力保障了新政的顺利实施。

新政的实施极大地促进了海南国际旅游消费中心的建设,也带动了海南外贸的增长。从海关监管数据来看,从2020年7月1日至2021年4月6日,海关共监管离岛免税购物金额347亿元,件数4326万件,购物旅客496万人次,同比分别增长244%、215%、101%。政策利好的刺激拉动作用非常明显。2021年2月2日,为了进一步方便旅客购物,放大政策效应,离岛免税购物政策在现行框架内又增加离岛旅客邮寄送达、岛内居民返岛提取两种提货方式。海关对此高度重视,迅速行动,于

2月3日发布了《海关总署关于海南离岛旅客免税购物邮寄送达和返岛提取提货方式监管要求的公告》,明确具体监管要求。同时,积极向社会各界做好相关海关监管模式的宣讲、解读工作。目前,海南离岛免税经营企业自2月3日至4月6日完成邮寄送达免税品达4亿元、53万件、10万人次,接受岛内居民申请离岛寄存、返岛提取免税品金额262万元,涉及免税品2216件,购物旅客406人次。

此外,在不断优化创新监管模式、做好服务工作的同时,对利用离岛免税政策的“套代购”走私违法行为,海关始终保持“露头就打”与“破大案、打团伙、摧网络”相结合高压严打态势,保证了离岛免税购物政策的平稳有序实施,保障了绝大多数旅客的合法权益。

海关总署指导海口海关在近两年的时间里,开展了11轮打击海南离岛免税“套代购”走私专项行动,共打掉66个走私团伙,总案值约2亿元。2020年7月至今,已依法对8000余名参与海南离岛免税“套代购”违法行为的个人,限制其三年内不得享受离岛免税购物政策。同时,为充分发挥海关区域协同工作优势,自2021年1月起,湛江海关会同海口海关对海南离岛免税“套代购”行动开展联合行动,目前已开展了4轮集中收网行动,共刑事立案5起,案值2684万元。

下一步,海关将坚持“管得住”才能“放得开”这个前提,继续精准打击海南自由贸易港建设过程中的各项走私违法活动,确保党中央、国务院的决策部署能够贯彻落实到位,为海南自由贸易港健康发展保驾护航。

将加快出台3项政策 扩大免税商品范围

封面新闻记者:总体方案发布以来,财政部出台的相关政策执行和落地的效果如何?未来在继续扩大免税商品范围方面有哪些考虑?

邹加怡:到目前为止,海南12项财税政策落地实施的已经达到了9项。这9项政策的效果,其中实施时间稍微长一点,目前已经取得比较明显的效果。还有一些政策,因为出台的时间比较短,政策效应还在逐步显现,不断释放。

成效比较明显的,比如离岛免税政策,从去年7月1日实施以来到今年3月底,免税销售额超过了300亿元,同比增幅超过了2倍。刚才我也注意到,海关总署监管到的销售额达到了347亿元,购物人次和人均购物额同比大幅增长。去年6月份,我在这里介绍海南离岛免税政策,当时好多媒体就说是替海南“直播带货”,现在看起来,海南早就不用我“直播带货”了。刚才晓明

书记也说,他估计今年离岛免税品销售额可能会超过600亿元,“桃李不言、下自成蹊”,这项政策确实起到了吸引游客到海南的作用,激发了海南旅游消费市场的活力,同时也带动了相关产业的发展。此外,2020年1月1日起实施的企业所得税和个人所得税的优惠政策,也有地减轻了企业的税收负担,同时增强了对高端、紧缺人才的吸引力。海南省全省新增市场主体的数量增加很快,各类人才也持续向海南汇聚。

另外,实施时间比较短的,政策效果有了初步显现,比如说原辅料、交通工具及游艇和自用生产设备这三项“零关税”政策。从去年11月陆续出台以来,享受优惠政策的货物价值已经接近9亿元,减免税款超过1亿元,有效降低了企业的进口成本。相信随着政策的稳步实施,会有更多的市场主体受益,政策效果也会进一步释放。

总体来看,以上这些财税政策的出台已经形成了比较明显的阶段性效果,提振了社会各界对建设海南自由贸易港的信心,吸引了更多的人流、物流、资金流向海南汇聚,为海南自贸港的建设顺利开局奠定了良好的基础。

下一步将加快推进3项政策的出台。第一是,岛内居民消费的进境商品“零关税”政策。第二是,今年5月7日到10日在海南举行的中国国际消费品博览会境外展品的免税政策。第三是,允许进出岛航班加注保税航油等。这三项政策,我们要推进尽快落地实施,对于已经出台的9项政策,我们会密切跟踪政策实施情况,及时对它的效果进行评估,同时动态调整完善。特别是对实施清单管理的几项“零关税”政策,我们会不断地扩大正面清单的范围,缩短负面清单的范围,推动海南自贸港建设不断取得新成效。

出台跨境资金流动 自由化便利化政策支持自贸港发展

海南广播电视台总台全媒体记者:请问自去年《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来,中国人民银行、国家外汇管理局在推进海南自由贸易港建设、促进跨境资金自由化便利化流动方面有什么样的进展?

王春英:《海南自由贸易港建设总体方案》中明确提出“坚持金融服务实体经济,重点围绕贸易投资自由化便利化,分阶段开放资本项目,有序推进海南自由贸易港与境外资金自由便利流动”。按照这个总体方案的工作安排,中国人民银行和国家外汇管理局不断出台了跨境资金流动自由化便利化政策,支持海南自由贸易港的发展。总结下来,主要有这么几方面的政策以及进展。

第一,推进账户体系建设。我们支持海南上线运行自由贸易账户,也就是FT账户,支持企业通过FT账户办理跨境交易的本外币结算和境外融资业务,FT账户的资金兑换可在离岸市场平盘。还有我们在一些地区开展本外币合一的银行结算账户体系的试点,去年9月份,我们把海南纳入到这个试点地区,目前试点的准备工作已经基本就绪,拟于近期落地。

第二,提高跨境贸易投资人民币结算便利化水平。2019年9月,我们开始支持海南省的银行凭借辖内优质企业提交的跨境收付款指令,在银行直接办理跨境的货物贸易和服务贸易人民币结算。同时也对资本项目人民币的收入在境内的使用给予更多的便利。去年12月份,人民银行、外汇局也会同国家发改委、商务部、国资委和银保监会发布通知,这个通知涵盖了5个方面的15条内容,进一步优化跨境人民币政策。这些政策总结起来主要是围绕着实体经济的需求,推动更高水平的贸易投资人民币结算便利化,同时进一步简化跨境人民币结算流程,优化跨境人民币投融资管理还有便利个人经常项下的人民币收付款,以及境外机构使用人民币银行结算账户这么几个方面的内容。去年海南省的跨境人民币结算规模增长了近五成。

第三,实施适应市场需求新形态的跨境投资管理。包括在外商投资管理方面全面落实“准入前国民待遇”加“负面清单”的外商投资管理制度,在外商投资相关外汇业务方面是在银行办理,外汇局对于负面清单以外的外商投资是不做任何限制的,在直接投资方面实现了基本可兑换。在去

年12月份,外汇局批复同意在海南自由贸易港开展合格境内有限合伙人(ODLP)对外投资试点,并给予50亿美元试点投资额度。目前,外汇局海南省分局已经制定了ODLP试点的管理办法,正在组织推进具体的试点工作。

第四,优化跨境投融资汇兑管理。重点是为了满足海南实体经济投融资的需求,扶持海南具有特色和比较优势的产业发展,并且在境外上市等方面给予进一步的优先支持。在去年9月份,我们在海南率先开展了境内公司境外上市登记改革试点,这个试点政策就是允许在海南注册的公司,可以直接在银行办理境外上市登记手续,优化相关登记流程。

总的来看,人民银行、外汇局积极落实总体方案和具体规划工作,我们充分发挥海南自由贸易港改革前沿地、开放试验区的作用,总结起来,现在看到试点政策落地实施还是比较及时有效的,在政策支持,包括缩短办事时间以及降低企业成本方面,比较好地满足了海南市场主体的需求。

近日,经过国务院同意,人民银行、外汇局会同银保监会、证监会联合印发了《关于金融支持海南全面深化改革开放的意见》,这个《意见》提出金融支持海南全面深化改革开放的总体原则和六大方面的政策措施。这几个政策措施主要是包括提升人民币可兑换水平支持跨境贸易投融资自由化和便利化,完善海南金融市场体系,还有扩大海南金融业的对外开放。再有,加强金融产品和服务创新,还有提升金融服务水平。还有加强金融监管,防范化解金融风险。这个具体意见的目标就是要推动建立适应海南自由贸易港的金融政策和制度框架,夯实海南金融基础。

下一步,人民银行、外汇局会进一步按照《海南自由贸易港建设总体方案》2025年前分步骤、分阶段重点任务安排,坚持金融服务实体经济的指导思想,在贴合实际经济需求和风险可控的前提下,不断地优化相关政策,进一步加大金融支持海南自由贸易港改革开放的力度,有序推进海南自由贸易港与境外资金的自由便利流动。近期我们也在抓紧在海南自由贸易港洋浦片区推动实施跨境贸易投资更高水平的开放试点,推进跨境投融资体制创新,提升市场化资源配置效率,努力激发市场活力,更好地服务新发展格局。(本报北京4月12日电)

