

# 奋楫逐浪开新局——海南全面深化改革开放特别报道

## 胸怀“国之大者” 铭于心践于行

党中央一直都十分关心海南改革发展。

“4·13”以来，习近平总书记就海南自由贸易港建设作出“逐步探索”“加快探索”“加快推进”等一系列重要批示指示，充分肯定“海南自由贸易港建设顺利开局”“蓬勃展开”。

《海南自由贸易港建设总体方案》发布前夕，习近平总书记作出重要指示，海南省要认真贯彻党中央决策部署，把握方向、敢于担当、主动作为，抓紧落实政策早期安排，以钉钉子精神夯实自由贸易港建设基础。

习近平总书记三年两度亲临海南、30多次作出重要指示批示，从顶层设计到夯基垒台、立柱架梁，从方向目标、思路原则到关键举措，都亲自统筹谋划、科学部署、领航定向，这一系列重要指示批示精准有力，既有深邃高远的理论指引，也有务实可行的路径安排，强力推动海南全面深化改革开放实现系统性重构、历史性变革。

三年来，推进海南全面深化改革开放领导小组统筹协调、全面发力，先后审议通过30多项重要改革文件，全面建立“1+N”政策体系，谋划实施一批重大改革事项。中央和国家有关部门积极参与、大力支持，配套出台多项具体改革政策，及时下放相关管理权限，赋予海南更大的改革自主权，帮助解决实际问题，共同汇聚起推动海南全面深化改革开放的强大合力。

“国之大者”，海南心中有数。

从举办全省领导干部深入学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话精神专题培训班，到举行宣讲报告会和赴境外外考察取经，从开展“万名党员进万村讲万场”活动到设立“新时代琼崖学习所”，以及扎实开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动，从先后召开九次全会，出台贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话精神的46条具体举措，贯彻总体方案的30条举措，到围绕自贸港建设谋划提出“十四五”规划和二〇三五年远景目标建议……三年来，七届省委始终将学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和指示批示精神作为重要政治任务，与党的十九大和十九届四中、五中全会精神相结合，举全省之力推

## 落实早期安排

4月12日，北京、46家境内外媒体纷纷将镜头和笔触对准了海南自贸港。

“更加自由便利的贸易投资政策、更加安全便捷的金融支持政策、更加高效精准的税收优惠政策、更加便利开放的运输服务政策、更加有力有效的要素支撑政策、更加高效完善的实施保障制度”——当天，在国新办举行的新闻发布会上，国家发改委相关负责人用“六个更加”概括三年来海南自贸港政策制度建设成效，自由贸易港政策制度框架初步建立，可谓“鸿篇巨制”。

“草木蔓发，春山可望。”海南正成为全球投资新热土。

4月8日，我国首个市场准入特别措施落地海南自贸港，以海南作为全国放宽市场准入试点的先手棋，推出22条“量身打造”的特别措施：

次日，提升人民币可兑换水平支持跨境贸易投资自由化便利化等33条重磅金融措施支持海南全面深化改革开放；

外商投资负面清单仅27项，鼓励类企业享受享受15%的企业所得税，高端人才享受最高15%的个人所得税——“最短”的外商投资负面清单、“最低”的企业税负，两项政策全国独一無二，吸引投资者纷至沓来。

每天有新进展，每天都有新举措，每天都比昨天更开放，这就是眼下的海南自贸港！

“开局关平结局，起势影响成败。”海南牢记嘱托，落实早期安排，实现了早期收获。

一批核心政策落地实施——

## 奏转型“三部曲” 聚发展新动能

现代产业格局正在形成，加快建立旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业为支撑的“3+1”现代产业体系，现代服务业规模持续扩大，服务业对经济增长的贡献率达95.8%，数字经济加快发展。先导性项目滚动推进，南繁、深海、航天“陆海空”三大未来产业加快培育，渔业逐步走向“深海”，农业插上科技的翅膀，橡胶、槟榔、椰子“三棵树”扩面提质。

“增动能”——经济发展动力从纯粹依赖依靠投资、向投资和消费共同发力转变。

4月13日，海南自贸港建设又添一把旺火：106个项目集中签约，总投资657亿元。三年来，我省先后举办14次重点项目集中签约活动，集中签约847个重点项目。

三年来，海南在每月的13日采取单月集中开工、双月集中签约的方式，累计集中开工13批1580个项目，总投资6669亿元，涵盖产业、发展、“五网”基础设施提质升级、民生公共服务等领域，包括陵水气田、昌江核电二期、百万吨乙烯、海口美兰机场二期、

动党中央重大决策部署在海南一贯到底、落地生根。方向决定道路，道路决定命运。

今年是建党100周年、“十四五”开局之年。越是开局，越要增强方向感，把握“方向盘”。

去年12月2日，省委书记沈晓明履新后的首场调研，去的是洋浦开发区，主题是“确保海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的正确方向”。

这是极不平凡的一年。正因为把握了方向、掌握了好节奏、运用好法宝，面对前所未有的困难和挑战，海南“唱”下了一场又一场硬仗，全面深化改革开放呈现蹄疾步稳的良好态势。

“四早”“四集中”，在28天就实现本土病例零新增、较快实施复工复产复学复市的基础上，慎终如始抓好常态化疫情防控；脱贫攻坚和全面建成小康社会取得决定性胜利；经济结构转型取得重大突破，经济高质量发展从“调理肌体”转向“强身健体”，政策环境、营商环境、生态环境、政治环境越来越优化。

5天后，省委、省政府召开“解放思想、敢闯敢试、大胆创新”专题调研现场会，号召以思想破冰引领改革突围。

三年来，省委、省政府认真贯彻落实党中央重大战略

## 争取早期收获

法治建设扎实推进——

积极配合全国人大，全力推进海南自由贸易港立法进程，已完成全国人大常委会一审和社会公众公开征求意见。

审议通过反走私暂行条例、热带雨林国家公园条例等10项法规，推动成立中国国际经济贸易仲裁委员会海南仲裁中心、中国海事仲裁委员会海南仲裁中心，海南自贸港知识产权法院。

这些重大举措，让改革发展于法有据，有助于海南在法治轨道上打开开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

重大功能平台发展势头良好——

制定《关于完善十一个重点园区管理体制的实施方案》，推广“六个试行”极简审批，真正做到让园区说了算、有权能办事。

改革创新发展，11个重点园区跑出“加速度”。

洋浦先行区率先试行“一线放开、二线管住”进出口管理制度，去年港口吞吐量达9664万吨，同比增长12.95%，集装箱箱超100万标箱，同比增长44.02%。

高质量高标准做好海口江东新区规划。高水平推进崖州湾科技城中科院深海所，从海口江东新区到乐城先行区真实世界数据应用等，今日之海南，“可上九天揽月 可下五洋捉鳖”，必将为我省推动新旧动能转换和高质量发展增添新动能。

海南的消费蛋糕也越来越做越大，越来越“香”，和投资“同发力”，“双轮驱动”经济社会高质量发展。

“如果国内循环和国际循环是一个‘8’字形，海南就在这个‘8’字形的交汇点上。”沈晓明说，海南自由贸易港定位在国内国际双循环的交汇点。

三年来，我省打好免税购物、医疗、教育三张牌，吸引境外消费回流，努力将中国特色自由贸易港打造为国际国内国际双循环的重要交汇点。

全国首个真实世界数据研究与评价重点实验室落户乐城；乐城真实世界数据研究已实现3个产品在注册上市；与伦敦国王学院医院签署协议合作共建亚洲首个独立运营肝脏中心……今年以来，乐城先行区不断推动国际先进医疗资源与国内健康需求有效衔接，加快吸引境外医疗消费回流。去年

部署，把握正确方向，把握好节奏，将新发展理念贯彻落实到海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设全过程，坚持科学方法论，以“闯”为基调，“稳”为基础，远近结合、小步快跑，自贸试验区建设扎实推进，自贸港建设顺利开局，蓬勃展开，海南全面深化改革开放呈现蹄疾步稳的良好态势。

这是极不平凡的三年。正因为把握了方向、掌握了好节奏、运用好法宝，面对前所未有的困难和挑战，海南“唱”下了一场又一场硬仗，全面深化改革开放呈现蹄疾步稳的良好态势。

“四早”“四集中”，在28天就实现本土病例零新增、较快实施复工复产复学复市的基础上，慎终如始抓好常态化疫情防控；脱贫攻坚和全面建成小康社会取得决定性胜利；经济结构转型取得重大突破，经济高质量发展从“调理肌体”转向“强身健体”，政策环境、营商环境、生态环境、政治环境越来越优化。

三年来，海南全面深化改革开放的壮丽画卷，镌刻于祖国辽阔的土地上、书写在中华民族伟大复兴的宏伟蓝图中。

国内外名校，今年9月将面向全国进行首批招生；

“亮点”变“量点”，去年11个重点园区实现营业收入4665.34亿元，实现税收收入395.38亿元，同比增长12.32%，以不到全省2%的土地面积，贡献了全省35.7%的税收。

营商环境日益优化——

三年来，海南大力实施优化营商环境行动计划和制度集成创新行动方案，持续推动海南形成法治化、国际化、便利化的营商环境。

累计发布12批116项制度创新案例，例如，在全国率先开展省域“多规合一”的改革，实现国土空间用途管制审批“规划一张图，投批一套表，审批一支笔”，推行园区极简审批，审批时间压缩80%以上。

全面推进“放管服”改革，不断优化“海南e登记”平台，制定政府与市场主体交往的“六要”和“六不准”，实行告知承诺事项拓展至115项，位列全国前列。

“栽好梧桐树，引得凤来栖。”去年海南新增市场主体增长30.9%，新设企业增长113.7%。全省实有市场主体数量突破120万户，三年新增市场主体超过30年的总和。三年来，落户海南的央企及央企子公司，实现营收同比增长超20倍。

对外开放水平全面提升——

国际航空航线最多时达103条，内外资海运航线最多时达44条，入境免签政策扩展至59国。

重磅政策接踵落地实施，发展环境不断优化，各类要素加快集聚，政策红利逐步释放……海南自贸港建设顺利开局、蓬勃展开，正成为新时代我国改革开放新标志。

先行区接待医疗旅游人数8.39万人次，同比增长11.87%。

“引外力”——大力培育和引进各种市场主体，实际利用外资规模、外商投资企业、外资来源地均实现“三个倍增”，经济小省迈向全球外资利用大省。

三年来，海南实际利用外资52.7亿美元，占建省办经济特区32年实际使用外资总额的37.3%。新设外商投资企业数量达1510家，占近10年新设外商投资企业总数(2016家)的74.9%。全球89个国家和地区的投资者投资海南，中国香港、中国台湾、美国、新加坡、俄罗斯设立企业数排名前五。

从特斯拉到德国欧绿保集团，从中远海运(香港)到新加坡淡马锡集团等，一批世界500强、全球行业领军企业和知名品牌企业竞相入驻海南。

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”三年来，海南经济社会呈现走向向好、结构趋优、动能增强、效益提升、更可持续的高质量发展态势，为海南自贸港建设打下坚实基础。

# 蹄疾步稳奔新程

海南全面贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话纪实

■本报记者 梁振君  
金昌波 陈蔚林

五峰叠翠，碧海映空。

在这孕育希望的美好季节，博鳌亚洲论坛2021年年会将于4月18日至21日在博鳌举行。南海之滨，又一次绽放令世界瞩目的耀眼光芒。

三年前的那个春天，习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上发表主旨演讲，向世界宣示中国在新时代深化改革、扩大开放的坚定决心与重大举措。

2018年4月13日，海南人民永远不会忘记的日子。习近平总书记亲自出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会并发表重要讲话，郑重宣布党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。

牢记嘱托、只争朝夕。海南全力以赴抓落实，全省上下干事创业热情空前高涨，全面深化改革生机勃勃——

自贸港建设顺利开局、蓬勃展开；高质量发展步伐越来越坚定；脱贫攻坚和全面建成小康社会取得决定性胜利；生态环境质量持续保持全国一流；人民群众的获得感、幸福感、安全感越来越厚实；党建引领赋能改革发展……

三年来的实践证明，党中央支持海南全面深化改革开放和自由贸易港建设的重大战略决策是完全正确的，更加彰显了中国特色社会主义制度的优越性。昔日的南溟奇甸，百业待兴；今朝之自贸港，生机勃勃。

4月8日一早，三亚市博后村村民苏吉丽如常出门，乘坐公司的通勤专车到三亚湾玫瑰园上班。望着身旁的林荫大道，远处的烂漫花海，她的心情同眼前的景色一般美丽。

“小康不小康，关键看老乡。”习近平总书记这一重要论述，正是从生机勃勃的玫瑰谷萌发，成为全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战最具温度的动员令。

这些年，得益于党的扶贫惠农政策，苏吉丽和乡亲们的日子越过越有奔头——就业有了渠道，收入有了保障，人居环境有了改善，一个个或老有自建自营、或企业投资创办的民宿“小而美”，脱颖而出，异军突起”，吸引国内外游客来此寻找“诗和远方”。

“4·13”以来，海南牢记嘱托，坚持以人民

“蓝天白云、雨林大海，真是清新宜人。来海南旅游、购物，一举两得”刚从三亚回到深圳的游客林颖对在亚龙湾热带天堂森林旅游区的这段度假时光赞不绝口，“下次，我还要来！”

今年清明小长假，全省旅游接待游客123.79万人次，同比增长160.6%，实现旅游总收入16.61亿元，同比增长464.7%。

游客涌来海南，冲的是什么？很重要的一个方面，就是一流的生态环境。

空气质量优良天数比例达99.5%，PM2.5浓度均值下降到13微克/立方米，河网库和近海域等水生态环境质量持续保持全国一流水平。这是海南交出的生态答卷。

良好的生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱，也是海南进一步改革发展必须越擦越亮的亮丽名片。习近平总书记“4·13”重要讲话强调，海南要牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明体制改革上先行一步，为全国生态文明建设作出表率。

“没有好的生态环境就没有自贸港。”三年

来，海南围绕“三区一中心”战略定位，持续走好生态优先、绿色发展之路，自觉扛起生态文明建设使命担当。

保护生态环境，海南擎起大旗，争当表率。

从省第七次党代会报告提出坚定不移不移实施生态立省战略，到省委七届二次全会出台30条生态环保硬措施，到省委七届七次全会要求加快建设国家生态文明试验区，再到把生态环境和政策环境、营商环境一起作为自贸港建设三大核心竞争力来打造，海南持续推动以最严的规划、最严的措施、最严的处罚、最严的问责，确保生态环境质量只能更好、不能变差。

良好的生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱，也是海南进一步改革发展必须越擦越亮的亮丽名片。习近平总书记“4·13”重要讲话强调，海南要牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明体制改革上先行一步，为全国生态文明建设作出表率。

“没有好的生态环境就没有自贸港。”三年

4月14日，海口市人民医院肿瘤科病房，王志英老人躺在病床上。九旬高龄的她，近三年来都和病魔顽强抗争。

一个多月前，王志英老人在清醒时做了一个重要决定：向党组织交纳特殊党费1万元，并在装着党费的信封上写下了“贺建党一百周年华诞”9个字，署名“老党员王志英”。

有着62年党龄的王志英是上海崇明人，1949年6月参加革命工作，1952年随丈夫来琼工作。近70年来，她见证了琼州大地在党的领导下发生的巨变。

百年大庆，风华正茂。一生向党，永远燃起激情跟党走。

今年是中国共产党成立100周年，全省上下积极推进党史学习教育，力求做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

学史思，悟思想，办实事，开新局。忆往昔，既能涵养绝对忠诚的意志品质，更能赓续知行合一的实干精神。

“4·13”以来，海南深刻认识新时代全面加强党的领导和党的建设的基础性作用，始终坚持正确政治方向，把抓好党建作为最大政绩，以

改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程。

建强基层战斗堡垒——启动村（社区）“两委”换届工作，围绕“换出坚强有力的新班子，换出基层治理的新作为，换出城乡发展的新气象，推动基层党组织全面进步、全面过硬”的“三新两全”要求，扎实有序抓好村（社区）“两委”换届。

夯实组织体系建设——打造党支部建设“8+2”标准体系，全面落实农村基层党建“4321”工程，深入开展两新组织“两个覆盖”百日记，成立省属综合行业党委14个，调整优化党组织设置1979个，推动各领域党组织体系更加健全，组织力、凝聚力和战斗力明显增强。

选优配强干部队伍——先后引进3批285名优秀挂职干部，选派4批400名干部赴有关中央单位和发达省份跟班学习。面向全国选聘高端管理人才，又从全国发达地区选调多名优秀省管干部，有效缓解了海南自贸港建设开局起步阶段对干部人才的迫切需求。

“4·13”后，我省成立了省委人才发展局，加强党对人才工作的全面领导，陆续出台70多

## 增进民生福祉

为中心的发展思想，把逐步实现全体人民共同富裕作为全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的应有之义，把“以人民为中心”的发展思想贯穿于经济社会发展的每一个瞬间。

决战脱贫攻坚，决胜全面小康——坚持五级书记抓扶贫，2700多支乡村振兴工作队、8583名队员深入每个村庄，全省上下下一条心、拧成一股绳，换来5个贫困县全部摘帽，600个贫困村全部出列，65万名建档立卡贫困群众全部脱贫。

巩固脱贫成果，衔接乡村振兴——贯彻“四个不摘”要求，出台“一抗三保”等政策，落实产业帮扶、就业扶贫、消费扶贫各项措施，实施返贫致贫动态监测、精准帮扶全过程闭环管理；持续抓好扩种、育苗、养、促销，克服疫情带来的

不利影响，促进农民持续增收和乡村全面振兴。

三年来，海南将财政支出的75%以上用于民生，居民收入增长跑赢经济增速，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别从2017年的30817元、12902元增长到2020年的37097元、16279元，年均增速分别为6.3%和7.9%。

“4·13”以来，海南抓住主要矛盾，兜牢民生底线——严格落实“菜篮子”市长负责制，深入实施“菜十条”，有力平抑菜价物价；以壮士断腕的决心调控房地产，加快建设安居型商品房，满足岛内居民和引进人才的住房需求。

补齐民生短板，破解民生难题——提高社会保险覆盖率，基本养老保险参保率达91%；在引进102所学校和49所医院的基础上，继续引入国内外优质教育和医疗资源，建好国际教育

## 坚持生态优先

29条城市黑臭水体全部消除黑臭。

保护生态环境，海南直面短板，动真碰硬。

在持续开展好生态环境六大专项整治行动的基础上，从去年7月1日起在全省开展百日大督察，强力推动整改落实，切实解决生态环保历史遗留问题。出台《海南省落实中央生态环境保护督察整改协同推进工作机制》，推动重点问题整改取得实效，两轮中央环保督察整改任务按时完成率分别为95.62%、96.47%，群众举报问题基本“清零”；国家海洋督察整改完成率98.3%，信访交办件全部办结。

做好污染防治“减法”的同时，海南做好绿色发展“加法”，“4·13”以来，在建设国家生态文明试验区进程中，海南突出以标志性项目打造生态新优势，不断推动形成绿色生产生活方式，助力实现碳达峰、碳中和。

“禁塑”开局良好——

去年12月1日起，海南全面“禁塑”，率先实行立法与名录相结合、信息平台与备案管理与执法检查简化信息化相结合、塑料制品替代

## 全面加强党建

项人才政策，初步形成了具有自贸港特色的人才政策体系。通过实施“千人专项”引才工程、产业团队引进工程、国际人才集聚工程和柔性引才聚智工程等四大引才工程，吸引各方人才纷至沓来。

实践证明：海南自贸港确实是全世界的机会，也是每一个人的机会。

三年累计引进人才23.3万人，同比增长675%，完成百万人才进海南行动计划初期目标。这23.3万人当中，超过一半是总体方案发布不到一年时间里引进的，人才集聚海南的速度不断在加快，全省上下干事创业的热情空前高涨，海南正成为有志之士和青年才俊创新创业的热土。

白天走轴转考察，晚上7时半开始，双方边吃饭边谈判，一直谈到晚上11时半，历经4个小时基本敲定了框架协议条款——忆起去年8月和洋浦国际投资咨询公司打交道的经历，国药大健康产业(海南)有限公司总经理王耀其十分感慨，“自贸港果然不一样！”此后，只用1天时间，洋浦开发区专人、专班、专责，帮助王耀其办完公司注册所需的全部手续。

## 答好时代考卷

创新岛和乐城先行区，推动全面实现“家门口上好学”和“小病不进城，大病不出岛”。

提升治理能力，社会安全稳定——加快推进社会治理现代化，社会管理信息化平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化化解“四位一体”建设；升级海岛型立体化、智能化、可视化治安防控体系；扎实推进禁毒大决战和扫黑除恶专项斗争，重拳打击涉毒人员、涉黑组织、涉恶犯罪团伙。

回应民生关切，丰富文化生活——成功举办3届海南国际旅游岛欢乐节、3届海南国际电影节等文化体育活动；推动环岛自行车、大帆船、马术拉松等体育赛事蓬勃发展。

三年来，海南认真答好民生答卷，人民群众的获得感、幸福感、安全感越来越厚实。

## 实现绿色发展

“堵”与“疏”相结合。

热带雨林国家公园建设进展顺利——

热带雨林国家公园体制启动试点并通过国家评估验收，涵盖面积95%以上原始林和55%以上天然林。完成9810平方公里重要生态空间自然资源统一确权。

清洁能源汽车推广加速——

海南清洁能源装机比重达67%，比三年前提高了23个百分点。全域推广应用清洁能源汽车，清洁能源汽车保有量占比达4.2%、高出全国水平1.3倍，车桩比2.4:1，好于全国水平20%。

装配式建筑快速发展——

装配式建筑面积连续三年翻番，去年达1100万平方米，今年预计推广1700万平方米。

三年来，海南积极探索把绿水青山青山转化成金山银山的路径，推动生态优势转化为发展优势，让百姓共享生态红利，把一个山青水绿、天蓝海碧的自由贸易港传诸子孙后代。

## 引领改革发展

改革开放越深入，越要全面从严治政，越要营造风清气正的政治生态环境，并使之成为海南发展的关键性、基础性优势。

“4·13”以来，海南坚持以政治监督为统领，把“两个维护”作为政治监督的根本任务，把政治监督作为纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个监督”首要任务；围绕贯彻落实习近平总书记关于海南工作的重要讲话和重要指示批示精神，以及党中央决策部署情况做好专项检查监督，聚焦重点工作做细做日常监督，持续推进纪检监察工作高质量发展。

锲而不舍落实中央八项规定，深挖彻查黑恶势力“保护伞”，整治群众身边腐败和不正当风——三年来，海南以正风肃纪反腐成效凝聚民心民气，为加快推进海南自贸港建设提供了坚强的纪法保障。风清气正的政治生态，必将为海南全面深化改革开放保驾护航。

大海无疆，每一天都是新的起点，海南努力都向着大海涌流。蹄疾步稳推进海南全面深化改革开放，一个生机勃勃的海南自由贸易港，正乘风破浪而来。

（本报海口4月16日讯）