

# 定了！退休人员基本养老金上调4.5%

据新华社北京4月16日电（记者姜琳）人力资源和社会保障部、财政部近日印发通知，明确从2021年1月1日起，为2020年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和

机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2020年退休人员月人均基本养老金的4.5%。

据人社部养老司相关负责人介绍，这次调整继续采取定额调整、挂

钩调整与适当倾斜相结合的调整办法。其中，定额调整体现社会公平，同一地区各类退休人员调整标准基本一致；挂钩调整体现“多缴多得”“长缴多得”的激励机制，使在职时多

缴费、长缴费的人员多得养老金；适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员和艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾。

这份《关于2021年调整退休人员

基本养老金的的通知》要求，各省、自治区、直辖市要结合本地区实际，制定具体实施方案，抓紧组织实施，尽快把调整增加的基本养老金发放到退休人员手中。

## 央行发文完善反洗钱监管工作 非银行支付机构等纳入反洗钱监管

新华社北京4月16日电（记者吴雨）中国人民银行16日公布消息称，日前人民银行印发《金融机构反洗钱和反恐怖融资监督管理办法》，并自2021年8月1日起施行。根据办法，非银行支付机构、网络小额贷款公司等将纳入反洗钱监管。

近年来，反洗钱领域出现一些新挑战。为提升我国洗钱和恐怖融资风险防范能力、进一步完善反洗钱监管制度，人民银行日前印发了《金融机构反洗钱和反恐怖融资监督管理办法》，强调基于对金融机构洗钱和恐怖融资风险评估情况，采取不同的反洗钱监管措施。

办法进一步明确了金融机构反洗钱内部控制和风险管理要求，要求金融机构应当开展洗钱和恐怖融资风险自评估，制定相应的风险管理政策；明确金融机构反洗钱组织机构、人力资源保障、反洗钱信息系统、反洗钱审计机制等资源；明确金融机构对境外分支机构的管理要求。

在优化反洗钱监管措施和手段的同时，办法还完善了反洗钱监管对象范围。在适用范围中增加非银行支付机构、网络小额贷款公司，以及消费金融公司、贷款公司、银行理财子公司等机构类型。

人民银行有关部门负责人表示，2019年国际反洗钱评估总体认可我国反洗钱工作取得的进展，但也指出我国反洗钱工作存在不足。进一步完善我国反洗钱监管制度，明确对金融机构的相关要求，有利于做好国际评估后续整改工作，督促金融机构提高反洗钱工作水平。

人民银行表示，下一步将持续做好办法的落地实施工作，督促金融机构不断提高反洗钱工作水平，规范人民银行及其分支机构反洗钱履职行为，切实做好我国洗钱和恐怖融资风险防控工作。

## 2020年中国数字阅读用户规模达4.94亿

新华社杭州4月16日电（记者段菁菁 华洪立）16日在杭州举办的第七届中国数字阅读大会上，中国音像与数字出版协会发布了《2020年度中国数字阅读报告》（以下称《报告》）。《报告》显示，2020年，中国数字阅读产业规模达351.6亿，数字阅读用户规模达到4.94亿，人均电子书阅读量达9.1本。

《报告》指出，2020年中国数字阅读产业规模达351.6亿，增长率达21.8%；数字阅读用户规模达4.94亿，增长率达5.56%，人均电子书阅读量9.1本，人均有声书阅读量6.3本。与此同时，人均纸质书阅读量6.2本，同比减少2.6本。

数字阅读习惯的养成，让越来越多用户更愿意为优质内容付费。2020年，电子阅读付费用户中的26.8%每月平均花费100元及以上。

2020年，新冠肺炎疫情的暴发及5G商用的普及加速了阅读从数字化向数智化转型。《报告》指出，数字阅读行业不断探索“5G+”阅读模式，AI、AR、VR等新技术、新模式拓展了云端图书馆、云书店等数字阅读的新空间和新场景，数字阅读领域的云服务、物联网进入发展快行线。

## 新研究发现 每年5000多吨 外星尘埃落在地球上

新华社北京4月16日电（记者冯玉婧）每年许多来自彗星和小行星的尘埃会穿过地球大气层并形成流星，其中一些尘埃会以微陨石的形式到达地面。一项新研究发现，每年约有5200吨这样的微陨石落到地球上。该研究结果于15日发表在学术期刊《地球与行星科学通讯》上。

由法国国家科学研究中心和法国国家自然历史博物馆等牵头的国际研究团队，在过去20年中先后在法国、意大利合建的康科迪亚南极考察站附近开展了6次考察，充分收集了尺寸从30微米到200微米不等的微陨石。研究人员在此基础上测算微陨石每年在地球上积累的状况。

研究结果显示，如果将上述测算结果应用于整个地球，那么每年落在地球上的微陨石的质量合计约5200吨，而每年落到地球上的陨石的质量总共不到10吨，因此微陨石是地球上“地外物质”的主要来源。研究还发现，约80%的微陨石可能来自彗星，其余来自小行星。研究人员表示，这项新发现有助于更好地了解这些行星际尘埃粒子在向地球提供水和碳质分子方面发挥的作用。

### 生活观察

行走路上，“祸从天降”。高空抛物给群众生命财产造成的损失令人深恶痛绝。3月1日起施行的《中华人民共和国刑法修正案（十一）》将“高空抛物罪”单独入刑之后，群众的法治意识明显提升，但记者近日在重庆、山东、河北多地采访发现，治理高空抛物依然面临取证难、科技手段应用难、民事案件处置难等多重难点。

3月31日，重庆万州法院宣判重庆首例高空抛物案，被告人钟某某为泄私愤将椅子、花瓶、电饭煲、电视机等从12楼扔出窗外，致楼下停放的4辆车不同程度受损，被以高空抛物罪判处有期徒刑6个月，并处罚金人民币3000元。

“入刑即宣判，说明了高空抛物问题的现实紧迫性，也更大程度上释放了法律的警示功能，为全社会上了一

堂生动的法治教育课。”重庆市人大常委会委员、重庆合纵律师事务所主任鲁磊说。

然而，另一起由众人共同担责的判决，则反映出无法确定高空抛物具体侵权人的无奈。

重庆市梁平区保洁员谢某负责某小区一单元大楼与某医院大楼间巷道的清洁卫生。2017年7月的一天，巷道上空落下砖头，谢某前去处理时被

落下的另一块砖头砸中头部，医院诊断为脊髓挫伤、截瘫等，谢某共花费医疗费47万余元，后续仍需治疗。案件发生后，公安机关实地勘察及走访调查排除了致害物为坠落物的可能，但并未查明具体侵权人。今年3月法院审理后宣判13家住户及相邻的梁平区某医院为此共同“买单”，多名被告各补偿谢某27613.2元，梁平区某医院补偿谢某193292.33元。

法院审理认为，由无法排除加害可能的建筑物使用人对受害人的损失给予补偿，是一种特殊情形下相对合理的分散损失的方法，有利于保障受害人的权益。但走访中不少居民认为，精准惩治高空抛物加害人，无疑更加公平。对未实施高空抛物的人来说，替人担责，也是一种“祸从天降”。

那么，如何减少两种“祸从天降”？精准追责有何难？

### ● 入刑即判 释放警示功能 ●

记者在多地采访社区居民、物业公司及有关法律人士发现，相对于较完善的法律保障，目前治理高空抛物仍面临多重难点：

——取证难。记者在山东济南多个居民小区走访看到，小区内虽都安装了摄像头，但绝大多数只能俯拍，主要用作路面的安防监控，一楼之上成为监控盲区。在一个配套较为完善的成熟小区，记者在一栋20层高的楼下看到，地面立杆上几个摄像头“眼观四路”，唯独没有朝上的视角。

重庆市沙坪坝区法院分析历年来高空抛物致人损害纠纷案件发现，因

高空抛物现场缺乏监控设备或目击证人，案发后常常难以确定侵权人。通过公安部门多种侦查手段和城市监控摄像，只能锁定某些楼层具备加害可能，无法锁定实际加害人。

——科技手段应用难。近年来，一些地区探索运用科技手段治理高空抛物，但存在应用效果不佳问题。山东信实物业管理有限公司总经理董永华说，仅有部分高档小区安装防高空抛物监控系统，普通小区很少安装，且安装监控的资金来源是公共维修基金，须经得小区业主的同意。

中国物业管理协会副会长、山东明德物业管理集团董事长刘德明表示，虽然大数据、人工智能等技术在智慧监控方面已有相对成熟的应用，但出于节省成本的考虑，物业公司很难将其引入日常监管工作中。即便物业愿意架设智慧监控系统，因一些住户担心隐私会受到侵犯，也很难得到全部业主同意。

——民事案件处置难。根据法律规定，高空抛物、坠物案件造成他人损害，在无法确认加害人时，除能够证明自己不是侵权人的除外，由可能加害的建筑物使用人给予补偿，因

此集体承担责任的案件多发。据重庆、山东多地法院反映，这类案件调解可能性低、审理周期较长、生效判决履行率低。

在重庆某法院审理的刘某某被碗砸伤案中，刘某某起诉66户共104人，有89人缺席审理，审理时长达742天。2000年5月11日，重庆市民郝跃被高处落下的烟灰缸砸成重伤，由于无法找到加害人，其将可能从窗口扔烟灰缸的22户邻居告上法庭，该案被法律界视为全国高空抛物第一案，虽然原告最终胜诉，但该案执行时间跨越近20年。

### ● 有防有治 维护头顶安全 ●

受访基层干部群众认为，运用技术手段强化监管是治理高空抛物的最有效手段，民法典完善了高空抛物坠物治理规则，明确了公安机关、物业等职责，需要各方强化责任心，形成治理合力。

如何让技术为法律服务？去年6月，重庆市公安局九龙坡区分局运用警务大数据研发部署了“瞭望者”高空

抛物智能预警监控系统，并在辖区商圈进行试点。当抛物下落时，该系统会自动生成一张抛物线的全景图和一段10秒左右的抛物视频，现场定位抛物位置，追踪下落轨迹。目前，这一系统已发挥出实效，并在重庆多地试点。

九龙坡区公安分局科技信息化科副科长余行江建议，进一步优化完善系统功能、提升算法准确度，推进全国

高空抛物治理体系标准化建设，符合条件的可纳入科研项目专项支持，让创新成果更好服务民生。

物业可以做什么？董永华建议，对于新建小区，相关部门应逐步要求开发商配套建设防高空抛物监控系统；对于老旧小区需加装监控系统的，物业要确保安装在公共区域，而且严格妥善保管录像内容，保护居民隐

私。同时要开展广泛深入的民意调查，尤其注意听取低楼层居民的意见。拒绝高空抛物人人有责。重庆索通律师事务所律师徐海东表示，要在加大打击力度的同时，号召市民规范自己的行为，改变不良行为习惯，共同维护安全、整洁的生活环境。

（新华社北京4月16日电 记者周闻韬 陈国峰 岳文婷）

## 西太平洋斑海豹回家

4月16日，辽宁大连举办西太平洋斑海豹野外放流活动。本次活动中放流的8只西太平洋斑海豹，其中3只之前救助的野生西太平洋斑海豹，5只为人工繁育经野化训练达到放流标准的西太平洋斑海豹。工作人员为它们佩戴了追踪设备，实时监测放流后的生活情况。

据了解，今年2月，国家林业和草原局、农业农村部联合公布新调整的《国家重点保护野生动物名录》，其中将斑海豹更名为西太平洋斑海豹，保护等级从二级提升为一级。

右图：4月16日，工作人员将西太平洋斑海豹放入大海。下图：4月16日，一头被放流的西太平洋斑海豹在大连市旅顺口区附近海域活动。

新华社记者 潘彦龙 摄



### 专题

为海南自由贸易港建设营造良好的营商环境，确保市容秩序和环境卫生干净、整洁、有序、安全，根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《中华人民共和国道路交通安全法》《道路运输车辆动态监督管理办法》、《道路货物运输及站场管理规定》《城市建筑垃圾管理规定》《海南省城乡容貌和环境卫生管理条例》和海口市政府印发的《海口市道路交通安全专项整治三年攻坚战百日行动工作方案》《海口市依托信息化平台对渣土车、危货车、混凝土搅拌车等运输车辆常态化监管实施方案》，从3月15日通告发布之日起，海口市综合行政执法局联合海口市交通、交警、住建、应急、园林环卫等部门及各区

政府对渣土车、危货车、混凝土搅拌车等运输车辆进行联合监管。现将有关事项通告如下：

一、在海口市行政管辖范围内行驶的渣土车、危货车、混凝土搅拌车等运输车辆需按交通部门的规定安装符合标准的卫星定位装置，并接入管理部门监督管理平台。道路运输经营者应当确保卫星定位装置正常使用，保持车辆运行实

时在线。卫星定位装置出现故障不能保持在线的道路运输车辆，道路运输经营者不得安排其从事道路运输经营活动。

渣土、建筑垃圾等散体物料运输车辆上路运输须取得《道路运输证》《货车通行证》，建筑垃圾处置核准文件，并随车携带证件，按规定时间和路线行驶。

二、建设单位或者施工单位应当与经核准从事建筑垃圾运输的单位签订

建筑垃圾运输合同，不得将建筑垃圾交给个人或者未经核准从事建筑垃圾运输的单位运输。建筑垃圾产生单位须做好源头分类，建筑垃圾运输单位不得将混杂工业垃圾、生活垃圾和有毒有害垃圾的建筑垃圾运至建筑垃圾处置场或临时收纳点。

三、渣土、建筑垃圾等散体物料运输车辆须按以下要求密闭运输：

（一）渣土、建筑垃圾等散体物料运输车辆应安装全密闭防撒漏装置，如盖板不能全密闭，要加装全密闭帆布。

（二）出工地的渣土、建筑垃圾等散体物料运输车辆必须冲洗，车身、车轮一律不得带泥沙出工地。

（三）渣土、建筑垃圾等散体物料运输车辆应密闭装载运输，车厢内装载的货物要低于车厢箱体上沿，盖板、帆布等

值班主任：董纯进 主编：吴维杨 美编：孙发强

防撒漏装置不得破损，货物不得裸露，不得沿途遗撒、泄漏，不得超载。

四、车辆运输存在违反本通告要求，违法违规上路运输的，综合行政执法部门、交通执法支队和交警部门将依法予以处罚；对违法行为典型案例在媒体上进行曝光；对屡次违反规定将建筑垃圾交由个人运输处置的施工单位，由综合行政执法部门纳入海口市信用信息共享平台进行联合监管。

五、欢迎广大市民对危货车、混凝土搅拌车和渣土、建筑垃圾等散体物料运输车辆进行监督，如发现违法违规运输行为可通过“海口市城市管家”微信公众号或拨打“12345”市民热线进行举报。

（策划、撰文/贾佳）