



博鳌亚洲论坛二〇二一年年会大型「云」特刊

Tb04

2021年4月20日 星期一

海南日报

省市场监督管理局深化改革积极创新，大力服务保障海南自贸港建设

为营商环境保驾护航



商事登记实现“全省通办” 省市场监督管理局供图

深化商事制度改革 营商环境不断优化

日前，特金智能科技（上海）有限公司在海口注册成立省内首家聚焦低空安全技术的企业——海南金林低空安全有限责任公司。“通过海南e登记全程线上申办办理非常便捷。我们不用安排人员从上海飞海南实地跑手续，节省了人力成本与差旅成本。”特金智能科技（上海）有限公司董事长姜化京点赞道。

近年来，省市场监管局大力深化商事制度改革，推动海南营商环境不断优化。

近3年来市场主体新增量超过建省前30年总和，“知识产权证券化”等制度创新走在全国前列，“商事主体信用修复”等经验被国务院在全国推广……近年来，海南市场监管领域不断实现新突破，亮点频现。

“4·13”以来，省市场监管局不折不扣落实省委省政府决策部署，紧紧围绕自贸港建设大局，主动对标世界一流水平的开放形态和市场准入机制，为海南营商环境优化和市场主体活力呈现作出重要贡献。

——商事登记实现“全省通办”。2019年1月1日，海南出台施行《中国（海南）自由贸易试验区商事登记管理条例》，在全国率先通过特区立法的形式推行以自主申报、行政确认为核心的商事登记制度改革，实现商事登记“全省通办”等五项制度创新。

——市场主体退出更加便捷。2019年1月，我省上线“海南e登记”平台，申请人可在任何时间、任何地方通过平台全程自主申报，平台自动审

核。实现企业开办时间压缩至2个工作日，申请材料和时间压减75%。省市场监督管理局相关负责人表示，今年企业开办时间将压缩至1个工作日。

同时，省市场监管局进一步简化企业简易注销程序，在全国率先拓展简易注销适用范围，市场主体注销公告期由45天减至7天，实现注销“一网服务”，市场主体退出成本大幅降低。

经上海德勤以世界银行标准评估，我省“企业开办”指标评估结果位列全球第7位。

——“证照分离”改革力度全国最大。对能够通过事中事后监管纠正且风险可控的审批事项，一律“实行告知承诺”。目前“实行告知承诺”事项达到115项，数量全国最多，下一步，省市场监管局还将力争拓展到150项，进一步破解“准入不准营”问题。

统计显示，目前全省共有市场主体1245万户，其中2018年至今年3月新增76.3万户，超过建省后前30年（1988—2017）总和。

完善事中事后监管机制 过程监管体系初步建立

完善事中事后监管是打造法治化、国际化、便利化营商环境，降低违规违法风险的重要举措，也是海南自贸港提升市场环境的重要内容。

“我们大力推进清单化、规范化监管，将清单管理作为优化营商环境、监督权力运行的重要手段。”省市场监管局有关负责人说，该局制定了监管事项清单、轻微违法处罚免于处罚事项清单、企业生产经营主要风险点及监管防控措施清单等，推动依单履职、照单监管、按单执法。

企业信用风险监管如何同时

做到既低干预又高效能？面对这一难题，省市场监管局出台《企业信用风险分类监管暂行办法》，建成并上线“企业信用风险分类系统”，构建全省统一的企业信用风险分类监管机制，将“双随机、一公开”监管、重点监管等与企业信用风险分类结果有机结合，实施低干预、高效能、差异化精准靶向监管，有效防范区域性、行业性和系统性风险。

“省市场监管局依法依规将我们提前移出经营异常名单，对企业经营帮助太大了！”曾被列入企业经营异常名录的海南忠圣投资有限公司法定代表人表示。

近年来，部分企业由于对法律法规不熟悉或无心之失，被列入企业经营异常名录，甚至被列入严重违法失信企业名单，致使其经营活动受到极大限制，甚至有可能因此无法存续，希望能够尽快通过改正自身的违法行为重塑信用，重新回归市场开展经营活动。2019年1月，海南在全国率先建立商事主体信用修复制度，鼓励商事主体通过主动履行法定义务进行自我纠错，移出严重违法失信企业名单时间从5年压缩为3年。该制度被国务院作为第六批改革试点经验在全国推广。

六批改革试点经验在全国推广。目前，我省已有131家企业获批实施信用修复，推动海南信用社会建设走在全国前列。

“坚持对新兴产业实行包容审慎监管”是《海南自由贸易港建设总体方案》明确提出的要求。为此，省市场监管局制定推行包容审慎监管优化营商环境的指导意见和“不予处罚”“应当从轻或减轻处罚”“可以从轻或减轻处罚”三张清单，对新技术、新产业、新业态、新模式等领域，在坚守质量和安全底线的基础上推行包容审慎监管，为企业留足发展空间。

规范市场秩序 竞争有序的市场体系逐渐完善

近期，海南查处的一起反垄断案例广受关注。海南省消防协会及21家会员单位达成并实施垄断协议，排除、限制了消防安全技术检测行业市场的价格竞争，于2020年11月被省市场监管局处罚共计947万余元。

这是海南构建公平竞争市场环境决心的生动体现。2019年4月，省市场监管局推动我省在全国率先实施“强化竞争政策”试点。我省成立了全国首个省级反垄断委员会。公平竞争审查制度实现全省覆盖，首次开展全省妨碍统一市场和公平竞争政策措施清理工

作，审查政策措施近3万件，正依序废除、修订22件。

法治化是优良营商环境的首要要求。近年来，根据省人大安排，省市场监管局积极履行自身职责，发挥特区立法优势，在商事登记管理、外国企业从事服务贸易登记管理等地方性法规出台实施的基础上，研究起草了一系列市场监管地方性法规，推动市场监管法制体系更加完善。

在知识产权保护领域，我省着力打造知识产权保护高地，成立海口知识产权法庭、海南自由贸易区

知识产权仲裁调解中心和海南自由贸易港知识产权法院。积极探索知识产权证券化，推动发行我国首单知识产权证券化产品。深化知识产权归属制度改革，在全国率先支持高等院校和科研院所开展职务发明专利所有权或长期使用权改革试点。率先开展地理标志保护产品专用标志使用核准改革试点，目前我省地理标志数量96件，年产值上亿元的地理标志产品17件。

在构建竞争有序市场环境时，海南消费环境也更加安全放心。据了解，省市场监管部门创新实施

“实体店购买商品无理由退货承诺”“消费投诉信息公示”“消费环节赔偿先付”“消费纠纷在线解决”等机制，适应国际旅游消费中心需要的全省消费维权机制初步建立。同时，聚焦民生领域，全省开展清理冒牌知名医疗机构、打击传销、打击黑物业、“网剑行动”、整治网络直播带货等一系列专项行动，办理了一批典型案件。2018年以来，全省市场监管领域共查办案件8800余宗，罚没款3亿余元，有力维护了自贸港市场秩序。

（本版撰文/清明 王兆东）

相关链接

市场主体数量大幅增长

■ 2018年至今年3月新增76.3万户，超过建省后前30年（1988—2017）总和

商事登记实现“全省通办”

■ 施行《中国（海南）自由贸易试验区商事登记管理条例》，实现商事登记“全省通办”等五项制度创新

市场准入退出更加便捷

■ 上线“海南e登记”平台，实现企业开办时间压缩至2个工作日，今年将压缩至1个工作日
■ 市场主体注销公告期由45天减至7天，实现注销“一网服务”

“证照分离”改革力度大

■ “实行告知承诺”事项达到115项，数量全国最多

信用监管卓有成效

■ 上线“企业信用风险分类系统”，构建全省统一的企业信用风险分类监管机制
■ 在全国率先建立商事主体信用修复制度，被国务院作为第六批改革试点经验在全国推广

构建公平竞争市场环境

■ 海南在全国率先实施“强化竞争政策”试点，成立了全国首个省级反垄断委员会，公平竞争审查制度实现全省覆盖

知识产权保护力度大

■ 成立海口知识产权法庭、海南自由贸易区知识产权仲裁调解中心和海南自由贸易港知识产权法院
■ 发行我国首单知识产权证券化产品

消费环境安全放心

■ 2018年以来，全省市场监管领域共查办案件8800余宗，罚没款3亿余元

打击“山寨”见成效 企业千里赠锦旗



今年2月，海南省市场监督管理局部署了“山寨”进口葡萄酒专项整治行动，整治效果显著。3月31日，一家葡萄酒企业代表（左）专程从上海飞抵海口，给省市场监督管理局赠送“促经济和谐发展 为企业保驾护航”的锦旗。

图片故事