

# 中共海南省委 海南省人民政府 关于深化医疗保障制度改革的实施意见

(2021年4月15日)

为深入贯彻党的十九大关于全面建立中国特色医疗保障制度的决策部署，深化我省医疗保障制度改革，更好服务海南自由贸易港建设，根据《中共中央、国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》(中发〔2020〕5号)精神，结合我省实际，提出如下实施意见。

## 一、总体要求

### (一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及省委七届历次全会精神，坚持以人民健康为中心，紧紧围绕中国特色自由贸易港建设战略定位，坚持应保尽保、保障基本，稳健持续、防范风险，促进公平、筑牢底线，治理创新、提质增效，系统集成、协同高效的原则，尽力而为、量力而行，在医保基金全省统筹统支的基础上，不断深化医疗保障制度改革，充分发挥医保基金战略性购买作用，推进医疗保障和医药服务高质量协同发展，加快建设覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系，促进健康海南战略实施，不断增强海南人民获得感、幸福感、安全感。

### (二)阶段目标

到2025年，医疗保障制度更加成熟定型，与自由贸易港建设相适应、全省一体化的医疗保障行政管理体制和经办服务体系基本健全，做到应保尽保、应助尽助，筹资运行科学合理，多元复合式医保支付方式高效健全，基金监管机制运行严密有力，医疗保障管理服务系统化、便利化、数字化水平进一步提高。

到2030年，全面建成具有海南特色、适应自由贸易港建设，以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系，医保治理体系和治理能力现代化水平显著提升，全面实现医疗保障管理服务法治化、智慧化、国际化。

## 二、主要任务

### (一)健全四个机制

1.完善公平适度的待遇保障机制  
(1)夯实基本医疗保险，健全补充医疗保险。坚持和完善覆盖全民、依法参加的基本医疗保险制度和政策体系，基本医疗保险实行分类保障，基金分别建账、分账核算。完善普通门诊和门诊慢性特殊疾病管理政策，逐步将部分对健康损害大、费用负担重的门诊慢特病和多发病、常见病普通门诊费用纳入统筹基金支付，合理调整待遇水平。改革职工基本医疗保险个人账户，建立健全职工基本医疗保险普通门诊共济保障机制，将职工普通门诊医疗费用纳入医保报销。建立健全城乡居民大病保险、职工大额医疗费用补助、公务员医疗补助企业和企业补充医疗保险制度，探索建立适合海南大健康产业发展的长期护理保险制度。全面落实医疗保障待遇清单制度，统一医保目录和医保支付政策。

广告·热线：66810888

### 海口市海盛路新9栋四层商业房招租公告

项目编号：QY202104HN0094

受委托，按现状对位于海口市海盛路新9栋四层商业房招租，挂牌价格为每首 27 元/m<sup>2</sup>月，第二年开始，租金逐年递增3%；租赁期限为5年。公告期：2021年4月26日—2021年5月11日。标的详情请登录海南产权交易网(<http://www.hncq.cn>)、海南省公共资源交易网(<http://zw.hainan.gov.cn/gg-zy/>)查询。联系方式：海南产权交易所(地址：海口市国兴大道61号华夏银行大厦18楼)，电话：66558010 孙女士，66558023 李女士；海南省公共资源交易中心1楼受理大厅4号窗口，电话：65237542 李女士

海南产权交易所  
2021年4月26日

### 上丹花苑、瑞特广场房产公开挂牌转让公告

项目编号：QY202104HN0095

受委托，按现状分别转让海口市兴丹路上丹花苑4套房产、国贸路瑞特广场2套房产，建筑面积90.53m<sup>2</sup>—278.24m<sup>2</sup>，挂牌价815000元—2615000元，上述房产已办理房产证。公告期为：2021年4月26日至5月11日。详情请登录海南产权交易网(<http://www.hncq.cn>)、海南省公共资源交易网(<http://www.ggzy.hi.gov.cn>)查询。联系方式：海南产权交易所(地址：海口市国兴大道61号华夏银行大厦18楼)，电话：66558021 吴先生，66558023 李女士；海南省公共资源交易中心1楼受理大厅4号窗口，电话：65237542 李女士。

海南产权交易所  
2021年4月26日

### 海南省妇女儿童医学中心 关于债权债务清理的公告

根据海南省卫生健康委《关于做好接月报送省级医院拖欠民营企业家账款工作的通知》(琼卫体改函〔2019〕41号)、《关于做好公立医院拖欠民营企业家账款统计工作的通知》(琼卫体改函〔2019〕45号)的要求，我中心需对原有债权、债务进行清理，凡与我中心有未完结债权债务的单位和个人，请于本公告刊登之日起180天内，提交有关凭证到我中心进行债权申报及办理债权登记事宜，同时须说明债权债务的有关事项。现就申报债权、债务的相关事项公告如下：

①企业法人营业执照及法定代表人身份证件(原件)，如无法定代表人身份证件原件，需携带法定代表人授权委托书和法定代表人身份证件复印件。

②个人身份证件(原件及复印件)。

③有效债权、债务凭证(原件及复印件)。

④与我中心有未完结债权债务的单位明细：

序号	单位及个人名称
1	海南肯特工程顾问有限公司
2	海南明瑞电器有限公司
3	长沙市仁大电器有限公司
4	陕西洁净建设工程有限公司海南分公司
5	海南省第四建筑工程公司
6	海南省新嘉文化传媒有限公司
7	海南皓锐医疗实验室设计装璜有限公司
8	海南罗度科技有限公司(原海南华鑫康健医疗器械有限公司)
9	海南富士通用科技有限公司
10	海口艺品文化传播有限公司
11	上海冷博设备安装工程有限公司
12	海南润药药业有限公司
13	海南新生通制药有限公司
14	浙江我武生物科技股份有限公司
15	海南武海医械有限公司
16	北京天鹅恒宇科技发展有限公司
17	海口龙华博华商行
18	海口晋海永红建筑防水材料有限公司
19	陈玉明
20	胡艳华

3.债权债务清理联系人：牟明珠

联系电话：0898-36689078

特此公告！

海南省妇女儿童医学中心

2021年4月26日

机构退出机制。

#### 4.健全严密有力的基金监管机制

(12)织牢基金监管防护网，维护医保基金安全。加强医保基金监管能力建设，健全行政执法监管体系，建立全省统一的医疗保障信用信息管理体系，制定医疗保障信用信息管理办法和欺诈骗保黑名单制度，推行守信联合激励和失信联合惩戒。加强医疗保障公共服务机构内部控制制度，落实协议管理、费用监控、稽查审核责任。实施跨部门协同监管，积极引入第三方监管力量，强化社会监督。建立医保基金社会监督员制度，充分发挥群众、媒体以及社会团体等社会群体的作用，强化社会监督。

(13)创新基金监管方式，提高监管常态化水平。扎实推进医保基金智能监管示范省建设，实现医疗费用智能审核事前提醒、事中拦截、事后审查全过程监控。创新监督管理方式，提升监督管理实效，推广应用信息技术手段，实现监督管理全覆盖。建立监督检查常态机制，实施大数据实时动态监控，完善对医疗服务的监控机制。实施基金运行全过程绩效管理，建立医保基金绩效评价体系。建立信息强制披露制度，依法依规向社会公开医药费用、费用结构等信息。健全医疗保障社会监督激励机制，完善欺诈骗保举报奖励制度，畅通举报投诉渠道。

(14)加大基金执法监督力度，依法追究违法行为主体。建立健全全省统一的医保基金监管制度体系，规范基金监管权限、程序、处罚标准等。依法依规开展基金监管，通过日常监督、飞行检查、案件线索核查等，坚决打击欺诈骗保等违法违规行为，确保基金安全。加强部门联动，综合运用协议、行政、司法等手段，严肃追究欺诈骗保单位和个人责任，对涉嫌违纪或犯罪的移交相关部门处理。

#### (二)稳固两个支撑

##### 1.协同推进医药服务供给侧改革

(15)深化集中带量采购制度改革，切实降低药品、耗材价格。坚持招采合一、量价挂钩，完善阳光采购实施细则，全面实行药品、医用耗材集中带量采购。积极参与国家集中采购及区域性联盟采购，形成竞争充分、价格合理、规范有序的供应保障体系。推进医保基金与医药企业直接结算，完善医保支付标准与集中采购价格协同机制。

(16)优化医药价格管理，完善医药服务价格形成机制。建立医疗服务价格动态调整和以市场为主导的药品、医用耗材价格形成机制。加强药品、医用耗材生产经营者价格行为监管，依法查处价格违法行为，治理药品、高值医用耗材价格虚高。建立医药价格综合监测与披露机制。建立药品价格和招采信用评价制度，完善价格函询、约谈制度。完善医疗服务项目准入制度，加快审核新增医疗服务价格项目，将适宜的中医医疗服务项目纳入诊疗项目范围，持续优化医疗服务价格结构，稳妥有序实施医疗服务价格动态调整。

(17)增强医药服务可及性，促进医药服务长足发展。加大全科住院医师规范化培训、助理全科医生培训、全科医生转岗培训力度，强化基层全科医疗服务。加强区域医疗服务能力评估，合理规划各类医疗资源布局，促进资源共享利用，加快发展社会办医，规范“互联网+医疗”等新服务模式发展。完善区域公立医院医疗设备配置管理，引导合理配置，严控超常超量配备。支持中医医疗医药水平足发展，补齐护理、儿科、老年科、康复科、精神科等专业技术学科和热带地方病、地中海贫血等疾病的医疗服务短板。持续推进“村医通”工程，提升群众看病就医、参保缴费等方面的服务便利度。通过完善医保支付标准和药品招标采购机制，支持优质仿制药研发和使用，促进仿制药替代。健全短缺药品监测预警和分级应对体系，建立医药储备制度，短缺药品、易短缺药品清单管理制度，利用市场调节机制调节短缺、易短缺药品供应，进一步增强应对药品短缺能力。探索建立第三方药品配送机制。

(18)深化医药卫生体制改革，提升医疗服务能力。合理引导就医，支持基层医疗机构发展，推动处方流转，促进实现分级诊疗。加强基层医疗卫生机构标准化建设，规范医疗机构和医务人员诊疗行为，规范电子病历首页，推行处方点评制度，促进合理用药。支持家庭医生签约服务，调动家庭医生积极性，提高服务质量，充分发挥家庭医生作为人民群众健康守门人在日常健康管理、公共卫生管理、慢性病管理等方面的作用。加强医疗机构内部专业化、精细化管理，分类完善科学合理的考核评价体系，将考核结果与医保基金支付挂钩。持续推进公立医疗机构内部绩效考核与分配制度改革。

2.优化医疗保障公共管理服务

(19)协同推进医疗保障标准化工作，实现医保精细化管理，探索建立自由贸易港体系下的医疗保障标准框架体系，全面发挥标准化在医保管理中的支撑和引领作用。严格执行国家统一的医保信息业务编码，建立医保标准编码动态维护长效机制，推动数据比较分析，强化医保精细化管理，提高基金使用效率。

(20)优化医疗保障公共服务，提高群众办事便利度。全面梳理医保服务事项，制定全省统一的事项目录清单和办事指南，规范医疗保障公共服务，推进医保公共服务事项“一网一门一窗”办理，实现统筹各项医疗补助费用一站式服务、一窗口办理、一单制结算，医保业务“全省通办”。落实国家跨省异地就医结算平台建设要求，优化服务支持，探索建立门诊跨省异地就医联网结算。深化医疗保障系统作风建设，加快推进服务事项网上办理，优化医保业务办理流程，探索推行容缺办理机制，提高运行效率和服务质量。

(21)高起点推进信息化建设，提升信息化支撑能力。按照国家总体工作部署，建设统一、高效、兼容、便捷、安全的医疗保障信息平台，提升业务经办、医保支付、综合管控、智慧决策、公共服务等医保关键领域信息化支撑能力。加快推进医保电子凭证和社会保障卡，推进医保、医疗、医药“三医联动”一张

网”建设。加强数据分级安全管理，有效保护参保人员基本信息及数据使用安全。依法加强数据有序开放、共享、应用。

(22)加强经办能力建设，提高医保服务质量。构建与全国相统一的医疗保障经办管理体系，大力推进服务下沉，向基层延伸，实现省、市、县、乡镇(街道)、村(社区)服务全覆盖。加强经办服务队伍建设，打造与新时代医疗保障公共服务要求相适应的专业队伍，大力提升经办效率，提升群众获得感和满意度。整合优化资源配置，建立“好差评”制度体系，以参保单位和群众实际获得感为导向，引入第三方评估，开展行风建设专项评价，强化评价结果应用，加强和规范人员的激励管理。政府合理安排预算，保证医疗保障公共服务机构正常运行。

(23)持续推进医保治理创新，促进医保管理提质增效。推进医疗保障经办机构法人治理，积极引入社会力量参与经办服务，探索建立共建共治共享的医保治理格局。规范和加强与商业保险机构、社会组织的合作，完善激励约束机制。加大医疗保障领域人才引育力度，充分发挥专业机构的决策支持和技术支撑作用。

## 三、实施保障

(一)加强党的领导。各市县、各部门要把医疗保障制度改革作为重要工作任务，把党的领导贯彻到医疗保障改革发展全过程。全面贯彻落实党中央、国务院关于医保体制和制度改革的精神与要求，按照省委、省政府统一部署，积极构建与自由贸易港建设、全省统筹统收统支相适应的医疗保障管理体制，加强规划对医疗保障工作的引领，健全各项工作制度，制定切实可行的政策措施。将落实医疗保障制度改革纳入保障和改善民生的重点任务，确保改革目标如期实现。

(二)强化协同配合。加强医疗保障领域立法工作，加快推动海南省医疗保障相关地方性法规及其配套政策的出台，形成与医疗保障改革相衔接、有利于制度定型完善的法规制度体系。建立部门协同机制，加强医保、医疗、医药制度政策之间的统筹协调和综合配套。省医疗保障局负责统筹推进我省医疗保障制度改革，会同有关部门研究解决改革中跨部门、跨行业重大问题，指导督促各市县落实各项改革任务。各相关市县、各责任单位要按照职责细化改革举措，协同推进各项改革工作。

(三)加强宣传引导。采取多种形式，强化舆论引导，主动做好医疗保障政策解读和宣传，及时回应社会关切，合理引导预期。充分调动各方支持配合改革的积极性和主动性，凝聚社会共识。建立健全重大决策风险评估机制，重要改革事项提前做好风险评估。各市县、各有关部门在改革过程中遇到的重大情况，要及时向省委、省政府请示报告。

中共海南省委办公厅  
2021年4月15日印发

## 第15届 2021海口汽车展销会

5月1—3日  
海航文化体育广场

**乐购51  
低价出击**

活动详情以现场为准 相关贷款以银行审批为准

到场可抽最高价值8888礼包

iPhone12 学习机 行李箱 充电宝 电烤箱 神秘礼包

广汽本田：车期间全系车型按揭享低首付、0手续费、超长60期还款。  
东风本田：思域11.49万起；XRV12.29万起；CRV17.98万起。  
上汽大众：五一车展全系高达5万让利，指定车型终身全免保养，置换享至高1.5万补贴。  
一汽大众：ID.4 CROZZ全新纯电车，550公里续航，19.99万起。  
吉利：首付1.2万起全包提车，全新2021款博越亚运版荣耀上市，首付2.5万起全包提车。  
比亚迪：汉DM、汉EV首付低至15%，至高享5年0利息；秦PLUS DM-i, 10.58万起，至高2年0利息。  
WEY：坦克300单重启，17.58-22.00万；VV5优惠1万，VV6限量优惠1.5万。

抢票热线：**0898-68580633**