

关注立法

信息收集太“任性”，个性化广告关不掉，侵权责任举证难……
个人信息保护法草案回应公众“吐槽”

新华视点



新华社发

A 搜集信息太任性？
不得通过“胁迫”方式并在最小范围、用影响最小方式处理

手机里令人眼花缭乱的APP，也许正是你个人信息泄露的“元凶”。

2020年7月，江西省南昌市民检察院委托专业检测公司，对本地企业开发经营的“贪玩蓝月”“地宝网”等6款手机APP进行检测，发现它们均存在违规问题，包括未经用户同意收集使用个人信息，收集与所提供无关的个人信息，未经同意向他人提供个人信息等。

针对当前个人信息收集、使用

规则不透明及过度收集、使用等突出问题，草案二审稿明确，不得通过“胁迫”方式处理个人信息；处理个人信息应当限于实现处理目的所必要的最小范围、采取对个人权益影响最小的方式；处理个人信息应当公开个人信息处理规则，明示处理目的、方式和范围，应当保证个人信息的质量，避免因个人信息不准确、不完整对个人权益造成不利影响。

“一些APP如果用户不授权就

用不了任何功能，存在‘强制索权’的嫌疑。”中国电子技术标准化研究院信安中心测评实验室副主任何延哲表示，草案二审稿增加不得通过“胁迫”方式处理个人信息的规定，是对这一现实问题的有力回应。

何延哲认为，草案二审稿明确在收集和处理个人信息时需“采取对个人权益影响最小的方式”，这不仅明确了企业收集和使用个人信息的指导原则，也为用户维权提供了法律依据。

B 个性化广告关不掉？
提供不针对个人特征的选项或提供拒绝的方式

安装程序时可以“一键同意”，撤回同意时却设置各种障碍；搜索过一个东西，就频频推送类似产品的广告，想关都关不掉……不少用户都有过这样闹心的体验。

草案二审稿增加规定：个人信息处理者应当为个人提供便捷的撤回同意的方式；个人撤回同意，不影响撤回同意前已进行的个人信息处

理活动的效力。北京安理律师事务所高级合伙人王新锐认为，草案二审稿对撤回同意的便捷性提出要求，能够倒逼互联网平台提升用户体验，切实保障用户“后悔”的权利。

针对“个性化广告关不掉”的“吐槽”，草案二审稿明确，通过自动化决策方式进行商业营销、信息推

送，应当同时提供不针对其个人特征的选项，或者向个人提供拒绝的方式。

“一些用户被自动化广告追踪时感觉非常不好，想要找到拒绝追踪的操作入口又很难。”王新锐表示，草案二审稿指明了两种用户拒绝被自动化广告追踪的方式，让用户维权更有法律保障。

C 信息权益被侵害谁负责？
平台不能证明无过错要担责

发现个人信息权益被侵害，如何举证是维权的关键。草案二审稿在举证责任方面作出重要调整。

草案一审稿规定，因个人信息处理活动侵害个人信息权益，个人信息处理者能够证明自己没有过错的，可以减轻或者免除责任。草案二审稿对此修改为，个人信息权益因个人信

息处理活动受到侵害，个人信息处理者不能证明自己没有过错的，应当承担损害赔偿等侵权责任。

清华大学法学院教授劳东燕表示，相较于互联网平台，普通用户在举证上处于劣势地位，有必要根据过错推定责任原则将举证责任转移给处理信息的平台一方。此处规定的调整具

有积极意义，如果平台不能“自证清白”，就应当承担侵权赔偿责任。

劳东燕建议进一步细化规定，只要个人信息处理者的行为侵犯了个人信息权益，比如未经同意就收集了用户个人信息，那么不管这个行为是否使其遭受到实际损失，个人都可以向信息处理者主张赔偿。

D 逝者信息怎么保护？
由其近亲属行使信息处理活动中的权利

互联网作为当代社会的重要组成部分，也留下了许多逝者的生活痕迹。如何保护逝者的个人信息权益？草案二审稿给出答案。

今年1月1日起施行的民法典明确，死者的姓名、肖像、名誉、荣誉、隐私、遗体等受到侵害的，其配偶、子女、父母有权依法请求行为人承担民事责任；死者没有配偶、子女

且父母已经死亡的，其他近亲属有权依法请求行为人承担民事责任。

作为对民法典的衔接，草案二审稿规定：自然人死亡的，个人在个人信息处理活动中的权利由其近亲属行使。

浙江省公共政策研究院研究员高艳东认为，从民法角度看，此处修改将死者个人信息作为一种财

乡村振兴促进法草案三审
严禁违背农民意愿违反法定程序撤并村庄

新华社北京4月26日电（记者侯雪静）乡村振兴促进法草案三审稿26日提请十三届全国人大常委会第二十八次会议审议，拟充实支持城乡融合发展的政策措施，严格规范村庄撤并，严禁违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄。

此前的乡村振兴促进法草案二审稿向社会公开征求意见。根据一些常委会组成人员和地方、部门的意见，全国人大宪法和法律委员会建议，充实支持城乡融合发展的政策措施。对此，草案三次审议稿增加规定：按照方便群众生产生活、保持乡村功能和特色的原则，因地制宜安排村庄布局，依法编制村庄规

划，分类有序推进村庄建设，严格规范村庄撤并，严禁违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄。

在充实乡村人才队伍建设方面，草案三审稿增加了健全乡村人才工作体制机制、培养本土人才、引导城市人才下乡、推动专业人才服务乡村等规定。

此外，草案三审稿还增加了实行重要农产品保障战略，严格控制农用地转为建设用地，保障种子安全，建设现代农业产业技术体系，促进乡村产业深度融合，培养农村创新创业带头人，建立健全易返贫致贫人口动态监测预警机制的规定。

深化“证照分离”改革
道交法等9部法律拟“打包修改”

新华社北京4月26日电（记者任沁沁 罗沙）为深化“证照分离”改革，进一步推进“放管服”改革，激发市场主体发展活力，道路交通安全法等9部法律的修正案草案26日提请十三届全国人大常委会第二十八次会议审议。

这9部法律包括道路交通安全法、种子法、消防法、进出口商品检验法、广告法、草原法、民用航空法、海关法、食品安全法。

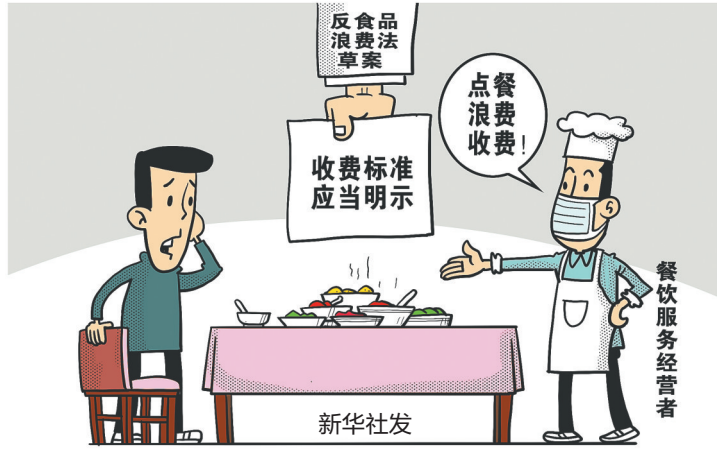
草案修改的内容包括关于直接取消审批涉及法律规定的修改，涉及道路交通安全法、种子法、消防法、进出口商品检验法、广告法、草原法设定的相关资格认定、审批等；关于审批改为备案涉及法律规定的修改，涉及道路交通安全法、民用航

空法、海关法、食品安全法设定的培训许可、登记核准等。

其中，对于道路交通安全法设定的机动车驾驶员培训许可，草案规定由交通运输主管部门对驾驶培训学校、驾驶培训班实行备案管理，并对驾驶培训活动加强监督。对于民用航空法设定的非经营性通用航空活动登记核准，草案规定，从事非经营性通用航空的，应当向国务院民用航空主管部门备案，并增加规定明确未备案的法律后果。

草案修改的内容还包括关于实行告知承诺涉及法律规定的修改，涉及消防法设定的公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查；关于优化审批服务涉及法律规定的修改，涉及种子法、民用航空法设定的审批等。

点餐浪费要收费？
反食品浪费法草案：标准应当明示



餐饮服务经营者

据新华社北京4月26日电（记者罗沙 任沁沁）点一桌子菜剩一大半、吃自助餐拿太多吃不完……这种情况商家能否收费？26日提请全国人大常委会会议审议的反食品浪费法草案二审稿对此作出进一步规定。

此前，反食品浪费法草案一审稿对此已经作出了规定。此次提请审议的草案二审稿进一步明确：餐饮服务经营者可以对造成明显浪费的消费者收取处理厨余垃圾的相应费用。收费标准应当明示。

同时，草案二审稿对食品浪费的定义作出进一步具体规定，明确食品浪费是指对可安全食用或者饮用的食品未能按照其功能目的合理

利用，包括废弃等。

草案二审稿还进一步明确反食品浪费工作的牵头部门和有关执法主体。根据草案，国务院发展改革部门应当加强对全国反食品浪费工作的组织协调。餐饮服务经营者的有关违法行为，由县级以上地方人民政府市场监督管理部门或者县级以上地方人民政府指定的部门实施处罚。

此外，草案二审稿对食品捐赠相关规定作出进一步完善，删去有关捐赠临近保质期食品的表述，明确民政、市场监督管理部门等引导食品生产经营者等在保证食品安全的前提下捐赠食品。同时增加规定，国家鼓励社会力量参与食品捐赠活动。

我国发布钓鱼岛及其
附属岛屿地形地貌调查报告

新华社北京4月26日电（记者王立彬）自然资源部26日在官方网站(www.mnr.gov.cn)和钓鱼岛专题网站(www.diaoyudao.org.cn)发布其组织编写的《钓鱼岛及其附属岛屿地形地貌调查报告》。

该调查报告基于长期的历史调查数据，并采用最新高分辨率卫星遥感等调查方式，获取了钓鱼岛及其附属岛屿的海岛和30米以浅区域最新地形数据，编制了最新大比例尺海岛地形地貌专题图，进一步完善了钓鱼岛及其附属岛屿的基础地理数据体系，对开展钓鱼岛及其附属岛屿的资源管理与生态环境保护具有重要意义。



全国基本养老保险
参保超10亿人

新华社北京4月26日电（记者姜琳）记者26日从人力资源和社会保障部一季度例行新闻发布会上获悉，截至3月末，全国基本养老保险参保人数已超10亿，达到10.07亿人，失业、工伤保险参保人数分别为2.18亿人、2.67亿人。

据人社部新闻发言人卢爱红介绍，截至3月末，三项社会保险基金总收入1.6万亿元，总支出1.46万亿元，累计结余6.4万亿元，基金运行总体平稳。全国所有省份均已启动基本养老保险基金委托投资，合同规模1.25万亿元，到账金额1.07万亿元。

一季度，我国共发放失业保险待遇182亿元，发放价格临时补贴3.8亿元。17.16万名符合参保条件的重点水域退捕渔民全部参加基本养老保险。

截至3月末，全国社会保障卡持卡人数13.4亿人，电子社保卡累计签发4.6亿张。社保业务跨省通办加快推进，全国统一的社保公共服务平台可提供9类28项全国性统一服务。

国台办：
民进党当局撕下所谓
“缓和两岸关系”的面具

新华社北京4月26日电 蔡英文及赖清德25日在所谓“海内外台湾国是会议”发表挑衅言论，声称要让“台湾成为正常化国家”。对此，国台办发言人马晓光26日应询指出，民进党当局操弄和鼓噪谋“独”议题，大肆鼓吹“台独”言论，进一步暴露了他们伪善意、真“台独”的本质，撕下了他们所谓“缓和两岸关系”的面具。

马晓光说，世界上只有一个中国，台湾是中国的一部分，永远不可能从中国分裂出去。涉及中国主权和领土完整的问题，必须由全中国人民决定。

他指出，民进党当局和“台独”分裂势力的丑恶表演，再次证明他们顽固进行谋“独”挑衅是台海和平稳定的最大乱源，是威胁台湾同胞利益福祉的毒瘤，只会给台湾同胞带来深重灾难。这充分说明我们坚决遏制和打击“台独”分裂活动，就是维护台海和平稳定，维护两岸同胞共同利益。

马晓光表示，我们正告民进党当局和“台独”分裂势力，不要错判形势。顽固坚持“台独”立场，幻想挟洋自重，谋“独”挑衅，终将遭到可耻的失败和历史的审判。

他说，台湾前途在于国家统一，台湾同胞福祉系于国家统一。这是任何人、任何势力都无法改变的历史大势。

广告·热线:66810888

推进营商环境建设
提高政府服务水平

国家税务总局
海南省税务局
税收惠民办实事
深化改革开新局
电话:0898—12366
欢迎关注微信公众号
网 址 : http://hainan.chinatax.gov.cn/

自贸港政务服务专栏

海南省退役军人
服务中心
退役军人服务体系九大功能
个人信息动态管理 就业创业促进服务
网格沟通联系管理 优抚帮扶解困服务
合法权益全程维护 矛盾诉求调解处置
政治军事文化弘扬 社会资源融合统筹
志愿力量组织协调 电话:0898-68660501
地址:海南省海口市秀英区海盛路1号

中共海南省委
人才发展局
电话:66235302、66235902
邮箱:hnrccb@126.com
致在琼国际人才的一封信
详情请扫码查看

海口市市政管理局
因政府机构改革职能转变,海口市市政管理局的城市排水管理职责划转由海口市水务局承担。原先由海口市市政管理局审批的《城镇污水排入排水管网许可》等涉水相关事项自2021年1月1日起由海口市水务局办理。
联系电话:0898-68723635

欢迎在海南日报刊登广告

主流媒体
权威发布

主流媒体
权威发布

地址:海口市金盘路30号
电话:0898-66810888