

## H 新华视点·聚焦中央生态环保督察

滇池沿岸违规建设高尔夫球场、房地产等项目，长腰山90%以上表面积遭破坏……

# 轮番敷衍，整改糊弄十余年

近日，中央第八生态环境保护督察组在云南督察时提出，滇池沿岸以“户外旅游休闲公园”“健康养老”等名义，涉嫌违规建设了高尔夫球场、房地产等项目。滇池163公里岸线有61公里已被房地产等项目侵占。

“新华视点”记者调查发现，一些违规项目存在多年，当地各级部门轮番上演“敷衍式整改”，令滇池生态系统完整性受到严重破坏。



滇池长腰山脚下仅存少量树木。新华社发

**高尔夫球场长期违法运营，当地多次敷衍整改**

铭真高尔夫球场又名“培星·东岸高尔夫俱乐部”，位于滇池东岸，占地703.64亩，设计为18洞。

在2004年国务院办公厅已印发《关于暂停新建高尔夫球场的通令》的情况下，铭真高尔夫球场业主方昆明铭真运动旅游有限公司以“户外旅游休闲公园”的名义，于2008年前后取得立项、土地规划、建设施工、环境影响评价等手续。球场于2010年5月投入使用。

昆明滇池国家旅游度假区管委会规划建设局提供的数据显示，球场共侵占滇池一级保护区456.68亩，占整个球场面积的64.9%。

自开业以来，该球场长期违法运营，拒不整改，而相关部门长期视而不见，敷衍了事：

——2011年，11部委联合发文彻查、清理高尔夫球场违规现象，根据昆明市政府上报的情况，该球场“已停止经营”。但事实上，该球场一直在违规经营。

——2013年1月1日开始施行的《云南省滇池保护条例》规定：“本条例施行前，在一级保护区内已经建设的项目，由昆明市人民政府采取限期迁出、调整建设项目内容等措施依法处理”，并对一级保护区范围作出规定。但此球场未有整改。

——2015年10月，昆明市人民政府发布了滇池各级保护区明确范围，此球场侵占滇池一级保护区事实得以明确，但其未退出一级保护区并继续运营。

——2017年2月，昆明市在就第一轮中央环境保护督察发现的类似问题制定整改方案时明确要“建立违规高尔夫球场检查和巡查长效机制”，但该要求未落实到位，球场依然在运营。

——2018年11月，滇池国家旅游度假区管委会“清高办”发文要求该球场进行整改。对此，球场于当年12月在一级保护区内的球场上“象征性”栽种了树苗，球场功能并未真正消除。

——2020年10月，有群众举报该球场违规经营，昆明滇池国家旅游度假区管委会经济发展局对其进行约谈，但球场仍然我行我素。昆明市市场监督管理局提供的数据显示，该球场违规经营至2021年3月底，仅2016年至2021年3月期间，该球场累计经营收入1247.5万元。

督察组今年4月6日入驻云南后，昆明滇池国家旅游度假区管委会于4月11日对球场采取紧急措施，铲除了部分侵占滇池一级保护区的球场，并在铲除球场之上种植了树木。但督察组4月14日在现场看到，为显示成效，该管委会将部分杨树树枝插入浅层表土，冒充植树虚假整改。

**以“健康养老”之名建高档别墅，长腰山90%以上表面积遭破坏**

铭真高尔夫球场旁的长腰山，是滇池重要自然景观之一。但自2016年1月起，昆明诺仕达企业(集团)有限公司在长腰山建设“滇池国际养生养老度假区”，总面积达3426亩，涉及5个房地产项目，其中2个项目侵占了1530余亩滇池一级二级保护区。据昆明市晋宁区委区政府提供的数据测算，长腰山90%以上的表面积已遭到破坏。

“滇池国际养生养老度假区”项目涉嫌以“健康养老”之名行“高档房地产业”之实。

根据相关政策，滇池一级保护区内严禁出现房地产项目，二级保护区内允许发展一定的“健康养老、健身休闲等生态旅游、文化项目”。记者随督察组核查了解到，“滇池国际养生养老度假区”规划建设、销售模式与高档房地产开发基本一致。晋宁区住房和城乡建设局表示，该项目拥有“商品房预售许可证”，其房屋不动产权证“权利性质”一栏为“市场化商品房”。

据统计，长腰山上已建成300余栋3层至4层低层建筑、300余栋中高层建筑。仍有500余栋3层至4层建筑正在建设，建筑面积在150平方米至770平方米之间，其中部分房屋已经售卖，单套网签备案价在218万元至2992万元之间。

此前，第一轮中央环境保护督察曾发现，昆明诺仕达企业(集团)有限公司有关项目侵占滇池一级保护区。但该公司没有吸取教训，还又在滇池一级保护区改建了一条400多米长、6米宽的水泥道路，目前该道路已被紧急拆毁并在此之上种植树木。

督察组发现，滇池163公里岸线有61公里已被房地产等项目侵占，大量房地产项目与湖争地，“寸土必争”“寸土不让”。滇池的草海片区问题尤为严重，环草海25公里滨湖带已被房地产等项目完全侵占。

督察组认为，当地政府没有真正把滇池保护提到新的高度，没有正确处理好发展与保护的关系，没有像保护眼睛一样保护滇池，“围湖造城”“贴线开发”城市盲目扩张的发展模式依然没有彻底扭转。

滇池沿岸长期无序开发的背后原因是什么？

——主体责任履行不到位，不担当不作为严重。督察组认为，昆明市自然资源和规划局、昆明市住房和城乡建设局、昆明市滇池管理局、昆明滇池国家旅游度假区管委会等部门没有认真履行审核把关职能，并对偷换概念、“清高”不严不实等问题视而不见，还“配合”相关项目办理了审批手续。部分部门还对相关违法违规项目提供“保护”。

——形式主义滋生。督察组发现，十八大后虽有多轮高尔夫球场清理整治，但当地均没有拿出实质性、强有力政策，甚至还曾多次组织或默许企业零星种植应付了事，“插枝充数”等行为。虽有多次发文和“回头看”，但没有从保护滇池的宗旨出发认真整改，没有真抓，企图混过关。

近日，云南省委、省政府主要负责同志对滇池保护治理工作进行现场督办，对长腰山过度开发提出整改措施。记者5月7日在长腰山片区看到，一些挖掘机正在对房屋进行拆除，相关违建道路已拆除恢复为绿带，一些工人正在山坡上植树。

昆明市5月10日通报称，滇池一级保护区涉及问题中，古滇精品湿地公园相关管理设施已拆除，公园已于4月23日向公众免费开放。

长腰山片区滇池面山二级保护区整改中，片区所有项目已停工整改，在建建筑的拆除和绿化修复工作正抓紧推进。

已彻底铲除高尔夫球场在滇池一级保护区范围内的5个球洞(果岭)，对25亩用地恢复生态绿化。责成有关部门对企业违规经营问题开展调查和依法处置。

督察组将进一步调查核实有关情况，并按要求做好后续督察工作。

(据新华社昆明5月10日电)

## 公安交管推12项便利措施，科目二考试“瘦身” 自动挡不考半坡起步

新华社北京5月10日电 (记者 刘奕湛)记者10日从公安部新闻发布会上获悉，2021年6月1日起，优化驾驶证考试内容和程序。小型自动挡汽车科目二考试取消“坡道定点停车和起步”项目，考试由5项减少为4项，更加贴近实际驾驶操作要求，减轻考生考试负担。

小型自动挡汽车考试科目三约考间隔时间，由科目一考试合格后30日调整为20日；对增驾大中型客货车驾驶证的，科目三约考间隔时

间由40日调整为30日，减少群众待考时间。对申请小型汽车异地分科目考试的，申请变更考试地的次数由1次调整为不超过3次。据估算，新措施实施后，每年将惠及新考领驾驶证人员2000多万。

公安部交管局推出“我为群众办实事”公安交管12项便民措施，包括优化驾驶证考试内容和程序等4项简政放权措施，便利老年人办理交管业务等3项定制服务措施，试点交通事故证据材料网上查阅等5项

互联网服务措施，进一步提升交管服务便利化。

据介绍，在缓解城镇老旧小区“停车难”问题上，将充分利用城镇老旧小区周边的道路资源，选择具备条件的支路，允许居民在夜间、周末、法定假期等基本停车需求较大的时段临时停车；便利老年人享受交管服务，60周岁以上老年人可使用亲友的“交管12123”App账号，由亲友代办网上机动车牌证、驾驶证等业务，提升老年人享受智能化服务便捷性。该措施将惠

及2000多万人。

此外，为助力提升货运物流运输效率，此次推出进一步便利货车进城通行措施，各地公安交管部门将全面排查全城24小时禁止货车通行的“一刀切”式政策。对公安机关或者公安交管部门制定的禁行政策，一律进行清理调整；对城市人民政府或者部门联合制定的禁行政策，公安交管部门将提出建议积极推动予以优化。原则上，除城市核心区等特殊区域个别道路外，其他道路不得24

小时禁止货车(危险货物运输车、工程运输车除外)通行。货车确需在禁限行时段路段通行的，进一步简化申请手续，在南京、南昌、海口、乌鲁木齐4个城市试点货车所有人或者驾驶人通过“交管12123”App或者本地交管App、公共服务号等渠道申请电子通行证，减少纸质材料来回往返。今年下半年将再选择部分地方扩大电子通行证试点，2022年全国全面推广。该措施将惠及3000多货车车主及驾驶人。



## 驾驶证电子化将在3城市试点 明年全国全面推广

据新华社北京5月10日电 (记者 刘奕湛)记者10日从公安部新闻发布会上获悉，为进一步推进简政放权、减证便民，提升在线政务服务水平，公安部决定自2021年6月1日起，在天津、成都、苏州3个城市试点机动车驾驶证电子化，为驾驶人提供在线“亮证”“亮码”服务，更好便利群众办事出行。

公安部交通管理局副局长刘宇鹏表示，电子驾驶证具有统一性、实时性、安全性3个特点：通过“交管12123”App发放，电子驾驶证式样全国统一，与纸质驾驶证具有同等法律效力；电子驾驶证通过全国公安交管电子证照系统生成，动态显示驾驶证状态，方便实时查询、实时出示、实时核验；采用数字

签名防伪技术，有效防止篡改、伪造，保证电子驾驶证真实唯一、安全可靠。

据了解，公安部将按照“试点先行、逐步扩大”的原则，在试点基础上，进一步完善信息系统，健全配套制度，扩大应用场景，下半年再选择部分地方扩大试点，2022年全国全面推广。

杭州通报“金钱豹外逃事件”：  
三只豹子4月19日就已逃逸

新华社杭州5月10日电 (记者郑梦雨 许舜达)10日下午，记者在杭州市举行的杭州野生动物世界“金钱豹外逃事件”新闻发布会上获悉，由于园区饲养人员在工作交接班时没有严格按照操作流程，三只金钱豹于4月19日上午逃逸。其后杭州野生动物世界没有上报，也没有对外公布，存在严重的瞒报行为。

在发布会现场，杭州市副市长王宏说，5月6日至7日，当地接到群众报警称发现疑似金钱豹的踪迹，主管部门多次询问杭州动物园和杭州野生动物世界负责人，两家均表示无逃逸发生。

据调查，4月19日上午，杭州野生动物世界的动物隔离区三只金钱豹逃逸，年龄均为2岁多，为亚成体，一公两母。逃逸原因为园区两名饲养人员在工作交接班时没有严格按照操作流程。

发生逃逸后，公司法定代表人、总经理张某全召集公司管理人员进行商议，认为若如实对外公布、上报主管部门将严重影响动物世界“五一”期间营业，故决定隐瞒不报，并私下自行开展搜捕。4月21日，在东坞山村附近通过麻醉枪捕获其中一只逃金钱豹。当晚，张某全再次召集公司管理人员开会，决定继续隐瞒不报，并要求公司内知情人员不得对外泄露。

据悉，政府部门介入后，当地通过直升机、无人机、搜捕队伍的大范围搜捕以及投食诱捕，在杭州野生动物世界周边山林内发现其中一只逃逸金钱豹的踪迹，于5月8日下午5点30分左右成功捕获并带下山林。目前正在全力、全时段搜捕第三只在逃金钱豹。

此前，根据10日中午杭州市官方发布，杭州市公安局富阳区分局依法对杭州野生动物世界有限公司相关人员涉嫌犯罪立案调查，依法对公司法定代表人、总经理张某全等五人采取刑事强制措施。现案件正在进一步调查之中。

### H 新华热评

## 不怕豹子腿快 就怕管理腿短



新华社发

据悉，杭州市公安局富阳区分局依法对杭州野生动物世界相关人员因“金钱豹外逃事件”涉嫌犯罪立案调查，5月10日依法对5名当事人采取刑事强制措施。人是“进去”了，但还有1只豹子至今没有找回。

豹子为何跑出来，只因管理有短板。作为安全生产责任主体，杭州野生动物世界对此负有重大责任。根据相关法律，当地政府和职能部门对动物园的安全经营也负有监管的责任。

猛兽出逃，动物园的管理人员必须承担法律责任。政府部门也不能像没事人一样，只管抓豹子、查别人，同样也应当反躬自省，责任到人。对于动物园的安全经营，国家和有关部门有一系列的法律法规和行业规范。虽不能说这一体系已经尽善尽美，但若连豹子都管不住，立法和执法上的漏洞就太明显了。不怕豹子腿快，就怕管理腿短。

截至目前，第三只脱逃的豹子仍下落不明。人们持续关注的不仅是豹子的去处和踪迹，还有背后人事的荒唐和制度的缺失。

(新华社杭州5月10日电 记者冯源)

## “作业帮”“猿辅导” 被顶格罚款

据新华社北京5月10日电 (记者 陈旭)记者10日从北京市市场监管局获悉，针对群众反映强烈的校外教育培训机构乱象，市场监管总局价监竞争局会同北京市市场监管局开展联合行动，对小船出海教育科技(北京)有限公司(作业帮)和北京猿力教育科技有限公司(猿辅导)两家校外教育培训机构相关行为进行检查。

经查，作业帮在其官方网站谎称“与联合国合作”、虚构教师任教经历、引用不真实用户评价。猿辅导在其网站谎称“班主任1对1同步辅导”“微信1对1辅导”“您的4名好友已抢购成功……点我抢报”，虚构教师任教经历等不实内容。上述行为属于实施虚假或引人误解的商业宣传行为，违反了《中华人民共和国反不正当竞争法》有关规定。

作业帮在其运营的APP、天猫作业帮直播课旗舰店、京东作业帮直播课旗舰店销售课程时，分别标示“¥1899 ¥2399(划线价)限时折扣”“价格3280元，参考到手价2580元”等内容。猿辅导在其运营官网、天猫旗舰店销售课程时，分别标示“¥399(划线价)¥97”“价格¥4000.00(划线价)亲子节价¥2099.00”等内容。经核实，相关课程均未以标示的划线价进行过交易，构成利用虚假的价格手段诱骗消费者交易的行为。

依据《中华人民共和国反不正当竞争法》《中华人民共和国价格法》有关规定，5月10日，北京市市场监管局对作业帮和猿辅导两家校外教育培训机构，均处以警告和250万元顶格罚款的行政处罚。