

# 精准落实政治巡视要求 为海南自贸港建设提供坚强保障

□ 李萍

H权威 论坛

巡视肩负着“两个维护”的重大政治责任，必须坚守政治监督职责，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务党和国家工作大局，切实发挥监督保障执行、促进完善发展作用，以强烈的使命感、责任感护航海南自贸港建设行稳致远。

建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策，是我国新时代改革开放进程中的一件大事。省委七届九次全会提出，要加强党对自贸港建设各领域各方面各环节的领导，以党的建设引领全面深化改革开放，持之以恒正风肃纪反腐，坚定不移加快海南自贸港建设。巡视肩负着“两个维护”的重大政治责任，必须坚守政治监督职责，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务党和国家工作大局，切实发挥监督保障执行、促进完善发展作用，以超常规的认识、举措、行动和实效护航海南自贸港建设行稳致远。

**把不断深化认识、提高政治站位作为首要前提**

2018年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上郑重宣布，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示，是指导海南开启全面深化改革开放新征程的行动纲领，也是海南持续深化政治巡视的根本遵循。

科学理论武装是迎接新挑战、完成新使命的根本保证。海南省委巡视机构坚持在深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神上下功夫，把握历史发展规律和大势，着力破解新形势下巡视干部的本领恐慌。始终坚持全员学，建立常态化、制度化学习机制，邀请省委深改办专家领导对全体巡视干部进行专题授课，把《海南自由贸易港建设总体方案》面对面等理论读物纳入巡视干部学习清单，从理论上牢牢把握党中央对海南在新一轮改革开放中的战略定位；始终坚持系统学，做到巡视哪里理论学习就跟进到哪里，做到精准发现、精准报告；始终坚持深学，准确理解党中央的战略意图，准确理解海南自贸港建设的目标任务，提高政治站位、校

正巡视方向，切实把思想和行动统一到党中央建设海南自贸港的重大决策部署上来。

**把坚持开拓创新、科学制定举措作为关键要务**

习近平总书记指出，当前改革又到了一个新的历史关头，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前。习近平总书记同时强调，经济特区处于改革开放前沿，对全面加强党的领导和党的建设有着更高要求。

新形势、新任务、新挑战，赋予海南巡视工作新的历史使命。海南省委巡视工作领导小组坚持在实践中求真知，在探索中找规律，不断深化对巡视工作本质规律的认识和把握，在更高起点上挖掘巡视潜能，切实发挥巡视政治监督作用。一是“专业协作”确保精准报告。自贸港建设是一项政治性、政策性、专业性都很强的系统工程。为弥补巡视机构专业知识短板，联合省委深改办同步协助开展海南自贸港建设推进情况检查，安排专家领导参加巡回调研，提供政策和专业支撑，共形成专题报告22份，确保“政治体检”点穴精准。二是“以点带面”推动深化改革。深化行政审批改革，优化营商环境是海南自贸港建设的重要工作。在对省政务中心党组开展巡视时，将进驻中心的省直单位行政审批事项一并纳入，全域扫描全省行政审批改革推进情况。中心党组以巡视为契机组织开展专项整治38次，全力推进“不见面”审批改革，基本实现个人事项“不出村镇”和企业事项“不出园区”。三是“杀回马枪”破除顽瘴痼疾。中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际在海南调研时强调，在海南自贸港建设中，重点项目要重点监督。省委巡视机构积极响应、坚决落实，对项目领域问题易发多发单位“杀回马枪”，紧盯省交通系统工程项目建设，深入查找项目建设当中的政治偏差和问题182个，推动查处工程领域党员领导干部“保护伞”问题，形成有力震慑。五是建立容错机制。严格执行“三个区分开来”，坚持用发展的眼光审视自贸港先行先试中出现的问题，建立巡视问题沟

通机制和整改商榷机制，树立保护改革者、支持担当者的鲜明导向，努力涵养自贸港为全国改革开放开路的锋芒锐气。

**把坚守结果导向、推动获得实效作为根本目的**

习近平总书记指出，经济特区要成为改革开放的开拓者、实干家，只有真抓才能攻坚克难，只有实干才能梦想成真；海南要解放思想、大胆创新，敢于担当、主动作为，高质量高标准建设自由贸易港。

海南省委巡视工作紧紧围绕高质量高标准建设自贸港这根主线，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，把巡视整改与推进自贸港建设紧密结合起来。一是省级层面实行高位推动。充分发挥省委书记专题会议点人点事推动作用，对事关自贸港建设的痛点堵点单独建立台账，由省委巡视办会同省纪委监委和省委组织部进行督查督办。健全完善巡视通报机制，向省领导报告分管领域存在的突出问题，省领导带头对分管行业、分管领域的整改加强指导督促，为扎实推进自贸港建设重点任务提供坚强政治保障。二是监督部门实现贯通融合。省纪委监委每年组织专项检查，把巡视发现的自贸港建设方面问题整改作为重点内容，对被检查单位弄虚作假、失职失责的实行“必究”；省委组织部制定整改监督规程，把领导干部在重点问题整改中的表现及成效作为选拔任用重要考察事项，共同发力盯紧盯实、对账销号。三是被巡视党组织扛起主体责任。制定被巡视党组织巡视整改主体责任细化清单，突出强调党委（党组）统筹整改的领导责任和“一把手”组织落实整改要求的政治责任。建立重点问题整改督查督办机制，对涉及自贸港建设的重点问题整改成效不明显的直接找“一把手”说事，为推动自贸港建设重点问题整改提供有力抓手。2018年4月以来开展的6轮巡视共发现相关领域问题645个，已推动整改577个。

习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上谆谆教导我们，一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。初心在怀，使命在肩。海南省委巡视机构将坚决扛起政治监督责任，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，实现新时代巡视监督高质量发展，为推进高质量高标准建设海南自贸港作出应有的贡献。

（作者为中共海南省委巡视工作领导小组成员、巡视办主任）

## 以信息化为支撑构建海南特色教育体系

□ 牛新文

破解了中小学校网络用不起、用不畅和信息化设备维修维护难等信息化教学应用难题，得到教育部肯定。目前，全省市县（区）中小学网络资费区域统筹率达到100%，信息化设备运维区域统筹率达到50%。

培养一大批教育信息化明白人。采取网络培训与面授培训、集中培训与日常学习等多种形式，累计完成全省9万多名中小学教师的全员培训。实施教育信息化明白人培育工程，抓市县教育局局长、中小学校长、市县电教站长、骨干教师这四类引领实施教育信息化的关键群体，开展“走出去”专题培训。截至目前，全省85%以上的中小学学科教师能够熟练利用信息技术开展教学活动。

**应用导向  
推进信息技术与教育教学深度融合**

信息技术和教育教学的深度融合，能够有效提升教育教学质量，让全省百万孩子共享优质教育，为自贸港培养兼具创新能力、协作精神、堪当重任的时代新人。对此，我省坚持应用导向，推进信息技术与教育教学深度融合。

主题竞赛活动牵引应用深化。我省组织开展教育教学信息化评比、中小学信息技术创新与实践等各类竞赛主题活动，平均每年有150多万人次获得国家级各类奖项。全省累计14万人次报名参加“一师一优课、一课一名师”活动，9万名教师在国家教育资源公共服务平台上“晒出”11万节课，获评教育部“优课”380节。以活动促应用，以应用促融合，形成了“课堂用、经常用、普遍用”的信息化教学新常态。

网络教学环境告别黑板粉笔时代。统筹中央、省级和地方资金用于中小学校信息化基础设施建设，我省拥有多媒体教室的中小学校（含教学点）比例达到100%。90%以上的教师和60%以上的初中学生拥有实名网络学习空间，近9万名中小学教师通过“好研网”等平台开展网络教研活动。通过设备配备、资源配送和教学应用“三到位”，彻底改变了原来“一本教材、一块黑板、一支粉笔”的传统教学模式。

探索推广“两个统筹”模式。三亚市“两个统筹”模式，是以县为主的中小学校网络资费和信息化设备运维区域统筹模式，在全国率先

教学管理应用模式百花齐放。实施中小学教育信息化应用示范校培育工程，遴选出111所中小学校引领全省中小学推进信息技术和教育教学深度融合，涌现出一批运用信息化手段助推精准教学，提高教学管理效率的典型应用模式。开展“5G+教育”示范应用，特别是实时连线中国（海南）南海博物馆进行直播授课，通过全息技术把远方名师送上课堂。我省课堂应用模式、数字校园模式、校际应用模式被列入全国八大教育信息化应用模式，海口市美兰区获评国家级信息化教学实验区，海口市金盘实验学校、三亚市第九小学先后入选全国基础教育信息化应用典型案例，海南政法职业学院成为全国高校教育信息化中的示范典型。

助力提升教育治理能力。学校、教师、学生三大教育基础数据库初具雏形，实现全省所有学校“一校一码”、师生“一人一号”。开展教育政务信息整合共享工作，开发学位预警、控辍保学、大班额监测、中高考分析等信息系统，实现教育数据地图化、可视化、表格化，辅助教育决策、教育治理及“一网通办”。推进教育领域数据安全有序流动，为国际教育创新岛建设保驾护航。

有力支撑“停课不停学”。面对突如其来的新冠肺炎疫情，成功组织了海南教育史上规模最大的在线教学实践。相继遴选了18个在线教学平台及工具推荐使用，借助手机、电脑、电视等多媒介途径，指导骨干教师开展直播、录播、线上答疑等教学活动，以信息化手段有效支撑200多万人师的在线教学需要。线上教学的顺利实施，得益于我省近年来大力推进教育信息化打下的坚实基础，全社会对教育信

息化的认识发生了质的飞跃。

**缩小差距**

**扩大优质教育资源覆盖面**

教育信息化具有突破时空限制、快速复制传播、呈现手段丰富的独特优势，是促进教育公平、提高教育质量的有效手段，是提高教育科学决策和综合治理能力的有力支撑，也是实现教育公平的必由之路。为缩小城乡差距，海南采取多种方式扩大优质教育资源覆盖面。

城乡共享优质资源模式实现扩面提质。针对城乡学校教育资源不均衡问题，选取同步课堂方式作为突破口，探索建立全省中小学5G同步课堂公共平台，在全国率先出台同步课堂实验教师及团队工作量指导标准，有关研究成果获得国家级教学成果二等奖，为教育部出台“三个课堂”指导意见提供了海南方案。目前已实现全省市县同步课堂全覆盖。在“同步课堂”有效应用的基础上，还衍生出“专递课堂”“5G同步课堂”“5G全息课堂”等多种应用模式，使得多元化优质教育资源能够更便捷地输送到海岛、山区和偏远农村等地区。

数字资源公共服务体系基本建立。建立海南省教育资源公共服务平台，接入名师工作室、资源超市等应用模块36项，提供全学段、主学科的优质教育资源540万条，为全省中小学师生开通了网络学习空间，面向全省教育管理者、老师、学生、家长提供一站式的服务。智慧教学、评价、研训等教育教学服务，初步形成互联互通、共建共享的全省数字教育资源公共服务体系。

高校在线开放课程（慕课）建设初具规模。成立海南省高校课程共享联盟，实现全省高校开展在线教育全覆盖。全省共立项建设157门省级精品在线开放课程，其中7门被认定为国家级精品在线开放课程，形成了具有海南特色的在线开放课程体系。线上线下混合式教学逐渐成为新常态，22所高校通过联盟平台选修海南省级精品在线开放课程，选课人次累计达28万人次。

（作者为海南省电化教育馆馆长）

## H发展建言

支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼国内外两个大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。这就要求海南在推进自贸港建设进程中，结合国内外形势发展变化和海南省情，全力统筹把握好市场开放度、产业融合度、制度创新度、社会满意度，将中央的一系列重大决策部署落到实处。

**市场开放度。**习近平总书记指出，自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。市场开放度是自贸港的重要特征，它反映的是在一定区域范围内经济体的商品和生产要素跨越本区域参与其他区域生产与消费活动的程度。在保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇更大的逆风和回头浪形势下，中央明确要把海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。因此，在海南自贸港建设进程中，一要拓展市场开放广度。推进“五个自由便利、一个安全有序流动”落地生效，将“欢迎全世界投资者到海南投资兴业，积极参与海南自由贸易港建设”落到实处。二要提升市场开放深度。经济全球化和区域一体化是大势所趋。海南自贸港作为国内国际双循环的交汇点，要对标国际最先进的经贸规则，吸引汇聚国内外国际双循环中的人流、物流、资金流，参与并融入经济全球化和区域一体化。三要把握市场开放时度。自贸港建设是分步骤、分阶段推进，同样的，市场开放的时序安排也要根据国内外形势的发展变化和海南省情，在做好评估的基础上做出相应动态调整，不断释放政策和制度红利，激发市场动力和活力。

**产业融合度。**产业融合是在经济全球化、高新技术迅速发展的大背景下，不同产业或同一产业不同行业相互渗透、相互包含、融合发展的产业形态与经济增长方式，也是产业提高生产率和竞争力的一种发展模式和产业组织形式。海南自贸港要顺应技术革命、产业变革、消费升级的趋势，深化业务关联、链条延伸、技术渗透，探索新业态、新模式、新路径，通过产业融合来加快建立旅游业、现代服务业、高新技术产业以及热带特色高效农业和制造业为支撑的“3+1+1”现代化产业体系。一是推进高科技产业和传统产业的渗透融合。海南以物联网、人工智能、区块链、数字贸易等为重点发展信息产业，符合数字经济时代的发展趋势。而且，2018年以来海南高新技术产业支撑作用明显增强。要进一步利用高新技术产业推动农业等传统产业转型升级，实现传统产业的高技术化、高附加值化。二是推进产业间功能互补和延伸的交叉融合。海南“3+1+1”现代化产业体系，是功能互补与交叉渗透的产业有机组合。要推动整个产业体系的高技术化，推动形成生产性服务业、生活性服务业的良性互动，实现一二三产融合发展，构建现代产业格局。三是推进产业链供应链的重组融合。支持上下游企业加强产业协同和合作发展，增强产业链供应链抵御风险的韧性。推动以信息技术为纽带的、产业链的上下游产业的重组融合，提升产业生产效率和企业运营水平。

**制度创新度。**制度具有根本性、全局性和稳定性，是推动经济社会发展更为持久和深层的动力源泉。海南作为全面深化改革开放试验区，一是要处理好制度改革和制度运行的关系。一方面要坚持目标导向，在破除体制机制弊端，调整深层次利益格局上再啃下一些硬骨头，通过改革创新建立与高水平自贸港相适应的政策制度体系。另一方面要坚持问题导向，以制度创新深挖改革潜力、助推改革前进、倒逼改革落地。二是要处理好顶层设计和协同配套的关系。一方面要坚持高起点谋划、高标准建设，主动适应国际经贸规则重构新趋势，充分学习借鉴国际自贸港的先进经营方式、管理方法和制度安排，形成具有国际竞争力的开放政策和制度；另一方面要坚持分层对接、左右协同，强化改革举措系统集成，科学配置各方面资源，大力提升自贸港政策制度体系的系统性、整体性、协同性。三是要处理好敢闯敢试和容错纠错的关系。一方面要坚持解放思想和实事求是的有机统一，既大胆探索又脚踏实地，敢于较真碰硬，勇于破难题、闯难关，也要一切从国情出发、从实际出发，既总结国内成功做法又借鉴国外有益经验；另一方面要坚持守住底线，自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，在践行“四个意识”和“四个自信”上勇当先锋，在讲政治、顾大局、守规矩上做好表率。同时，坚持“三个区分开来”，落实容错纠错办法，强化风险意识和底线思维，确保既“放得开”又“管得住”。

**社会满意度。**社会满意度是政府推进经济和社会发展的综合评价指标，是坚持以人民为中心的发展思想和践行群众路线的具体诠释。习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出，海南要坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多更公平惠及人民。一是坚持人民主体地位、发挥群众首创精神。着重抓好民生改善、社会治理、生态效益、绿色发展、人才引进等指标和实绩，多做打基础、利长远、惠民生的工作，坚持问需于民、问计于民、问效于民，增强群众参与度、感知度和满意度，提升群众获得感、幸福感、安全感。二是致力于打造一流营商环境。要对标国际、国内先进，瞄准贸易投资便利化、行政效率高效、政府服务规范、法治体系完善的一流营商环境目标，通过加大招商力度、创新招商模式、自主大胆改革，进一步激发各类市场主体活力和创造力。三是抓好作风整顿建设。坚持问题导向和目标导向相结合，系统改进工作作风、生活作风和学风、文风、会风、家风；突出实绩导向，紧密结合海南自贸港建设各项重点任务推进作风整顿建设；统筹作风建设与思想建设、制度建设，全力打造法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

（作者单位：中共海南省委党校）

**自贸港建设要统筹把握四“度”**

□ 张扬