

# 精准落实政治巡视要求 为海南自贸港建设提供坚强保障

□ 李萍

权威论坛

巡视肩负着“两个维护”的重大政治责任，必须坚守政治监督职责，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务党和国家工作大局，切实发挥监督保障执行、促进完善发展作用，以强烈的使命感、责任感护航海南自贸港建设行稳致远。

建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策，是我国新时代改革开放进程中的一件大事。省委七届九次全会提出，要加强党对自贸港建设各领域各方面各环节的领导，以党的建设引领全面深化改革开放，持之以恒正风肃纪反腐，坚定不移加快推进海南自贸港建设。巡视肩负着“两个维护”的重大政治责任，必须坚守政治监督职责，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务党和国家工作大局，切实发挥监督保障执行、促进完善发展作用，以超常规的认识、举措、行动和实效护航海南自贸港建设行稳致远。

把坚持开拓创新、科学制定举措作为关键要务

习近平总书记指出，当前改革又到了一个新的历史关头，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前。习近平总书记同时强调，经济特区处于改革开放前沿，对全面加强党的领导和党的建设有着更高要求。

新形势、新任务、新挑战，赋予海南巡视工作新的历史使命。海南省委巡视工作领导小组坚持在实践中求真知，在探索中找规律，不断深化对巡视工作本质规律的认识和把握，在更高起点上挖掘巡视潜能，切实发挥巡视政治监督作用。一是“专业协作”确保精准报告。自贸港建设是一项政治性、政策性、专业性都很强的系统工程。为弥补巡视机构专业知识短板，联合省委深改办同步协助开展海南自贸港建设推进情况检查，安排专家领导参加巡中调研，提供政策和专业支撑，共形成专题报告22份，确保“政治体检”点穴精准。二是“以点带面”推动深化改革。深化行政审批改革，优化营商环境是海南自贸港建设的重要工作。在对省政务中心党组开展巡视时，将进驻中心的省直单位行政审批事项一并纳入，全域扫描全省行政审批改革推进情况。中心党组以巡视为契机组织开展专项整治38次，全力推进“不见面”审批改革，基本实现个事项“不出镇村”和企业事项“不出园区”。三是“杀回马枪”破除顽瘴痼疾。中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际在海南调研时强调，在海南自贸港建设中，重点项目要重点监督。省委巡视机构积极响应、坚决落实，对项目领域问题易发多发单位“杀回马枪”，紧盯省交通系统工程项目建设，深入查找项目建设当中的政治偏差和问题182个，推动查处工程领域党员干部腐败问题，促进立行立改建立健全相关监管制度，坚决把“三不”一体推进要求贯彻到底。四是“上下联动”打通最后一

把不断深化认识、提高政治站位作为首要前提

2018年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上郑重宣布，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示，是指导海南开启全面建设社会主义现代化改革开放新征程的行动纲领，也是海南持续深化政治巡视的根本遵循。

科学理论武装是迎接新挑战、完成新使命的根本保证。海南省委巡视机构坚持在深入学习领会习近平总书记重要讲话精神上下功夫，把握历史发展规律和大势，着力破解新形势下巡视干部的本领恐慌。始终坚持全员学，建立常态化、制度化学习机制，邀请省委深改办专家领导对全体巡视干部进行专题授课，把《〈海南自由贸易港建设总体方案〉面对面》等理论读物纳入巡视干部学习清单，从理论上牢牢把握党中央对海南在新一轮改革开放中的战略定位；始终坚持系统学，做到巡视哪里理论学习就跟进到哪里，做到精准发现、精准报告；始终坚持深入学，准确理解党中央的战略意图，准确理解海南自贸港建设的目标任务，提高政治站位、校

## 以信息化为支撑构建海南特色教育体系

□ 牛新文

行知讲谈

当今世界，互联网、人工智能、大数据等现代信息技术深刻改变着人类的思维、生产、生活和学习方式。信息技术对教育发展具有革命性影响，没有信息化就没有现代化。推进教育信息化，就是在“互联网+”条件下构建人才培养、教育服务、教育治理新模式，让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。以教育信息化支撑引领教育现代化，是新时代教育发展的战略选择。

夯实基础  
架起教育信息化“四梁八柱”

大力发展教育事业事关海南自贸港建设全局，是解决海南人才瓶颈问题的关键之举。近年来，海南抢抓全国教育装备综合改革试验区、全国教育信息化试点省建设机遇，坚持“全省一盘棋，全岛同城化”理念，把信息化作为实现教育腾飞的翅膀来部署推进，有力推动了教育改革发展。

中小学光纤网络实现全覆盖。我省把“中小学校教学点宽带网络接入全覆盖问题”列入“不忘初心、牢记使命”主题教育专项整治工作，开展学校联网攻坚行动，快速实现全覆盖，全省中小学（含教学点）互联网接入率达到100%，网络出口带宽达到100M及以上的比例达到100%。在2020年全国学校联网攻坚行动推进会上，海南做了典型经验发言。

网络教学环境告别黑板粉笔时代。统筹中央、省级和地方资金用于中小学校信息化基础设施建设，我省拥有多媒体教室的中小学校（含教学点）比例达到100%。90%以上的教师和60%以上的初中生拥有实名网络学习空间，近9万名中小学教师通过“好研网”等平台开展网络教研活动。通过设备配备、资源配送和教学应用“三到位”，彻底改变了原来“一本教材、一块黑板、一支粉笔”的传统教学模式。

探索推广“两个统筹”模式。三亚市“两个统筹”模式，是以县为主的中小学校网络经费和信息化设备运维区域统筹模式，在全国率先

公里。坚持自贸港建设任务部署到哪里，巡视巡察监督就跟进到哪里。在工作部署上，将自贸港建设重点任务落实情况列为全省巡视巡察首要监督内容；在方案制定上，全面审核市县巡察工作方案，确保监督重点上下对齐不跑偏；在工作指导上，做到每年市县巡察工作调研全覆盖、省级统筹市县交叉巡察和安排巡视骨干督导巡察等有效方式加强指导，实现自贸港建设重点任务监督横向到边、纵向到底。

把采取有力行动、持续深化发展作为内在要求

习近平总书记指出，坚持党的领导，全面从严治党，是改革开放取得成功的关键和根本。“深化政治巡视”作为加强党的领导的一项重要举措，写进了《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》。

面对新形势下的这一重大历史课题，海南省委巡视工作坚决贯彻中央巡视工作方针，始终保持巡视战略定力，着力发现和推动解决自贸港建设中存在的突出问题。一是坚守政治定位。始终坚持把贯彻落实习近平总书记重要讲话精神情况作为第一监督要务，紧盯政治责任，紧抓重点单位，紧扣任务推进，着力发现并推动纠正政治偏差，确保自贸港建设任务顺利推进。二是把准阶段特征。坚持稳中求进总基调，把准“尽力而为、量力而行”的政治监督标尺，既纠畏难不前也防好高骛远。重点围绕“三区一中心”战略定位，深入检查被巡视地区和单位是否做到解放思想、大胆创新，坚决纠正在贯彻落实中弄虚作假、阳奉阴违、不担当不作为等违反政治纪律问题，确保自贸港建设任务一项一项序时推进。三是站稳人民立场。坚持从群众急难愁盼中查找体制机制弊端，着力发现并纠正制定政策不做调研、脱离实际，甚至打着改革旗号以自贸港建设为名侵害群众和企业合法权益等形式主义和官僚主义问题。四是持续正风肃纪。把巡视监督着力点放在建设良好政治生态上，聚焦“关键少数”，着力发现并推动查处制约自贸港建设的重点领域腐败问题，促进形成风清气正干事环境和亲清政商关系。省纪委监委根据巡视“回头看”乐东黎族自治县和临高县移交的问题线索，立案查处乐东、临高一批党员干部和“保护伞”问题，形成有力震慑。五是建立容错机制。严格执行“三个区分开来”，坚持用发展的眼光审视自贸港先行先试中出现的问题，建立巡视问题沟

教学管理应用模式百花齐放。实施中小学教育信息化应用示范校培育工程，遴选出111所中小学校引领全省中小学推进信息技术和教育教学深度融合，涌现出一批运用信息化手段助推精准教学，提高教学管理效率的典型应用模式。开展“5G+教育”示范应用，特别是实时连线中国（海南）南海博物馆进行直播授课，通过全息技术把远方名师送上课室。我省课堂应用模式、数字校园模式、校际应用模式被列入全国八大教育信息化应用模式，海口市美兰区获评国家级信息化教学实验区，海口市金盘实验学校、三亚市第九小学先后入选全国基础教育信息化应用典型案例，海南政法职业学院成为全国高校教育信息化中的示范典型。

助力提升教育治理能力。学校、教师、学生三大教育基础数据库初具雏形，实现全省所有学校“一校一码”、师生“一人一号”。开展教育政务信息整合共享工作，开发学位预警、学籍保学、大班额监测、中高考分析等信息系统，实现教育数据地图化、可视化、表格化，辅助教育决策、教育治理及“一网通办”。推进教育领域数据安全有序流动，为国际教育创新岛建设保驾护航。

有力支撑“停课不停学”。面对突如其来的新冠肺炎疫情，成功组织了海南教育史上规模最大的在线教学实践。相继遴选出18个在线教学平台及工具推荐使用，借助手机、电脑、电视等多媒介途径，指导骨干教师开展直播、录播、线上答疑等教学活动，以信息化手段有效支撑200多万师生生的在线教学需要。线上教学的顺利实施，得益于我省近年来大力推进教育信息化打下的坚实基础，全社会对教育信

息化的认识发生了质的飞跃。

缩小差距  
扩大优质教育资源覆盖面

教育信息化具有突破时空限制、快速复制传播、呈现手段丰富的独特优势，是促进教育公平、提高教育质量的有效手段，是提高教育科学决策和综合治理能力的有力支撑，也是实现教育公平的必由之路。为缩小城乡差距，海南采取多种方式扩大优质教育资源覆盖面。

城乡共享优质资源模式实现扩面提质。针对城乡学校教育资源不均衡问题，选取同步课堂方式作为突破口，探索建立全省中小学5G同步课堂公共平台，在全国率先出台同步课堂实验教师及团队工作量指导标准，有关研究成果获得国家级教学成果二等奖，为教育部出台“三个课堂”指导意见提供了海南方案。目前，已实现全省市县同步课堂全覆盖。在“同步课堂”有效应用的基础上，还衍生出“专递课堂”“5G同步课堂”“5G全息课堂”等多种应用模式，使得多元化优质教育资源能够更便捷地输送到海岛、山区和偏远农村等地区。

数字资源公共服务体系基本建成。建立海南省教育资源公共服务平台，接入名师工作室、资源超市等应用模块36项，提供全学段、主学科的优质教育资源540万条，为全省中小学师生开通了网络学习空间，面向全省教育管理者、老师、学生、家长提供一站式的智慧教学、评价、教研等教育教学服务，初步形成互联互通、共建共享的全省数字教育资源公共服务体系。

高校在线开放课程（慕课）建设初具规模。成立海南省高校课程共享联盟，实现全省高校开展在线教育全覆盖。全省共立项建设157门省级精品在线开放课程，其中7门被认定为国家级精品在线开放课程，形成了具有海南特色的在线开放课程体系。线上线下混合式教学逐渐成为新常态，22所高校通过联盟平台选修海南省级精品在线开放课程，选课人次累计达28万人次。

（作者为海南省电化教育馆馆长）

发展建言

支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼国内国际两个大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。这就要求海南在推进自贸港建设进程中，结合国内外形势发展变化和海南省情，全力统筹把握好市场开放度、产业融合度、制度创新度、社会满意度，将中央的一系列重大决策部署落到实处。

市场开放度。习近平总书记指出，自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。市场开放度高是自贸港的重要特征，它反映的是在一定区域范围内经济体的商品和生产要素跨越本区域参与其他区域生产与消费活动的程度。在保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇更大的逆风和回头浪形势下，中央明确要把海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。因此，在海南自贸港建设进程中，一要拓展市场开放广度。推进“五个自由便利、一个安全有序流动”落地生效，将“欢迎全世界投资者到海南投资兴业，积极参与海南自由贸易港建设”落到实处。二要提升市场开放深度。经济全球化和区域一体化是大势所趋。海南自贸港作为国内国际双循环的交汇点，要对标国际最先进的经贸规则，吸引汇聚国内国际双循环中的人流、物流、资金流，参与并融入经济全球化和区域一体化。三要把握市场开放时度。自贸港建设是分步骤、分阶段推进，同样的，市场开放的时序安排也要根据国内外形势的发展变化和海南省情，在做好评估的基础上做出相应动态调整，不断释放政策和制度红利，激发市场动力和活力。

产业融合度。产业融合是在经济全球化、高新技术迅速发展的大背景下，不同产业或同一产业不同行业相互渗透、相互包含、融合发展的产业形态与经济增长方式，也是产业提高生产率和竞争力的一种发展模式和产业组织形式。海南自贸港要顺应技术革命、产业变革、消费升级的趋势，深化业务关联、链条延伸、技术渗透，探索新业态、新模式、新路径，通过产业融合来加快建立旅游业、现代服务业、高新技术产业以及热带特色高效农业和制造业为支撑的“3+1+1”现代化产业体系。一是推进高科技产业和传统产业的渗透融合。海南以物联网、人工智能、区块链、数字贸易等重点发展信息产业，符合数字经济时代的发展趋势。而且，2018年以来海南高新技术产业支撑作用明显增强。要进一步利用高新技术产业推动农业等传统产业转型升级，实现传统产业的高技术化、高附加价值。二是推进产业间功能互补和延伸的交叉融合。海南“3+1+1”现代化产业体系，是功能互补与交叉渗透的产业有机组合。要推动整个产业体系的高技术化，推动形成生产性服务业、生活性服务业的良性互动，实现一二三产融合发展，构建现代产业格局。三是推进产业链供应链的重组融合。支持上下游企业加强产业协同和合作发展，增强产业链供应链抵御风险的韧性。推动以信息技术为纽带的，产业链的上下游产业的重组融合，提升产业生产效率和企业运营水平。

制度创新度。制度具有根本性、全局性和稳定性，是推动经济社会发展更为持久和深层的动力源泉。海南作为全面深化改革开放试验区，一是要处理好制度改革和制度运行的关系。一方面要坚持目标导向，“在破除体制机制弊端、调整深层次利益格局上再啃下一些硬骨头”，通过改革创新建立与高水平自贸港相适应的政策制度体系。另一方面要坚持问题导向，以制度创新深挖改革潜力，助推改革前进、倒逼改革落地。二是要处理好顶层设计和协同配套的关系。一方面要坚持高起点谋划、高标准建设，主动适应国际经贸规则重构新趋势，充分学习借鉴国际自贸港的先进经营方式、管理方法和制度安排，形成具有国际竞争力的开放政策和制度；另一方面要坚持分层对接、左右协同，强化改革举措系统集成，科学配置各方面资源，大力提升自贸港政策制度体系的系统性、整体性、协同性。三是要处理好敢闯敢试和容错纠错的关系。一方面要坚持解放思想 and 实事求是的有机统一，既大胆探索又脚踏实地，敢于较真碰硬，勇于较难题、闯难关，也要一切从国情出发、从实际出发，既总结国内成功做法又借鉴国外有益经验；另一方面要坚持守住底线，自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，在践行“四个意识”和“四个自信”上想先锋，在讲政治、顾大局、守规矩上做好表率。同时，坚持“三个区分开来”，落实容错纠错办法，强化风险意识和底线思维，确保既“放得开”又“管得住”。

社会满意度。社会满意度是政府推进经济和社会发展的综合评价指标，是坚持以人民为中心的发展思想和践行群众路线的具体诠释。习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出，海南要坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多更公平惠及人民。一是坚持人民主体地位，发挥群众首创精神。着重抓好民生改善、社会治理、生态效益、绿色发展、人才引进等指标和实绩，多做打基础、利长远、惠民生的工作，坚持问需于民、问计于民、问效于民，增强群众参与度、感知度和满意度，提升群众获得感、幸福感、安全感。二是致力于打造一流营商环境。要对标国际、国内先进，瞄准贸易投资便利、行政效率高效、政府服务规范、法治体系完善的一流营商环境目标，通过加大招商力度、创新招商模式、自主大胆改革，进一步激发各类市场主体活力和创造力。三是抓好作风整顿建设。坚持问题导向和目标导向相结合，系统改进工作作风、生活作风和学风、文风、会风、家风；突出实绩导向，紧密结合海南自贸港建设各项任务推进作风整顿建设；统筹作风建设与思想建设和制度建设，全力打造法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

（作者单位：中共海南省委党校）

自贸港建设要统筹把握四『度』

□ 张扬

