



民生视线

5月8日,海口市龙华区人民法院公开开庭审理了一起高空抛物、妨害公务的案件,这也是2021年3月《中华人民共和国刑法修正案(十一)》正式施行后,海南法院审理的首宗高空抛物罪刑事案件。

高空抛物入刑已两月有余,在海口,类似案件还有多少?近日,海南日报记者走访海口部分小区和相关职能部门了解到,虽然高空抛物已正式入刑,法律制度已较为完善,但在基层实践中,治理高空抛物仍面临取证难、科技手段应用难、宣传教育力度不够等问题。

现状 | 高空抛物屡禁不止

5月2日至5日期间,海口市秀英区永秀花园北一区接连发生两起高空抛物事件,停放在1栋和4栋的两辆车分别被砸破了挡风玻璃。

无独有偶。4月1日5时35分许,一位车主向海口市公安局龙华分局海垦派出所报案称,因有人高空抛物,致其停在酒店楼下的车辆被砸坏。民警赶到现场发现,有4辆车遭受了不同程度的损失。

尽管高空抛物已入刑,但发生在海口的此类事件仍有不少。记者从海口12345平台获悉,2020年,该平台共受理高空抛物类投诉件515件,2021年3月1日高空抛物入刑后,3月该平台共受理高空抛物类投诉件54件,相比去年同期并未减少。

“高空抛物入刑,一方面弥补了该行为在刑事领域立法上的空缺,另

一方面则体现了罪刑相适应原则。”海南方圆律师事务所律师符棋锋认为,“在人刑前,针对高空抛物行为,根据不同情况是按照故意伤害、故意杀人或者以危险方法危害公共安全罪等定罪处罚,但在有些案件中,高空抛物行为并未造成严重的伤害后果,这时候适用高空抛物罪进行定罪处罚,在量上可让肇事者行为与其承担的责任更加匹配。”

据了解,按照刑法修正案(十一)关于高空抛物罪的规定:“从建筑物或者其他高空抛掷物品,情节严重的,处一年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金。有前款行为,同时构成其他犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。”也就是说,高空抛物即使未造成直接伤害后果,只要情节严重,也可判刑。

难点 | 管理难、取证难

为何高空抛物屡禁不止?高空抛物入刑后,基层实践还面临哪些难题?

“确定抛掷点(当事人)是案件办理中的一大难点。”海垦派出所冯警官直言,目前海口不少小区楼层高、住户多,取证难度较大。

除了取证难,符棋锋认为,治理高空抛物还存在行为定性难的问题:“从高空落下的物品属于‘哑巴证据’,需要进一步查证究竟是人为抛掷还是坠落,因为方式不同,案件的性质也会不同。在当时没有目击证人、监控录像等证据证明的情况下,办理这类案件会比较依赖加害人的口供,如果加害人拒绝承认其抛掷的事实,该物品从高空坠落的行为就难以定性。”

在上述永秀花园北一区的高空抛物事件中,业主李先生表示,事发后,物业与辖区派出所民警分别对1栋和4栋的住户进行排查,但却没有人主动承认。

无人承认的难题如何解?符棋

锋建议,“在具备鉴定条件的情况下,可以通过对抛掷物上的指纹进行鉴定,进一步锁定责任人。”

采访中,也有物业公司工作人员向记者反映,《民法典》提出,物业服务企业等建筑物管理人应当采取必要的安全保障措施,防止高空抛物坠物对他人造成伤害,否则应承担相应责任。但实际上在很多小区,物业管理方很难对此类行为进行有效监管,“个别业主高空抛物后,不承认是自己干的,由于没有目击者,物业也没有办法。”

“住户放在阳台上的物品容易从窗户掉下来,住户请人来安装空调、防盗窗,也有可能造成墙皮、瓷砖或工具落下。”海口白龙南路一家物业公司的负责人陈伟告诉记者,物业管理方应及时加固检修小区户外公共设施,同时在业主请人来进行高空作业时,应加强安全提示督导,“在入户对业主进行安全教育时,业委会最好也能参与进来”。

治理 | “物防+技防”筑安全屏障

如何治理“悬在城市上空的痛”?记者走访海口部分小区发现,一些小区的物业管理方和业委会在征求业主意见后,通过拉防护网、加固空调百叶窗等方式,预防高空抛物坠物对居民造成伤害。

近日,记者来到位于龙华区海垦路的绿谷康都小区。该小区8号楼出入口被“夹”在三面墙中间,而三面墙各楼层都开有窗口,高空抛物坠物造成伤害的风险大。8号楼一位业主说,该楼栋曾掉下过瓷砖、椰子和儿童玩具等物品,“大家每天从这里进出,很吓人。”

记者看到,目前在该楼层出入口约一层楼高的位置有一张梯形防护网,外墙上还安装了一个正对着楼栋上方的高清监控摄像头。小区物业工作人员介绍,为了保障住户安全,物业

公司特意拉起了防护强度较高的多层防护网,监控摄像头可以清晰记录楼上方各家窗口的物品抛落情况。

位于海口世贸北路的海岸壹号小区,共有9栋高层住宅楼,入住率较高。记者从物业公司了解到,为规避小区高空抛物坠物带来的风险,该物业公司除了张贴告示告知住户高空抛物坠物的危害及可能带来的严重法律后果外,几年前便开始购买公共责任险,通过合理赔偿的方式,减小高空抛物坠物对业主造成的伤害。

海口市业主委员会协会会长肖江海介绍:“目前海口部分小区已经安装了高清监控摄像头,可以识别出物体是从哪一层、哪一户抛坠下来的,从心理上对高空抛物行为人起到一定的震慑作用。”(本报海口5月19日讯)

## 海口公办幼儿园招生问题解答

### 居住地与户籍地分离、申请材料、摇号等问题一一有答案

本报海口5月19日讯(记者计思佳)5月20日起,“海口市公办幼儿园入园申请服务平台”正式上线,2021年秋季海口市公办幼儿园招生正式开始。5月19日上午,海口市教育局召开新闻发布会,对今年海口公办幼儿园招生热点问题了解答。会上,海口市教育局基教科相关负责人提醒,请今年申请公办园学位的家长务必在规定时间内(5月20日8:00—5月26日17:00)完成网上申报。同时,该负责人对招生热点问题了解答。

问:孩子户口在龙华区,居住在秀英区,可以申请秀英区的公办园吗?

答:可以。申请人需是持有招生区域内户籍或在招生区域内居住的适龄幼儿,满足其中一项即可。

问:幼儿入园体检报告多久有效?

答:根据《托儿所幼儿园卫生保健工作规范》的要求,儿童体检报告有效期为3个月,故2021年6月1日后的体检报告均有效。

问:需要哪些申请材料?

答:凡进入拟录取名单的幼儿,其监护人需按幼儿园通知持有关材料到幼儿园进行资格审核。需提供户口簿、身份证、幼儿出生证、预防接种本等材料,具体要求由幼儿园负责通知家长。幼儿园核验原件,留存复印件。

问:幼儿有户口薄了,还需要办理身份证吗?

答:幼儿不需要提供身份证,家长需要提供身份证。收集这一项材料主要是为了开学后做好幼儿离园接送工作,确保幼儿安全。

问:以居住地申请公办园学位的,哪些材料可作为居住地证明?

答:以居住地申请入园的,需要提供居住证明。例如:房产证、房屋租赁证、社区居住证明、居住证等能证明幼儿在海口实际生活居住的材料,任意一项材料都可以。从2022年起,非海口市户籍适龄幼儿申请公

办幼儿园需监护人及申请入园幼儿持有海口市居住证。有人园需求的家长请提前按照要求做准备。

问:想申请家门口的配套幼儿园,申请流程上有什么特别之处?

答:同样在“海口市公办幼儿园入园申请服务平台”上进行申请。根据要求,小区配套幼儿园由教育主管部门根据幼儿园布局、回收方式等因素确定。小区配套幼儿园优先招收本小区业主子女,有剩余学位的面向社会招生。业主子女在申请所在小区的配套幼儿园时,需要上传出生证、房产证等信息,以获得优先录取资格。

问:如何了解申请幼儿园的收费标准?

答:海口公办幼儿园收费都经物价部门批准、公示。具体收费家长可根据每所幼儿园的咨询电话进行询问。

问:孩子已经在上幼儿园了,今年想去其他公办园,可以吗?

答:需要重新网上申请,并按要求参加摇号。

问:从私立幼儿园摇号后到公办幼儿园就读,需要转学籍吗?

答:摇号后需要转学籍。转学手续在开学后由幼儿园负责具体办理。

问:同时摇号到两所幼儿园,该怎么办?

答:根据招生工作安排,6月20日前将完成资格审核。期间,由家长选择其中一所幼儿园。以家长递交材料和签字确认信息为准,最终确定幼儿具体入读哪所幼儿园。

问:如果两所幼儿园都摇不上号怎么办?

答:没有摇号入读公办幼儿园的幼儿,可以选择到普惠性民办幼儿园申请入园。海口市有普惠性民办幼儿园200多所,普惠性民办幼儿园目录随后教育部门也将向社会公布,家长可根据实际情况进行选择。



餐厨垃圾变废为宝

5月19日,在陵水提蒙乡餐厨垃圾处理站,工作人员正处理收集的餐厨垃圾。

据了解,提蒙乡餐厨垃圾处理站于去年11月建成。餐厨垃圾经处理并通过堆积发酵后,可直接用作植物肥料。截至目前,该餐厨垃圾处理站资源化利用率100%。

本报记者 李天平 摄

### 海口琼山区安居房申请——

## 5月24日起只接受线上预约



#### 预约流程

关注“琼山区行政审批服务局”微信公众号→“办事服务”→“安居房预约”→“预约取号”→“安居型”→“下一步”→选择“预约办理时间”→输入本人身份证号码和手机号码即可完成预约

本报海口5月19日讯(记者刁秉鸿)为便利群众办理安居型商品住房申请,即日起至5月21日,海口琼山区政务大厅以线上预约和现场取号相结合的方式办理安居房业务,每天线上预约限号200个,现场限号100个。从5月24日(下周一)起,大厅只接受线上预约,每天限号200个,不再实行线下取号。这是海南日报记者5月19日从海口市琼山区行政审批服务局获悉的。

根据公告,5月24日起,琼山区4个街道便民服务中心同步开通安居型商品住房申请业务,申请业务实行网上预约,每个街

道每天限号40个,申请人可通过手机预约凭证和个人身份证明前往办理。凡属于琼山区户籍的居民均可在琼山区域内任意街道申办安居型住房事项。未取得海口市户籍的居民,其居住地在琼山区域内,符合安居型住房申办的情形,均可在琼山区域内任意街道申办。

申请人可关注“琼山区行政审批服务局”微信公众号进行安居房申请预约,系统可提前预约3天的号码,每天24:00后可以预约新一天的号码。据了解,5月22日当天会进行服务器维护升级,期间停止预约申请。

### 开辟绿色通道

## 三亚警方以高效服务解学生燃眉之急 园区高校学生办理居住证仅用10天

本报讯(记者高懿 通讯员陈俊锐)近日,三亚市公安局崖州分局崖城派出所主动上门,开辟绿色通道,为中国海洋大学三亚海洋研究院的41名学生办理、发放居住证,获该校师生称赞。

据悉,近期崖州湾科技城园区内的中国海洋大学三亚海洋研究院向崖州分局反映,该校外地生源办理居住证周期过长,影响到学生办理医疗保险、报名考试及享受本地优惠政策等。得知消息后,崖州分局立即组织崖城派出所前往该校了解情况。

在了解该校学生因日常课业繁琐,无法前往派出所办理居住证,加之办理证件的时间和发证件时间跨度长,给学生办理相关事项带来了不便等情况下,崖城派出所开通绿色通道,主动上门采集学生信息、集中办证,并将办好的居住证送到了41名学生的手中。从信息采集到发放证件,崖城派出所仅用了10天时间,以高效服务解学生燃眉之急。

“我们将继续为园区高校开通绿色通道,为在校师生提供便捷的居住证办理服务。”三亚市公安局崖州分局相关负责人表示。

### 贴近群众心坎

## 三亚开设摩托车流动检测站 把车检服务送到村民身边

本报讯(记者高懿)“方便、快捷、态度好,回去之后我会把这个好消息告诉大家,下次我们一起来。”5月14日,在三亚市崖州交警大队院内的摩托车检测点,家住崖城镇南滨农场村民黄泽符对摩托车流动检测站贴心的服务竖起大拇指。

据悉,三亚市公安局交通警察支队车辆管理所(以下简称车管所)在崖州区设立三亚首个摩托车流动检测站,本着“就近办、一次办”的原则,方便偏远乡村地区群众办理业务的同时,也大大提高摩托车年检率,降低摩托车因未按期年检带来的道路安全隐患,切实解决乡村地区群众往返奔波“检车难”问题。

“以前我们到市区办理摩托车业务,路上至少要花40分钟,而且排队都不一定能办理上业务。”黄泽符对海南日报记者说,如今,在家门口不远处就能办理业务,非常方便。

不仅如此,在崖州交警大队一楼便民服务大厅内,还放置有交通违法处理自助服务机、驾驶人自助体检机、机动车驾驶证制作一体机等设备,让群众在“家门口”就可办理摩托车检测业务和简易处罚业务。

据车管所所长曲广明介绍,下一步,还将在三亚高峰、育才等地增加摩托车流动检测站,同时计划在5月下旬开展摩托车驾驶证下乡考试服务。

### 呵护百姓健康

## 儋州34.8万名群众享受家庭医生签约服务

本报那大5月19日电(记者林书喜 特约记者李珂 通讯员符武月)5月19日是“世界家庭医生日”。儋州市从2016年开始推行家庭医生签约服务,截至目前,共28家医疗卫生机构参与提供家庭医生签约服务,组建家庭医生签约服务团队310个,为全市34.8万名群众提供家庭医生签约服务。这是海南日报记者5月19日从儋州市有关部门获悉的。

“签约家庭医生后,我每年享受一次免费健康体检,家庭医生根据体检结果,给我提供健康指导,1年到我家4次,提供随访服务。”患有高血压的儋州市民吴某说。

家庭医生签约服务是通过家庭医生与辖区居民建立稳固的契约服务关系,为签约服务对象提供针对性的基本公共卫生、基本医疗、预约转诊、病伤康复等健康服务。家庭医生可通过入户签约、集中签约、门诊签约等方式与辖区居民签约。居民也可到镇卫生院、社区卫生服务站(中心)、或者约定地点签约,签约时须携带身份证或医保卡。

“老年人、孕产妇、儿童、残疾人以及高血压、糖尿病、结核病、严重精神障碍等慢性病患者,最需要家庭医生的签约服务。”儋州市卫健委相关负责人说,今年将在全市扩大家庭医生签约服务覆盖面,力争为全市人民群众提供安全、有效、持续、可及的基本医疗卫生服务。

值班主任：董纯进 主编：罗安明 美编：张昕

治等投入了财力与人力,受到群众肯定。与此同时,民进海南省委会充分发挥民进海中部的教育资源优势,连续5年组织海南中学的优秀教师赴儋州市丹阳学校开展高考备考经验交流活动,举办多场学科讲座,颇受师生欢迎。此外,民进海南省委会发挥海南民进开明书画院的作用,坚持赴市县开展“春联万家”活动和“书画进校园”活动,弘扬优秀传统文化。

当前,正处于海南全面深化改革和中国特色社会主义自由贸易港建设的关键时期。民进海南省委会将持续加强自身建设,进一步凝心聚力,在助力海南融入新发展格局,加快建设海南自贸港和美好新海南中展现新作为。

(撰文/沈安珈 何光兴 曾琴)

# 「悬在城市上空的痛」如何治？

■ 本报记者 刁秉鸿



### 专题 | 助力建设自贸港 统一战线在行动

近期,民进海南省委会乡村振兴课题调研组一行,先后赴琼中黎族苗族自治县、白沙黎族自治县的乡镇农村,与干部面对面,与群众拉家常,了解乡村振兴的产业规划和发展情况,并结合当地的资源特色与发展实际提出建议,受到欢迎。

“民族要复兴,乡村必振兴。”2020年底,经过全省上下的奋力拼搏,海南脱贫攻坚取得决定性胜利。“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。”实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,是全省工作中的一件大事。因此,民进海南省委会将其作为履行职能的重要领域给予重点关注。

深入调查研究,积极献计献策,推动乡村振兴,民进海南省委会围绕中心、服

务大局,立足主体界别,勇于担当作为。“4·13”以来,民进海南省委会认真落实民进中央加强履职能力建设的要求,充分发挥教育、文化和出版传媒等方面的界别优势,积极为加快推进海南自贸港建设贡献力量。特别是2020年,在助力全省应对“三个大考”、答好“三张答卷”中,民进海南省委会引导广大会员多层次参与、全方位发力,展现了“民进作为”,体现了“民进担当”。

建言献策,助推海南自贸港建设。3年来,民进海南省委会着力补短板、扩优

势、建机制、促提升,推动参政议政成果质量不断提高。在提案工作方面,向省政协共提交集体提案42件,获得立案41件。在社情民意工作方面,累计向民进中央和海南省政协、省委统战部等报送社情民意信息115条,其中,2018年全国两会期间,海南民进委员提出的幼儿教育 and 职业教育方面的建议,均被全国政协会议专刊采用;针对新冠肺炎疫情防控和复工复产等问题报送的45条信息,为打赢疫情防控阻击战贡献了民进智慧。在专题调研工作方面,先后承担

## 民进海南省委会：推动乡村振兴 助力自贸港建设

了《海南建设西部陆海新通道国际航运枢纽研究》等8个重点调研课题,形成较高质量的成果,助力海南自贸港建设。

汇聚聚力,助力打赢疫情防控阻击战。2020年初,面对突如其来的新冠肺炎疫情,民进海南省委会和各级组织、广大会员以高度的政治责任感和使命感,积极投身疫情防控。期间,6名会员会战奋战抗击疫情一线。其中,三亚市人民医院神经内科副主任医师张雪海作为海南省第一批援鄂医疗队队员奔赴湖北,驰援荆州洪湖市第四人民医院。据

不完全统计,抗疫期间,全省各级民进组织、会员企业及会员个人共捐款39万余元,捐献口罩、防护服等防疫物资折合人民币76万余元。会员企业海南金盘智能科技股份有限公司捐赠4台价值162万元的箱式变压器用于解放军总医院海南医院发热门诊扩建工程。

全心服务,擦亮民进社会服务品牌。3年来,民进海南省委会扶贫工作领导小组多次赴定点帮扶村定安县龙河镇石塘村开展扶贫工作调研,为当地脱贫摘帽、发展生产、村容村貌整