

洋浦创新人事管理制度，打通雇员职员『双向流动』渠道

干事给平台 发展有空间

■ 本报记者 林书喜 特约记者 李灵军

5月中旬，随着我省第二批乡村振兴工作队队员奔赴基层，在洋浦经济开发区三都区西照村当了两年多的驻村第一书记兼乡村振兴工作队队长的刘攀飞也完成了自己的驻村工作任务，回到洋浦规划局上班。但他的“身份”变了，从二级中级雇员转变成有事业编制的八级职员。“如果没有人事制度改革，我不可能有机会进入体制内工作。”刘攀飞说。

今年1月，有37名跟刘攀飞一样优秀的中级雇员经过公开考试，进入了体制内工作，成为洋浦工委管委会部门的八级职员。

建立完善政府雇员制度

2015年，洋浦工委管委会在借鉴广州、深圳等地做法的基础上，建立完善政府雇员制度，以解决党政部门人员编制不足的问题。所谓政府雇员，就是跟政府部门签订劳动合同的员工，不占公务员或事业编制，但考核管理跟体制内的公务员和职员一样。不一样的是，他们的工资待遇比体制内相同岗位和职务的干部职工要高。

“没有编制，如果待遇不高，难以吸引优秀人才到洋浦来。”洋浦工委组织部副部长、人才发展局局长刘智锋说，从2015年至今，洋浦共招聘了269名政府雇员，其中初级雇员135人，中级雇员122人，高级雇员12人。初级和中级雇员分别比照体制内的科员、科级及处级干部职工确定工资，另外每月还发放2000元的雇员津贴，服务满3年且考核合格的，一次性分别发放15万元和20万元的安家费。而高级雇员实行年薪制，年薪范围为25万元至45万元。

雇员的工资跟他们的学历和职称有关。比如，初级雇员要本科及以上学历，中级雇员要硕士研究生以上学历或中级以上职称，高级雇员要有高级职称，是某个工作领域的专家或者具有专家水准的业务水平。

为了给雇员提供干事创业的平台，洋浦在建立政府雇员制度时，将雇员分为初级、中级和高级三个等次，每个等次当中又分为三个等级。经考核合格可以按期晋升，从三级晋升到二级、再到一级，给雇员提供了完善的职业发展路径。如果是专业性较强的岗位，可选择逐级晋升到高级雇员。“其中，工作表现出色的雇员，可以拿到比体制内工作人员高很多的年薪。当然如果考核不合格，合同期到了，一样会被解聘。”刘智锋说。

打通雇员职员“双向流动”渠道

虽然不是体制内的工作人员，但洋浦工委管委会对雇员实行与体制内人员无差异的并轨管理制度，政府雇员等同于洋浦工委管委会的“正式工”，在工作安排上与体制内人员没有主次之分。比如，有的部门管理岗牵头人是政府雇员，管着体制内的正科级干部；工委管委会主要领导的联系人也是政府雇员等。

可是，毕竟高级雇员的岗位很少，属特设岗位，中级雇员要想晋升到高级雇员是比较难的。刘智锋说，因此，必须对人事管理制度进行深化改革，“打破人才晋升的天花板，给工作表现出色的中级雇员进一步晋升和发展的空间。”

从去年开始，洋浦决定，在政府雇员岗位上工作3年以上、平时工作表现出色且年度考核优秀的中级雇员，经公开考试合格后，可以转为职员，成为体制内的正式工。而职员想拿更高的工资，也可以申请成为雇员。这样等于打破了人事管理固有的条条框框，打通了“雇员转职员、职员转雇员”的“双向流动”渠道，确保把真正优秀的人才选拔到体制内。

刘攀飞是洋浦招收的第一批政府中级雇员，在规划局负责工程建设监督工作。2018年5月，被选派到三都区西照村任驻村第一书记后，为了做强村集体经济，他带领村干部创办了建筑公司，成为洋浦第一家村级企业。经过努力，该公司目前的纯收入已超过90万元。去年底，经过考试，他成功转为职员，成为规划局工程建设监督岗的八级职员。

跟刘攀飞一样，成功从雇员转为职员的张梦苏现在是洋浦经济发展局的八级职员，在此之前，她是洋浦投资促进局负责招商的中级雇员。从2015年7月来到洋浦工作，在5年时间里，她连续4年考核均被评为优秀等级。“虽然转到体制内每个月工资少了2000多元，但今后晋升的机会会更多一些。”张梦苏说。

有人进到体制来，也有人从体制内出去。现在是洋浦航运办高级雇员的张海亮，之前是洋浦海事局的工作人员。前几年，洋浦某局的领导放着局长不当，申请转为高级雇员，开创洋浦党政部门一把手转雇员的先河。

“选拔到体制内工作的38名雇员都在洋浦工作了至少3年以上，平时工作表现都很优秀，他们进入到体制内工作后，将极大改善洋浦党政干部队伍年龄和知识结构，成为洋浦建设自贸港先行区示范区的生力军。”刘智锋说，洋浦十分重视人才，愿意为有能力的人才提供施展才华、干事创业的舞台。

(本报洋浦5月23日电)



5月21日晚，洋浦经济开发区开展场所营造暨嘉年华游园会活动，充满活力的舞蹈点燃了全场观众的热情。



5月21日晚，嘉年华游园会活动晚会现场，观众被精彩的演出所吸引。



嘉年华游园会活动现场，参与活动的群众在领取奖品。（本组图片由洋浦规委办提供）

洋浦举办场所营造暨嘉年华游园活动

工业城市升腾幸福烟火气

本报洋浦5月23日电（记者林书喜 特约记者李灵军 通讯员符润毅）5月21日晚，洋浦经济开发区场所营造暨嘉年华游园会活动在洋浦滨海文化广场举行，吸引上千名洋浦居民参与，现场气氛火爆热烈，让这座工业城市有了浓浓的“烟火气”。

当天晚上8时许，活动演出在开场舞蹈《镜面舞》拉开了序幕，充满活力的舞蹈迅速点燃了全场观众的热情。随后魔术表演、动感现代舞、电音乐队表演、小丑丑耍、街头篮球



等多个精彩节目轮番上阵，为现场观众献上了一场精彩绝伦的视听盛宴，现场群众的掌声、欢呼声、尖叫声此起彼伏。演出期间，还穿插一个个抽奖环节，掀起一波又一波的高潮。

“节目非常精彩，让我们一家人度过了一个美好的夜晚。”洋浦海事局工作人员王冲开心地说。

在嘉年华游园会现场，中国银行洋浦分行还推出了数字人民币体验活动专区，方便群众了解数字人民币的特点并体验其多种使用场景。此前，数字人民币已落地洋浦保税港区，有助于全方位打造“数字洋浦”新发展格局，推动数字人民币与自贸港先行区经济、生活全方位融合，让当地商家和居民感受到数字人民币支付的安全、便捷和高效。

同时嘉年华游园会现场还设置了游戏区、美食休闲区等不同主题的区域，让现场每一位居民都能参与到嘉年华中来。“这是洋浦第一次举办嘉年华活动，现场氛围很热烈，让洋浦广大干部职工和老百姓能够有机会欣赏到高水准的文艺演出，这样的活动希望以后能多多举办。”洋浦社会发展局工作人员尹巧宁说。

近年来，洋浦以东部生活区为核心，按照“港产城融合”规划建设理念，在完善商业和生活服务配套方面持续发力，投资5.2亿元的滨海文化广场已基本建成，部分场馆陆续投入使用；总投资25.1亿元的城

市会客厅、航运大厦和国际贸易大厦已相继开工建设；多套人才房正在加速建设；4922套搬迁安置房已完成前期工作……

举办场所营造暨嘉年华游园会旨在聚集洋浦东部生活服务区人气，丰富当地居民的业余生活，吸引企业、投资者和新居民来洋浦投资兴业，助力洋浦自贸港先行区示范区建设。

负责此次活动的洋浦管委会首席规划师林光明告诉海南日报记者，长期以来，洋浦缺少人气和商业氛围，希望通过场所营造赋予洋浦的众多空间有生命、有目的性和有记忆力，绘就一幅优美的城市图景来造福洋浦居民，同时聚集人气，吸引更多企业、人才和居民到洋浦投资兴业，居住生活。“首场活动算是先播下一粒种子，以后走商业路线，由企业和社区来‘浇水’和‘养护’，收获果实。洋浦规委办从设计和概念策划等角度协助。”

洋浦工委委书记周军平说，为践行以人民为中心的发展思想，洋浦借鉴国内外发达地区的先进做法，建立健全为民办实事长效机制和提升城市吸引力，洋浦提出场所营造概念，并举办首次场所营造暨嘉年华游园会活动，有效为洋浦的发展聚人气强民心定信心。

据介绍，本次活动通过文艺表演、线上线下互动游戏、美食品尝活动，推进文化惠民，增强洋浦人民群众的幸福感和获得感，切实优化营商环境。通过亮化美化景点街道，进一步展示洋浦独特的城市风光，提升了洋浦城市知名度和美誉度。

◆ 演员在嘉年华游园会活动晚会中献唱歌曲。

海南澳斯卡国际粮油有限公司进口7批自用生产设备，减免进口关税增值税超400万元

政策红利好 企业获利多

本报洋浦5月23日电（记者林书喜 特约记者李灵军）5月21日，在洋浦经济开发区保税港区澳斯卡国际粮油项目生产车间里，技术员正对从德国进口的4台菜籽油榨机进行调试。这是海南澳斯卡国际粮油有限公司近期进口的自用生产设备，货值724.2万元，分别减免关税57.94万元和进口环节增值税101.68万元。

从今年2月初起，海南澳斯卡国际粮油有限公司先后进口了近红外分析仪、卧螺离心机、自动凯氏定氮仪、高压蒸汽锅炉、蒸汽喷射真空泵等7批自用生产设备，货值总额1865.41万元，共减免关税150.75万元和进口环节增值税262.09万

元，合计减免412.84万元。

据悉，《海南自由贸易港建设总体方案》发布后，洋浦利用保税港区率先实行“一线放开、二线管住”的进出口管理制度，实施一系列有利于贸易自由化的措施，同时针对加工增值规则的适用，结合政策优势和洋浦当前产业发展条件，重点发展“加工增值规则+不同产业业态”。澳斯卡国际粮油加工项目就是洋浦根据产业定位进行精准招商引资进的。

澳斯卡国际粮油加工项目占地208亩，建设加工菜籽、大豆，以及油脂精炼、浓香菜籽油、山茶油、生物饲料等生产线，加上附属设施，总投资达35亿元。4月13日，该项目包装油生产线已试产。目前该项目

建设已进入收尾阶段，即将投产。

海南澳斯卡国际粮油有限公司是洋浦保税港区加工增值30%免关税的试点企业，为提高生产效率和产品质量，大部分的生产设备从国外进口。“采用国外的设备，最高可以享受10%关税和13%进口环节增值税的减免政策。”该公司报关联系人吴有杰告诉海南日报记者，以从德国进口的油、果汁和乳制品分离机为例，4台分离机货值65万余元，按10%关税和13%进口环节增值税减免来计算，关税免了65.08万元，进口环节增值税免了93.07万元。到项目全面建成投产，产品还可以享受洋浦保税港区内加工增值30%免进口关税的政策，增强产品的竞争力。

洋浦坚决抓好作风整顿建设

为建设自贸港先行区示范区提供坚强作风保障

本报洋浦5月23日电（记者林书喜 特约记者李灵军 通讯员王冠丽）5月21日上午，洋浦经济开发区召开作风整顿部署推进会，强调要下定决心，巩固深化“快准实好”作风，坚决整顿作风顽疾，营造风清气正政治生态和优质营商环境，以作风建设新成效凝聚自贸港先行区示范区建设强大正能量。

会议指出，作风整顿是贯彻中央和省委决策部署、践行“两个维护”的实际行动，是坚持刀刃向内、解决突出问题的迫切需要，是坚守初心使命、强化宗旨意识的内在要求。各单位要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，全省作风整顿建设年动员部署会议精神，对全区作风整顿建设年进行部署推进，教育引导全区党员干部以党史学习教育为契机，全面检视干部队伍中的作风顽疾，下定决心一改到底，推动营商环境和政治生态不断改善，为加快建设自贸港先行区示范区提供坚强作风保障。

洋浦工委委书记周军平要求，各单位要明确责任主体，强化组织领导，细化落实方案，加强督查指导，把作风整顿建设同全区中心工作、同“我为群众办实事”结合起来，同当好“店小二”，解决群众和市场主体实际困难结合起来，层层传导工作压力，督促责任落实，坚定不移推进全面从严治党，以作风建设新成效迎接建党100周年。

“运去哪”平台落户洋浦

助力西部陆海新通道国际航运枢纽建设

本报洋浦5月23日电（记者林书喜 特约记者李灵军）近日，上海汇航捷讯网络科技有限公司的“运去哪”平台在洋浦经济开发区完成注册手续，正式落户洋浦，助力西部陆海新通道国际航运枢纽建设。这是海南日报5月23日从洋浦国际投资咨询有限公司获悉的。

“运去哪”是国内首个一站式国际物流在线服务平台，作为物流领域的新兴企业，“运去哪”发展势头强劲，已与中远海运集运、马士基航运、中外运空运发展等众多船公司、物流集团达成战略合作，构建起从中国运输至全球的海运、空运网络，并推出集运头等舱、拼箱头等舱、空运头等舱等一系列创新型产品，实现在线报价、在线下单、在线物流追踪等丰富功能，让跨境供应链物流更加高效、智能。

据洋浦国际有关负责人介绍，“运去哪”入驻洋浦，给已落地洋浦的企业吃下一颗“定心丸”，凸显洋浦在港航物流领域的区位优势的同时，也为更多国内外优质企业前来洋浦投资兴业做出表率。

洋浦国际集装箱码头通过进境水果指定监管场验收

本地企业进口水果成本降低

本报洋浦5月23日电（记者林书喜 特约记者李灵军 通讯员陈彬）近日，海关总署口岸监管司组织的专家组经过评估后，宣布洋浦国际集装箱码头进境水果指定监管场地和海关检疫监管能力通过验收。

验收专家组听取了洋浦国际集装箱码头对进境水果指定监管场地建设情况的汇报后，采取视频形式对现场实施验核。洋浦国际集装箱码头现场人员通过远程视频向专家组介绍卡口、查验平台、信息监控、存储冷库、初筛鉴定室、查验养虫室、取样检验室、留样存储室、药械室、熏蒸房和中控室等情况。验收专家组随时提问，相互交流，提出需整改或完善事项。最后，海关总署专家组宣布洋浦国际集装箱码头顺利通过进境水果指定监管场地验收。

该项目通过验收，有利于丰富洋浦国际集装箱码头口岸功能，提升贸易便利化水平，降低本地企业进口水果成本，促进洋浦乃至海南省经济特别是外贸、消费和物流业的发展，助推洋浦西部陆海新通道国际航运枢纽和国家物流枢纽港建设。

洋浦新英湾片区着力推动搬迁工作

挨家挨户答疑惑 下沉一线解难题

本报洋浦5月23日电（记者林书喜 特约记者李灵军 通讯员邓晓龙）洋浦经济开发区新英湾片区干部主动下沉基层，挨家挨户开展搬迁宣传工作。经过15天的努力，近日，新英湾片区中居民小组的搬迁工作取得明显效果，累计签订搬迁协议20户，迅速打开新英湾片区搬迁工作新局面。

环新英湾南片区道路贯通工程涉及新英湾社区中居民小组的土地，需要搬迁户数有88户。经过洋浦工委管委会的安排，新英湾办事处副主任谢通高和中公组搬迁工作人员主动下沉一线，定下目标责任。工作组人员重新优化组合，分成3个小组，每组由一名骨干带队，把88户搬迁的任务细分到每一位工作人员的名下，进行“一对一”搬迁宣传工作。

从5月1日开始，谢通高和3个搬迁小组的工作人员放弃休假，走进社区开展搬迁宣传。谢通高还把家“搬”到社区，天天吃住在社区里，与居民话家常、讲政策、讲道理，倾听居民意愿，为他们答疑解惑，让居民了解搬迁，支持搬迁，推动工作取得了明显进展。



近日，俯瞰洋浦经济开发区东部生活区，高楼林立。随着住宅区和写字楼逐渐建成，园区的软件硬件配套进一步完善。 本报记者 陈元才 摄