

用民政温度托起明天的希望

——2020年以来我省儿童福利事业发展综述

儿童是祖国的未来,是民族的希望。2020年以来,在省委、省政府的正确领导和民政部的有力指导下,我省注重深化政策宣传、完善关爱服务体系、加强困难儿童生活保障,进一步提升基层儿童福利工作水平,为广大儿童特别是困境儿童健康成长筑起爱的屏障。

机制建设有作为 基层儿童福利关爱服务水平显著提升

2020年,经省政府批准,农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作领导小组办公室印发《关于健全完善省农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作领导小组的通知》,强化部门协同责任,加强部门之间的协作,凝聚各方面的合力。

2021年5月,海南省未成年人保护工作领导小组正式成立,进一步加强了对未成年人保护工作的统筹、协调、督促和指导,更好地保护未成年人身心健康、保障未成年人合法权益。

我省加强儿童福利基层队伍建设,配齐配强乡镇(街道)儿童督导员263名、村(居)儿童主任3353名,实现全省乡镇(街道)、村(居)全覆盖。组织开展儿童督导员、儿童主任轮训,提高履职能力和关爱服务水平。

在全省开展“儿童福利信息动态管理精准化提升年”专项行动,组织儿童督

导员、儿童主任等工作力量对农村留守儿童、困境儿童(含事实无人抚养儿童)、孤儿等服务对象,未成年人救助保护机构、儿童福利机构等关爱服务机构进行摸排,将有关信息录入系统,建立工作台账,实现动态管理。全省5016名农村留守儿童得到有效监护,生活状况良好。

推进未成年人救助保护机构建设,共设置未成年人救助保护机构20个,同时开通未成年人救助热线电话,

负责对生活无着的流浪乞讨、遭受监护侵害、暂时无人监护等未成年人实施救助,并承担临时监护责任。

全省儿童福利机构布局进一步优化。省民政厅印发了《关于进一步完善儿童福利机构区域布局的指导意见》,以“全省一盘棋、全岛同城化”理念,优化全省儿童福利机构区域布局,在海口、三亚、儋州、琼海等地推进“养治教康+社会工作”一体化区域性儿童福利机构建设。

推进儿童助长之家服务工作试点。2020年10月,启动文昌航天城大社区儿童助长之家试点服务工作,研究探索符合自贸港建设实际需要的社区儿童助长体系,在涵盖社区“儿童之家”建设标准、服务功能的基础上,丰富服务内容、拓展服务项目、创新服务模式,形成全社会、全方位帮助儿童健康成长的环境氛围。

兜底保障有成效 不断提高困难儿童基本生活保障标准

孤儿基本生活保障是孤儿最基本的生活需要。2021年省政府将提高孤儿基本生活保障标准列入为民办实事事项,从1月1日起,全省孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障标准每人每月分别提高300元。全省机构集中供养和社会散居孤儿基

本生活最低养育标准从每人每月1450元和1050元,提高到每人每月1750元和1350元。事实无人抚养儿童基本生活保障标准从每人每月1050元提高到每人每月1350元。今年1月至4月,全省共为751名孤儿发放基本生活补贴467.2万元、1270名

事实无人抚养儿童发放基本生活补贴539.91万元、12275名困境儿童发放基本生活补贴1329.35万元。

精心呵护孤儿成长成才。为了能让孤儿跟其他儿童一样茁壮成长,成为社会有用之才,我省在孤儿医疗、教育方面也不断加大投入力

度,实施“明天计划”,完成3例孤儿的手术康复医疗救助,实施“福彩圆梦孤儿助学工程”为126名孤儿发放助学补助。

省民政厅联合省教育厅、省妇联印发《关于开展“同享一片蓝天·相伴快乐成长”儿童关爱行动的通知》,组

织开展适合儿童特点、丰富多彩的庆祝“六一”儿童节活动,让儿童度过一个幸福快乐而有意义的节日。同时,广泛开展走访关爱慰问农村留守儿童和困境儿童活动,为他们解决困难,提供关爱服务,共慰问了2100余名儿童。

2021年海南儿童福利工作重点

- 建立健全未成年人保护工作体系
- 提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障标准

- 持续开展农村留守儿童和困境儿童关爱保护政策宣讲进村(居)活动
- 推进儿童福利机构优化提质升级和转型发展

- 加强收养登记工作
- 抓好大社区儿童助长之家试点服务工作
- 加强农村留守妇女关爱服务工作



本组图片均由 阮琛 摄

部分市县工作亮点

海口

积极开展救助帮扶 不断提高儿童福利

2020年1月10日,海口市政府办公室印发了《关于成立海口市农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作小组的通知》,建立了市级农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作领导机构。

为摸清儿童福利对象的底数,海口市民政局从2020年4月底起至2020年10月底,利用半年时间,在全市范围内开展“儿童福利信息动态管理精准化提升年”专项行动。各镇(街)的儿童督导员各村(居)的儿童主任采取逐村(居)逐户排查的方式对农村留守儿童在内的儿童福利信息进行摸排调查,通过调查统计,全市的农村留守儿童共有75名,并已将相关人员信息录入“全国儿童福利信息系统”中。同时通过未成年人救助保护中心工作人员的调查摸排,全市共有流浪乞讨儿童20名。

截至2020年12月,未成年人救助保护中心(救助站)对(流浪乞讨、监护缺失、留守流动、家庭暴力和特殊困难五类)未成年人救助128人次。为求助的未成年人购票返乡及寻找家人,建立纸质档案并录入系统;对入户调查对象建立电子档案,实施帮扶。对监护缺失或无人监管的困境未成年人,在征求其监护人的同意后,让其在未成年人救助保护中心内生活,由未成年人救助保护中心代行监护人职责,为其提供正常生活、学习、娱乐等需求和健康成长的环境。

未成年人保护机构与社工组织合作广泛开展“第二课堂”系列活动,主题涉及人类历史、文化艺术、体育竞技等儿童感兴趣的课外知识和课外体验,开阔未成年人视野、激发儿童学习兴趣,培养孩子们的创新精神和实践能力。今年以来,共开展“我们的节日·清明”“青少年安全自护教育活动”“多彩的六一手工活动”,青春不“毒”行等活动。

琼海

做好儿童关爱服务 维护儿童合法权益

今年春节前,琼海开展儿童福利对象春节关爱慰问。由市领导带队,各机关单位、镇区对全市孤儿及部分事实无人抚养儿童、困境儿童、农村留守儿童入户走访慰问,给孩子们送去慰问金和慰问品,也送去党和政府的关心关爱。为了让孩子们度过一个温暖祥和的春节,琼海市对全市孤儿、事实无人抚养儿童每人发放600元春节一次性生活补贴,对全市城市、农村困境儿童分别每人发放350元和250元春节一次性生活补贴。

开展农村留守儿童关爱服务。琼海市组织乡镇儿童督导员、村(居)儿童主任对父母双方均就地过年农村留守儿童情况全面摸底排查,精准掌握儿童底数,并送去慰问礼品,切实做到“人在外,爱回家”。同时指导被委托监护人履行照护职责,加强对儿童疫情防控知识教育,确保每一名儿童都得到妥善照料。

开展儿童关爱保护政策宣讲进村(居)活动。利用学生寒假期间,加大宣传儿童关爱保护政策和疫情防控知识,让村(社区)真正成为农村留守儿童和困境儿童健康成长的乐园。目前琼海市已宣讲村(居)213个,完成村居率99%,受益人数4604人。

开展儿童福利对象巡访探访。组织村(居)儿童主任对全市孤儿、事实无人抚养儿童、困境儿童和农村留守儿童开展巡访探访,准确把握儿童的生活和监护状况,及时帮助儿童及家庭排忧解难,督促其监护人依法履行监护责任,维护儿童合法权益。

陵水

拓展社会服务 健全儿童关爱保护网络

陵水黎族自治县作为省级试点开展困境儿童福利制度建设工作,累计解决900多名困境儿童生活保障问题。在推进困境儿童保障和农村留守儿童关爱保护工作中坚持儿童利益最大化原则,注重儿童生存和发展,切实保障农村留守儿童及困境儿童生存权、发展权、参与权,逐步建立起家庭监护主体责任、政府部门兜底保障和社会力量补充保障的联动机制。

陵水民政局在开展农村留守儿童和困境儿童“政策宣讲进村(居)”活动中,采取文艺演出、政策解读、现场互动、实时演练等方式进行,重点突出法规政策、家庭监护、儿童安全自护、亲情沟通和儿童督导员儿童主任工作履职尽责五个专题,并加入了交通安全知识讲解、交通安全知识讲解、消防演练、禁毒宣传等内容,宣讲活动新颖、内容丰富,趣味性强,不仅拓宽、加深了农村留守儿童和困境儿童关爱保护“政策宣讲进村(居)”活动的影响力,也使得政策解读简明易懂、深入人心。

陵水民政局立足于儿童发展,努力提高儿童工作社会化服务水平。向本地儿童服务类社会组织购买服务,在椰林镇社区群众服务中心开设了公益课堂,设置绘画班、英语班、舞蹈班、手工班、音乐班等多个兴趣班,丰富社区儿童以及全县留守、困境儿童的课外生活,培养儿童积极健康的兴趣爱好,为监护缺失的儿童提供更多形式的关爱服务。

陵水民政局还与社会组织合作,弥补基层儿童工作力量的不足。以趣味课堂的方式开展“防毒品”“防校园欺凌”“儿童防性侵”“消防安全教育”等活动,提高儿童的自我保护能力;组织儿童和监护人开展“特殊时光,不一样的陪伴”“书香飘万家”“亲子烹饪”等陪伴主题活动,加强亲情沟通和监护责任的教育引导,提高监护人的监护能力。

未成年人保护法修订后亮点梳理

十三届全国人大常委会第二十二次会议2020年10月17日经表决通过修订后的未成年人保护法。修订后的未成年人保护法分为总则、家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护、法律责任和附则,共九章132条。该法将自2021年6月1日起施行。此次修订在强化家庭监护责任、加强未成年人网络保护等方面亮点颇多。

① 全方位保障未成年人权益

学校不得占用国家法定节假日、休息日及寒暑假假期,组织义务教育阶段的未成年学生集体补课。

任何组织或者个人不得违反有关规定,限制未成年人应当享有的照顾或者优惠。

② 建立违法犯罪人员信息查询系统

国家建立性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪人员信息查询系统。

密切接触未成年人的单位招聘工作人员时,应当向公安机关、人民检察院查询应聘者是否具有性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录;发现其具有前述行为记录的,不得录用。

③ 司法环节未成年人保护全覆盖

公安机关、人民检察院、人民法院办理未成年人遭受性侵害或者暴力伤害案件,在询问未成年被害人、证人时,应当采取同步录音录像等措施,尽量一次完成;未成年被害人、证人是女性的,应当由女性工作人员进行。

公安机关、人民检察院、人民法院应当与其他有关政府部门、人民团体、社会组织互相配合,对遭受性侵害或者暴力伤害的未成年被害人及其家庭实施必要的心理干预、经济救助、法律援助、转学安置等保护措施。

④ 完善学校安全管理制度

学校、幼儿园应对未成年人进行安全教育,完善安保设施,配备安保人员,保障未成年人在校、在园期间的人身和财产安全。使用校车的学校、幼儿园应当建立健全校车安全管理制度。

学校、幼儿园周边不得设置烟、酒、彩票销售网点。任何人不得在学校、幼儿园和其他未成年人集中活动的公共场所吸烟、饮酒。

⑤ 细化家庭监护职责

未成年人的父母或者其他监护人应当为未成年人提供安全的家庭生活环境。

未成年人的父母或者其他监护人应当及时将委托照护情况书面告知未成年人所在学校、幼儿园和实际居住地的居民委员会、村民委员会,加强与未成年人所在学校、幼儿园的沟通;与未成年人、被委托人至少每周联系和交流一次。

⑥ 政府保护

县级以上人民政府承担未成年人保护协调机制具体工作的职能部门应当明确相关内设机构或者专门人员,负责承担未成年人保护工作。

监护人下落不明且无其他人可以担任监护人等七种情形下,民政部门应当依法对未成年人进行临时监护。

⑦ 强调公共场所的安全保障义务

旅馆、宾馆、酒店等住宿经营者接待未成年人入住,或者接待未成年人和成年人共同入住时,应当询问父母或者其他监护人的联系方式、入住人员的身份关系等有关情况;发现有违法犯罪嫌疑的,应当立即向公安机关报告,并及时联系未成年人的父母或者其他监护人。

⑧ 防治网络沉迷、制止涉未成年人网络欺凌

国家建立统一的未成年人网络游戏电子身份认证系统。网络游戏服务提供者不得在每日二十二时至次日八时向未成年人提供网络游戏服务。

网络直播服务提供者不得为未满十六周岁的未成年人提供网络直播发布者账号注册服务;为年满十六周岁的未成年人提供网络直播发布者账号注册服务时,应当对其身份信息进行认证,并征得其父母或者其他监护人同意。

处理不满十四周岁未成年人个人信息的,应当征得未成年人的父母或者其他监护人同意。遭受网络欺凌的未成年人及其父母或者其他监护人有权通知网络服务提供者采取删除、屏蔽、断开链接等措施。网络服务提供者接到通知后,应当及时采取必要的措施制止网络欺凌行为,防止信息扩散。

⑨ 建立校园欺凌防控制度

学校应对教职员工、学生等开展防治学生欺凌的教育和培训;学校对学生欺凌行为应当立即制止,通知实施欺凌和被欺凌未成年学生的父母或者其他监护人参与欺凌行为的认定和处理;对相关未成年学生及时给予心理辅导、教育和引导;对相关未成年学生的父母或者其他监护人给予必要的家庭教育指导。

对严重的欺凌行为,学校不得隐瞒,应当及时向公安机关、教育行政部门报告,并配合相关部门依法处理。

(本版策划/刘超 本版撰文/刘超 肖海军 汤宗波 刘锐)