

海南把制度集成创新摆在突出位置，持续优化营商环境

# 创新释放新动能

■ 本报记者 李磊 傅人意

“我们只用了两三天，就完成了工商注册。这里的办事效率大大出乎我的意料，相信在海南自贸港，企业一定会发展得更好！”近日，特瑞（海南）集团国际贸易有限公司负责人吴晓虹表示，自己今年4月通过全球贸易之窗在海南注册企业，对这个“窗口”提供的优质服务十分满意。

一窗一世界。“窗”里的好风景，折射出海南进入自贸港建设时间以来，把制度集成创新摆在突出位置，加快打造法治化、国际化、便利化营商环境的不懈努力。

离岛免税进口化妆品“特定附条件放行”、出口成品油“即检即放”检验监管、商事登记“全省通办”制度、施工图审市场化和“多审合一”……

“4·13”以来，特别是去年6月1日《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《总体方案》)发布以来，海南聚力将制度集成创新成果转化成优化营商环境成效，为各类市场主体提供便捷、高效的政务服务。截至目前，累计推出了12批116项制度创新案例，形成了一大批可复制、可推广的经验。

## 以创新促进政策红利释放

今年初，《总体方案》发布以来的全省首单“保税转免税”燕窝——正典牌燕窝从海口综合保税区发出，入驻三亚海旅免税城。

正典燕窝项目落地海口，正是运用“保税加工”转免退税销售、跨境电商销售、一般贸易销售这一制度集成创新成果引进的项目之一。这项创新通过打造多元化保税加工销售新模式，创设自由化的货物转结新机制。

通过这项创新，不仅让海南自贸港加工增值30%免关税这一政策加速落

地，还优化了报关手续和税收手续，减少了重复报关和缴退税，提高了物流效率，降低了约50%的时间成本。

《总体方案》发布后，如何全面推进自由贸易港政策落地见效，让“总蓝图”转化为“实景图”，成为海南的一道必答题。

省委书记沈晓明强调，全省上下要深入学习贯彻习近平总书记关于海南自由贸易港建设的系列重要指示批示精神，严格要求，注重质量，务求实效，开展制度集成创新，推动海南自由贸易港建设行稳致远。

省长冯飞在参加十三届全国人大四次会议海南代表团审议时指出，要突出制度集成创新，逐步建立自由贸易港的政策制度体系。

去年6月1日以来，海南对标国内外先进地区，推动制度集成创新，形成了一大批具有较大影响力的改革创新成果。出口成品油“即检即放”检验监管的创新，让出口成品油海关现场查验由两个环节压缩至一个环节，重量计量由现场作业模式改为在线模式，整体通关作业时间由3天压缩至1.5天。南繁基地植物检疫全国联巡联检的创新，强化植物检疫监管力量，提高了种子、种苗、农作物等植物生物安全监管水平。自由贸易账户下外资股权投资便利化监管的创新，打通了外资股权投资便利化通道，推动收汇、结汇和汇划便利化操作。

随着各项创新制度的落地实施，海南自贸港政策红利加速释放，推动国内外优质企业向海南聚集。

## 以创新破解企业“堵点”问题

项目从开工到交付只用了不到3个月时间，这让海口江东新区1.5级企业港项目（一期）业主单位海南江东智慧投资发展有限公司总经理张博感受到了不一样的“江东速度”。

“项目开工建设前，我们就享受到了制度集成创新带来的便捷与红利。”张博说，江东新区全面推行行政审批“不找人”“不见面”“零接触”即审即批，从去年7月21日起，全面取消了工程建设项目施工图审查，实行建设、勘察、设计单位质量承诺制和重大工程施工图专家论证制。这一新举措，让该项目节省了至少15天的图审时间，同时为企业节省了一笔图审费用。

4月10日，海南自贸港第十二批制度创新案例发布，江东新区推出的行政审批“不找人”“不见面”“零接触”即审即批位列其中，这项创新让园区审批时限压缩了80%。

海南把营商环境作为核心竞争力之一，通过制度集成创新优化营商环境。在海南已发布的116项制度创新案例中，通过创新疏“堵点”、消“痛点”、提速度的案例层出不穷。商事登记“全省通办”制度，让全省商事主体通过统一的登记平台（海南e登记）自主申报登记，实现“数据多跑路、群众少跑腿”，企业开办时间压缩至2天。备案即入、承诺即入行政审批事项改革，通过将重点领域多项行政许可由事前审批改为备案即入、承诺即入，大幅提升行政审批效率。

《总体方案》发布以来，海南加速以制度集成创新深挖改革潜力、助力改革推进、倒逼改革落地，创造发展机遇，掀起市场主体投资兴业热潮。

据统计，《总体方案》发布以来，至今年4月，海南新增市场主体35万余户，其中新增企业17.1万余户。从十二个重点产业看，互联网产业、文体教育产业新增市场主体数量位居前列，医药产业、油气海洋产业、互联网产业环比增速较快。

## 以创新稳定市场主体预期

2020年8月31日，省委、省政府召

开海南自贸港创一流营商环境动员大会。这是海南历史上规模最大的营商环境动员大会，不仅省四套班子领导悉数出席，还通过视频方式直接开到基层，乡镇（街道）、村（社区）干部都在分会场参加。

会议向外界传递出海南以“四个超常规”打造营商环境“海南样板”、高质量高标准建设海南自贸港的信心和决心。

《总体方案》发布以来，海南坚持“营商环境好不好，政府说了不算，领导说了不算，而是企业说了算，企业家说了算”，把企业感受度作为营商环境建设的“金标准”，为各类市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

建立一站式多元化解纠纷机制，推动纠纷调解便利化——自2020年8月1日起，我省正式施行《海南省多元化解纠纷条例》，以地方立法形式明确各部门职责和监督举措，为一站式多元化解纠纷工作提供了法治保障。

以包容审慎激发创新创业活力，构建统一开放、竞争有序的市场体系——2020年6月，省市场监管局制定《加强海南自由贸易港事中事后监管工作实施方案（试行）》，通过制定《不予处罚清单》《应当从轻或减轻处罚清单》《可以从轻或减轻处罚清单》3张清单，在不触碰“红线”的前提下，为市场主体营造更优发展环境。

此外，海南正积极配合全国人大推进海南自由贸易港法立法。海南自由贸易港法呼之欲出，自贸港政策制度体系的“四梁八柱”逐步建立，让人们对海南的建设发展有了更稳定的预期。

时代从不眷顾因循守旧、满足现状者。站在新的历史起点上，海南正以制度集成创新汇聚人流、物流、资金流、信息流、技术流，创一流营商环境，释放自贸港建设的“聚变效应”。

（本报海口5月31日讯）

把制度集成创新摆在突出位置

累计发布12批116项制度创新案例

其中4项被国务院向全国推广

出台全国首张不予税务行政处罚正面清单

免除处罚事项24项

通过设立行政审批、国际投资、人才服务等“单一窗口”

压缩审批时限70%至80%

国际船舶登记申请材料和审批时间

压缩60%和86%

2020年

海南发布了《海南自由贸易港制度集成创新行动方案（2020—2022年）》和《海南自由贸易港制度集成创新任务清单（2020—2022年）》

提出了18个领域60项任务

据第三方评估机构依照世界银行营商环境评价指标体系测算

海南总分77.9

在全球190个经济体中排名第32位

（相当于《营商环境报告2020》中法国的排名）

企业开办排名上升到第7位

登记财产排名上升到第22位

（中国大陆分别排第27位、第28位）

据统计

《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来至今年4月

海南新增市场主体35万户

其中新增企业17.1万户

今年一季度

海南新设立外商投资企业419家

同比增长525.37%

实际利用外资5.558亿美元

同比增长432.98%

整理/罗安明 制图/张昕



## 一站式服务企业

位于海口市国兴大道的全球贸易之窗，工作人员（左二）在向企业办事人员讲解海南自贸港政策。全球贸易之窗致力于建设国际贸易孵化平台，可为企业及企业员工提供注册登记、签证咨询等一站式商务服务。

本报记者 张茂 摄

特写

## 三亚中央商务区推行施工许可容缺审批承诺制 行政审批极简极速 项目建设提质提效

■ 本报记者 周月光

“因为审批流程优化了，我们项目建设至少快了5个月。”5月29日，三亚太平金融产业港项目经理王鹏告诉海南日报记者，三亚中央商务区大胆创新，推行施工许可容缺审批承诺制等多项审批改革，使项目建设超常推进。

在三亚市迎宾路太平金融产业港项目现场，记者看到，三栋高楼拔地而起，一栋已经封顶，另外两栋即将封顶。去年初，这里还是一片平地。

“短短一年多时间，我们就完成投资近9亿元，这样的建设速度，在我们公司历史上是没有过的。”王鹏说，海

南自贸港建设加快推进，营商环境持续优化，为企业发展创造了条件。在三亚中央商务区，太平金融产业港项目第一个享受到施工许可容缺审批承诺制改革带来的红利。

据了解，三亚太平金融产业港是中国太平保险集团在三亚中央商务区的项目，计划总投资13亿元，重点打造保险、普惠金融、平台孵化、金融科技等业务板块。项目建成后，将助推三亚金融服务业加快发展。

去年6月初，三亚太平金融产业港项目申请办理建筑工程施工许可证，按传统审批流程，必须先一次性交齐2600多万元的城市基础设施配套费。

“我们申请从境外总部调拨资金，

由于现金流压力，很难一次性交齐这笔费用，便向三亚中央商务区管理局提出申请，承诺在6月30日前交齐。”王鹏说，没想到，他们当天申请，当天就拿到了证，为项目建设节省了大量的成本。

最终，三亚太平金融产业港项目建设兑现承诺，在去年6月30日前交齐了2600多万元的城市基础设施配套费，项目建设顺利推进。

据了解，一年来，三亚中央商务区积极落实《海南自由贸易港建设总体方案》，把制度集成创新摆在突出位置，大力深化行政审批改革，加快实行特别极简审批，推出行政审批告知承诺制等举措，消除企业在多部门间来

回跑的现象，降低企业办事成本。目前，该园区极简极速办结审批事项达67项，平均办件用时由改革前的20天压缩到现在2天。一大批项

目实现审批提速、建设提速、投产提速。

（本报三亚

5月31日

日电）

