

# 把高质量发展贯穿始终

□ 曹远新

## 权威论坛

推动高质量发展,是保持经济持续健康发展的必然要求,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求,是遵循经济规律发展的必然要求。当前,全省要把高质量发展作为经济社会的发展主题,解决好认识论,做好判断题;把新发展理念贯穿在各项工作中,解决好方法论,做好实践题。

高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题和纲领。习近平总书记多次强调,“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展”。当前我省正在加快推进自由贸易港建设,必须把新发展理念转化为行动自觉,把政策优势转化为发展动力,实现高质量发展。

### 把握高质量发展要求

习近平总书记指出,推动高质量发展,是保持经济持续健康发展的必然要求,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求,是遵循经济规律发展的必然要求。高质量发展是党中央着眼于“两个一百年”奋斗目标尤其是社会主义现代化建设作出的重大部署,是党中央着眼于新时代我国社会主要矛盾发生深刻变化,践行以人民为中心理念作出的战略安排,是党中央立足新发展阶段提出的事关党和国家长远发展的行动纲领。习近平总书记指出,“高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。”贯彻落实新发展理念是新时代推进高质量发展的基本要求。高质量发展具有全局全域全时性,习近平总书记指出,“高质量发展不只是一个经济要求,而是对经济社会发展方方面面的总要求”“不是只对经济发达地区的要求,而是所有地区发展都必须贯彻的要求”“不是一时一事的要求,而是必须长期坚持的要求”。总之,高质量发展就是在新发展阶段,以解决社会主要矛盾为出发点,以新发展理念为指导,以供给侧结构性改革为抓手,切实提升发展质量和效益。当前,全省要把高质量发展作为经济社会的发展主题,解决好认识

论,做好判断题;把新发展理念贯穿在各项工作中,解决好方法论,做好实践题。

### 认识高质量发展优势

我省具有贯彻落实新发展理念的现实条件,具有实现高质量发展的比较优势。一是政策环境优势。作为全球唯一的中国特色自由贸易港,政策开放性和共享性独树一帜。《海南自由贸易港建设总体方案》出台以来,在党中央和省委的坚强领导下,我省发扬特区精神,大胆闯、大胆试,自贸港建设蹄疾步稳,一批重大项目相继落地开工。自贸港建设已成为我省高质量发展的历史机遇。二是营商环境优势。省委、省政府高度重视营商环境建设,坚持以制度集成创新为抓手,以市场主体获得感为评价标准,商事登记制度、极简审批制度改革、园区制度集成创新改革、跨境贸易便利化、政务“零跑动”审批改革等极具创新性的举措激发了市场主体活力和创造力。2020年,我省新设市场主体同比增长30.9%,其中新设企业同比增长113.7%,2020年新设立的外商投资企业接近2019年的3倍。三是生态环境优势。省委书记沈晓明指出,“生态环境好并不等于生态环境保护工作做得好”。省委始终坚持生态优先、绿色发展,一手抓中央生态环保督察和国家海洋督察发现问题的整改,一手抓国家生态文明试验区建设,生态文明建设成效明显。一批不利于环境保护的项目相继整改。一批生态环境保护标志性项目相继开展。热带雨林国家公园建设,对标世界先进水平的能源发展规划,清洁能源岛建设,装配式建筑推广,全岛“禁塑”等举措,正在筑牢生态文明建设基础。在“三大比较优势”带动下,我省经济社会发展指标相继率先回稳回升,经济总体增速、固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速均好于全

国。调结构转动能效果显现,房地产开发投资比重降低,产业投资稳步增长。截至4月底,我省集中开工13批项目中,产业类项目519个,总投资4083亿元,占全部项目投资61.0%。服务业对经济增长的贡献率加大,新兴服务业快速增长。新兴行业成为经济增长新引擎。新型消费业态蓬勃发展,离岛免税品成倍增长。城乡居民收入增速高于GDP增速,居民消费价格涨幅低于全国平均水平。“三大比较优势”正成为高质量发展的基础支撑。

### 优化高质量发展路径

高质量发展是系统性、战略性、长期性工程,须从动力转换、产业升级、投资优化、创新驱动等方面统筹推进。一是大力培育高质量发展的优势产业。高质量发展需要前瞻性强、辐射性强的产业做引导。要以供给侧结构性改革为主线,围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业以及制造业,着力支持新产业、新产品、新服务、新技术、新业态为特征的新经济。加快传统产业、优势产业、战略性新兴产业的现代化转型,尤其要立足发展实体经济,推动经济高质量发展。二是释放高质量发展的政策潜力。自贸港政策是我省高质量发展的重要抓手和政策基础,其政策潜力发挥程度决定着高质量发展水平。在新发展格局加快构建和消费升级大趋势下,要继续加快推动自贸港政策落地,在一批早期政策潜力释放的同时,更加注重对贸易投资自由化便利化和金融政策适配性评估及调整,充分释放政策红利和政策潜力。三是夯实高质量发展的投资基础。今天的投资就是明天的产业。一方面要重视投资方向投资结构投资领域等,重点围绕“三区一中心”建设选准方向找准目标,生成项目形成投资。另一方面要注重处理好政府投资和社会投资的关系,发挥政府投资基础性关键性

### 强化高质量发展保障

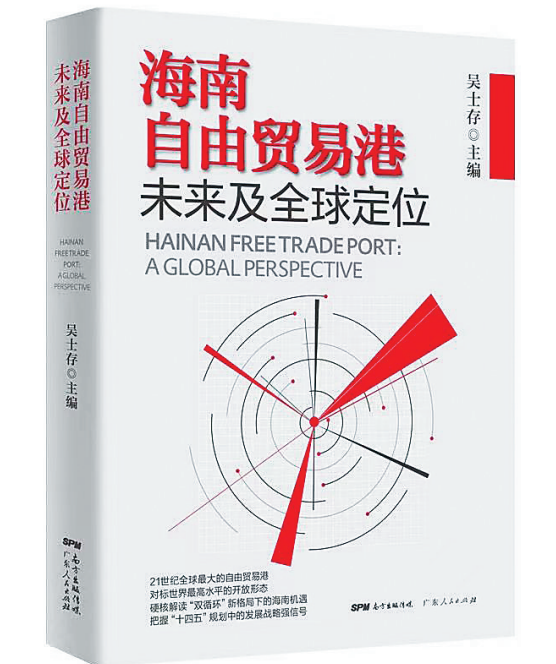
加强保障体系建设是高质量发展的必然要求。一是构建高质量发展评价体系。在国家制度体系框架内,探索构建有利于推动高质量发展的指标体系、政策体系、考核评价体系等,引导市场主体从量的扩张转向质量并举以质为先转变,引导政府部门从看GDP增速有多“快”转变为看质量和效益有多“好”转变,使高质量、现代化成为发展评价的中心。二是要持续优化营商环境。以企业和企业家实际获得感为导向评价营商环境。通过持续深化“放管服”改革,不断营造更加公平、透明和可预期的营商环境。三是充分利用国内国际两个市场,在新发展格局下发挥我省独特的政策优势和地理优势,背靠国内大市场,集结全球资源和要素,紧紧扭住高质量发展的“牛鼻子”。四是深入推进社会治理变革。国内外经验表明,越是发展水平高、发展质量好的地区,社会治理越是办法多成效好。在高质量发展目标下,我省要进一步构建适应自贸港建设的行政体制,充分激发社会组织、行业组织、市场主体的社会治理活力,构建多元主体共建共治共享的社会治理格局,形成有效的社会治理体制、良好的社会秩序,同时要注重用大数据创新探索社会治理新模式。

(作者为中共海南省委副秘书长、省委财经办主任)

## 书里书外

### 以非常之举推动海南自贸港建设行稳致远——评《海南自由贸易港未来及全球定位》

□ 张燕生



在海南建设自由贸易港,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。自去年6月发布《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《总体方案》)以来,海南蹄疾步稳推进自贸港建设,加快落实各项早期安排,取得了一系列早期收获,自贸港建设蓬勃展开。

海南自贸港作为我国对外开放新高地,备受国内外各界关注,更好地推介、解读、研究海南自贸港政策是学术界、智库界需要承担的重要使命。近日,中国南海研究院院长、中国特色自由贸易港研究院副院长吴士存主编的《海南自由贸易港未来及全球定位》正式出版。该书紧密结合习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话精神,《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》,围绕《总体方案》提出的“6+1+4”制度设计,分别针对贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动六个方面的制度安排,现代产业体系构建,以及加强税收、社会治理、法治、风险防控等四个领域的制度建设,全面、系统解读了海南自贸港建设的机遇、前景和推进路径。

该书在对《总体方案》详细解读的基础上,带有鲜明的问题意识导向,即如何将海南的区位优势、生态优势和政策优势,有机转化为强大发展动力,切实履行好党中央赋予海南的重大使命,为各类市场主体和人才提供更多的机遇,为海南人民带来更多的获得感。该书的出版面世,将有助于有意到海南投资兴业的企业家发掘自贸港建设蕴藏的机遇,有助于党政干部深入了解自贸港的政策制度安排,有助于学术界全面了解自贸港建设研究的重点问题。通览全书,至少有以下几个令人印象深刻的特点:

既有清晰的理论架构,又有可操作的推进路径。该书对推进海南自贸港贸易投资自由化便利化相关理论进行了深入思考和阐述,描绘了未来发展的光明前景,但又回避问题,对当前存在不足进行了冷静客观的分析,提出了贸易投资便利化、财税体制改革、社会治理改革、法治体系构建等一系列针对性对策建议,对有关部门决策具有重要借鉴和参考价值。

既有深入的学术思考,又有务实的经验总结。自贸港建设不仅涉及国际经贸规则、政府改革等理论问题,更与一线的实践密切相关,该书各章节作者既有长期深耕国际经贸、自贸试验区和自贸港研究的资深专家学者,又有常年在金融、立法、交通等一线工作的党政干部,充分体现了理论和实践的有机结合,有助于我们更加立体地理解海南自贸港建设过程中的各种问题。

既立足国际成熟自贸港发展经验,又密切结合海南发展实际。海南建设中国特色自由贸易港既要着眼于对标新加坡、迪拜等成熟自贸港的经验,对接国际高水平经贸规则,更要积极探索和前瞻布局,就海南如何扮演好双循环的交汇点、扩大服务贸易开放、培育发展数字经济等重大议题进行深入研究,从而形成“海南模式”和“海南经验”,成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜。该书对这些前瞻性、紧迫性的议题也均有所探讨,对启发我们思考和进一步深入研究大有裨益。

中国特色自由贸易港建设是前无古人的伟大事业,特别是当今世界正经历百年未有之大变局,国际经济秩序和贸易规则加速重构,服务贸易、数字经济正成为引领全球贸易变革的主导型力量,我国正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,这些新变化都为海南自贸港建设提出了新的命题和要求。

在探索自贸港建设的实践过程中,不可避免地会遇到不少问题和挑战。正如吴士存院长在该书绪论中所说,海南唯有以非常之举做非常之事,方能顺利抵达中国特色自由贸易港的胜利彼岸。“行非常之举”和“做非常之事”,既需要海南广大领导干部解放思想、敢闯敢试,也要要求学术界不止步于当前的研究,深入海南全面深化改革开放的一线,在实地调研的基础上不断创新,为自贸港建设提供高质量的智力支撑。希望此书的出版,能进一步激发海南领导干部开展制度创新的活力,同时也能吸引更多跨学科研究学者加入研究中国特色自由贸易港建设的队伍中。

面对海南自贸港建设这一千载难逢的历史机遇,相信在党中央的坚强领导下,通过全体海南领导干部和人民的共同努力,海南自贸港一定能广揽英才、汇集众智、集聚众力,真正成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片。

(作者为中国国际经济交流中心首席研究员、国家发改委学术委员会原秘书长)

# 在党史学习中传承优良作风

□ 李斌



1945年4月24日,毛泽东同志在党的七大上作《论联合政府》的政治报告,明确指出:“以马克思列宁主义的理论思想武装起来的中国共产党,在中国人民中产生了新的工作作风,这主要的就是理论和实践相结合的作风,和人民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风。”这就是今天我们十分熟悉的中国共产党的三大优良作风:理论联系实际,密切联系群众,批评和自我批评。

三大优良作风是中国共产党区别于其他任何政党的显著标志。党的作风建设关系党的生死存亡。中国共产党在长期的革命斗争中形成的三大优良作风,是我们党区别于其他任何政党的显著标志。正是理论联系实际,让中国共产党成功找到了一条农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路,让中国共产党成功探索了一条社会主义革命和建设的正确道路,让中国共产党成功开创了改革开放的伟大历史进程。江山就是人民,人民就是江山。这一论述是对中国共产党密切联系群众的优良作风的生动诠释。无论是革命、建设还是改革时期,正是中国共产党始终紧密联系群众,才能一次又一次地渡过难关,战胜一切艰难险阻,取得一个又一个伟大胜利。我们党始终保持旺盛生命力,一个关键的因素,就是因为我们党具有批评和自我批评的高度自觉,具有自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。实践充分表明,什么时候批评和自我批评搞得好,党内生活就风清气正,党的事业就蓬勃发展。三大优良作风是党付出极大的努力和代价培育起来的,对中国革命、建设和改革的胜利起了至关重要的作用,也是“中国共产党为什么能”的一个重要历史原因。

百年党史是一部中国共产党的优良作风史。不管是革命、建设还是改革的各个历史时期,中国共产党在优良作风特别是毛泽东同志提出的三大优良作风方面,书写了许多可歌可泣的历史篇章。历史已经证明并将继续证明,不管是革命、建设还是改革,照抄照搬别国经验、别国模式,从来不能得到成功。

革命年代,我们党曾一度想要照搬照抄俄国革命道路,但实践最终证明,这是一条走不通的路,而这时是以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人坚持把马克思主义同中国革命实际结合起来,才成功开创了一条中国革命的正确道路。同样的,是以邓小平同志为主要代表的中国共产党人坚持把马克思主义基本原理同中国改革开放实际紧密结合起来,才成功开创了中国特色社会主义道路。习近平总书记多次提到,淮海战役的胜利是靠老百姓用小推车推出来的,渡江战役的胜利是靠老百姓用小船划出来的。在革命年代,中国共产党人就深刻认识到,只有得到人民群众的支持,才能赢得革命的胜利。中国共产党的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。除此之外,中国共产党没有自己的特殊利益。

胜人者有力,自胜者强。回顾百年党史,从党作出的两个“历史问题的决议”,特别是党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,我们不难发现,开展批评和自我批评,依靠自身力量发现和解决问题,是我们党除尘去垢、排毒祛邪的有力武器,是增强党组织战斗力、维护党的团结统一的有效武器,是我们党保持和发展先进性纯洁性的宝贵经验。

作为党员干部,不能为了学习党史而学习党史,我们一定要努力做到习近平总书记所要求的那样,总结经验、观照现实、推动工作,把学习成效转化为工作动力和成效。要想达到这些学习要求,就要继承和弘扬好党的优良传统与作风。中国共产党是由一个又一个优秀的中国共产党党员组成的。从个体角度上讲,作风是一个人在思想上、工作上和生活上表现出来的态度和行为。说到底,是一个人的世界观、人生观和价值观的反映和呈现。因此,每一位党员干部都要从党史中汲取精神营养,培养自己的浩然正气,自觉战胜与党的优良作风格格不入的一切歪风邪气。从内心深处认识到,党的作风问题关系到党的生死存亡,我们每一位党员干部的个人命运都是与我们党的历史命运紧密联系在一起。对此,我们没有任何理由不去更好地传承党的优良作风。

(作者为海南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校分中心特约研究员)

## 理上网来



### 勇于自我革命是百年大党风华正茂的成功秘诀

作者:田培炎 文章来源:人民日报

勇于自我革命,是中国共产党最鲜明的品格和最大的优势。在百年非凡历程中,我们党一路风霜雪雨,历经无数磨难、战胜无数险阻,创造了彪炳史册的辉煌业绩,始终保持蓬勃生机和旺盛活力,根本在于我们党具有彻底的自我革命精神。深刻总结党的自我革命历史经验,对于把党建设成为世界上最强大的马克思主义执政党,谱写中华民族千秋伟业新篇章,具有重要意义。本文就党的自我革命展开论述,欢迎扫码阅读。



### 中国共产党的和平发展之路

作者:徐步 文章来源:人民日报

中国共产党坚定走和平发展道路,是符合中国自身发展需要的客观选择,是中国自身文化传统和社会制度的必然要求,是顺应时代潮流和发展大势的必然选择。中国共产党带领中国人民走和平发展道路具有坚实基础和条件,有能力为推动世界和平发展作出更大贡献。本文就中国共产党的和平发展之路展开论述,欢迎扫码阅读。