

## 海南推进科技项目揭榜挂帅制，让创新“燃”起来

# 好汉，揭榜来！

■ 本报记者 邱江华

### 实现用人能者上、强者赢

激活科研重点项目创新活力，提升海南科技“实战性”

既然说“揭榜挂帅”是一种科研攻关模式的改革创新之举，那么与以往相比，该模式有何不同？

林槟告诉记者，在此之前，我省大多科研计划采用项目申报制。该模式一般按照公平竞争、择优支持的原则确立科研项目，并以项目为中心，以项目组为基本活动单位，进行项目组织、管理和研究活动。科研人员要想获得项目往往要展开激烈的“入口”竞争。

“与之相比，“揭榜挂帅”能赋予科研人员更多的自由。”林槟说，我省实施“揭榜挂帅”，打破繁文缛节、条条框框，为的就是“广聚天下英才而用之”，千方百计提升科技创新能力。

国内首个研究科技悬赏制的学者、中南财经政法大学公共管理学院副教授曾娟娟有同样看法，她表示，与科技悬赏制本质上一致，“揭榜挂帅”是希望在关键核心技术攻关中，选出那些有能力、有意愿的领军人物，实现“能者上、庸者下”。这种不问出身、论功行赏的结果导向，将倒逼科研资源优化整合、倒逼科研体制机制创新。

由此可见，当前在海南大力营造“揭榜挂帅”的热烈氛围，海纳天下人才、掌握核心技术，既是激活科研重点项目创新活力的现实需求，也是以科技创新驱动中国特色自由贸易港高质量发展的客观要求。

不过需要注意的是，虽然科技项目揭榜挂帅制在我国其他省份较早开始了尝试，但在省内尚无先例可循。如何实现“发榜”与“揭榜”的精准对接？如何降低项目研发的失败风险？

林槟认为，当前我省以6个省级重大科技计划项目作为“揭榜挂帅”试行榜单，有利于在一定范围内的实践中不断完善、细化规则制度。“但应当强调的是，在具体实施的过程中，张榜和揭榜一定要透明、公平。不论资历论实力，能者揭榜，形成龙头带动、万船齐放的局面。同时，要让揭榜的人才有信心、有勇气、有平台，还需建立灵活的人才管理机制，打通人才流动中的体制机制障碍，着力破除束缚人才使用的思想观念。”林槟说。

也有业内人士提出，海南推动科技创新不可按部就班，要大力发扬特区精神，充分发挥“揭榜挂帅”能在科研项目组织上发挥集中力量办大事的优越性，真正调动最有能力的人才，加足创新马力，释放创新动能。

在海南大学科技成果转化处处长史学群看来，应围绕海南经济社会发展的重大需求、重点领域“张榜”，推动科技创新，实现“弯道超车”，还要加快培育创新主体，创新投入机制，建好创新平台，聚集创新人才，赋予科研机构 and 科技工作者更大自主权，让“揭榜”者能够大展身手；同时，对于表现好的“帅”，要给予符合市场行为的奖励与荣誉，最大限度地激发和释放人才活力，让他们在海南自贸港建设中各尽其用、各展其才。

花开尚待结硕果。“希望经由这一体制机制创新，能使我省专家学者更加积极、前沿技术领域更有活力；借助这一思想观念创新，实现能者上、强者赢，科研人员在务实创新的风潮中助力海南自贸港建设。”林槟表示。

(本报海口6月16日讯)

### 凭本事「打擂」 广发「招贤帖」 聚焦「卡脖子」

#### 项目榜单

- 「水性超薄重防腐材料研发及示范」
- 「可折叠便携式大功率太阳能电池关键技术研究与示范」
- 「等离子体高温熔融放射性固体废物减容工艺和技术开发」
- 「高比例新能源接入的海岛电网规划运行核心技术研究与示范」
- 「基于5G的自贸港区域无人机立体综合安防系统研究与示范」
- 「木棉新优品种选育及产业化关键技术研究与示范」

#### 内容点击

每年春季，在海南昌江黎族自治县境内，漫山遍野的木棉花竞相开放，远远望去，如同一片壮观的红色海洋。昌江工信局局长莫覃慧自豪地说，热烈盛开的木棉花不仅吸引了大量省内游客，也有不少省外游客慕名而来。

但好评如潮的同时，莫覃慧也听到了其他声音，例如有游客反映木棉花花期过短，仅一个月左右的观赏期；有企业反映昌江木棉花产业还停留在较低端的市场，木棉絮大多加工为枕头等基础产品，没有挖掘出更大的价值……

“那如何解决这些问题呢？”莫覃慧摇了摇头，“一直缺乏产业化关键技术。”

政策送来了“及时雨”。日前，海南省科技厅、财政厅联合出台了《海南省科技项目揭榜挂帅制实施方案》，这是海南首次以“揭榜挂帅”推进关键技术攻关，“昌江木棉花”经评选后被列入我省6个张榜项目之一。这也意味着，将会有更多的科创人才加入木棉花产业科技攻关中，困扰昌江木棉花产业多时的难题，有了更多突破的可能。

#### 融媒·延伸

扫一扫看视频  
《海南科研“招贤帖”》



文案：刘乐蒙  
制作：吴文惠

## A 资源调动更精准、更高效

不论出身不设门槛，系科研攻关改革创新之举

听起来让人豪气顿生的科技项目“揭榜挂帅”究竟是什么意思？“顾名思义，就是对需要的关键核心技术项目进行张榜，如同古时张榜招贤一般，各路英雄豪杰打擂台，不论出身、不设门槛，只论实力、能力，谁有本事谁来揭榜。”省科技厅二级巡视员王贤告诉海南日报记者。

“千军易得，一将难求。战场上如此，科研上亦然。”王贤表示，为充分利用省内外科技资源，攻克制约重点领域关键核心技术，解决产业发展急需的重大科技难题，我省以重大需求为导向，以解决问题成效为衡量标准确定张榜项目，鼓励有能力的高校、科研院所、企业、团队和个人积极揭榜。如此大范围的公平竞争，能更精准、更高效调动各方资源、优中选优。

那么，“揭榜挂帅”要分几步走？王贤介绍，首先是榜单征集，需求内容应明确拟解决的主要技术问题、核心指标、时限要求、资金投入及揭榜方须具备的条件等，省科技厅常年受理。然后通过形式审查、同行评议、实地考察等形式进行榜单论证。还有张榜公告、对接揭榜、合同签订及项目监管，省科技厅将揭榜项目列入省级科技计划项目管理，并在项目完成后，委托第三方专业机构对项目进行验收。

值得一提的是，为最大限度激活科技人员的创新活力和创新效率，我省

“揭榜挂帅”榜单申报不设门槛，项目牵头申报和参与单位无注册时间要求，项目或课题负责人无年龄、学历和职称要求。

““揭榜挂帅”实际上是一种科研攻关模式的改革创新之举。对其进行溯源可以发现，近年来从中央到地方，“揭榜挂帅”都是一个热词，风头正劲，被寄予了厚望。”省科技厅资管处副处长林槟说。

例如，早在2018年11月，工信部印发《新一代人工智能产业创新重点任务揭榜工作方案》。《方案》发布了智能网联汽车、智能服务机器人等16项揭榜任务，并明确相关企业、高校、科研院所等各类法人单位，或者由多个单位组成的联合体可申请成为揭榜单位。后来，广东、浙江等地也开始尝试“揭榜挂帅”，邀约“全球大脑”解决产业领域或地方产业发展的难题；一些企业集中筛选“卡脖子”技术难题，发出“求贤令”和“英雄帖”，邀请全球人才攻关……在新冠疫苗研发过程中，“揭榜挂帅”亦发挥了重要作用。

而在海南，今年的省政府工作报告中提出，要健全科创支撑体系，实施重点项目攻关“揭榜挂帅”制度。省科技厅等相关单位立即响应，探索、积累“揭榜挂帅”制度实施经验，并结合我省实际，制定了试行的实施方案，即从今年至2023年，在海南省科技计划专项中遴选相关项目试行科技项目“揭榜挂帅”制。

据了解，我省揭榜挂帅制项目分为技术攻关和成果转化两类。技术攻关类主要由省内企业或省政府相关行业管理部门、市县及其相关行业管理部门提出技术需求，经省科技厅张榜后，由省内具有研究开发能力的单位进行揭榜攻关。成果转化类则主要由省内外拥有自主知识产权及科技成果的科研院所、高校等事业单位提出转化需求，经省科技厅张榜后，由省内企业进行揭榜转化。

## B 榜单瞄准真问题、真需求

项目优先支持社会公益性、行业共性技术攻关

“木棉新优品种选育及产业化关键技术研究与示范”“可折叠便携式大功率太阳能电池关键技术研究与示范”……当前，省科技厅已在《2021年海南省重大科技计划项目申报指南》中张榜了6个揭榜挂帅制项目榜单。

榜单的制定有何考量？怎样的科技项目更容易上榜？林槟坦言，榜单首先要瞄准真问题、真需求；其次，榜单项目要选择有众多创新主体参与的行业领域。

以昌江木棉花为例，就如古诗“却是南中春色别，满城都是木棉花”所描述的那样，木棉花已成为昌江重要的旅游名片。据了解，今年春节期间举办的“昌江畔木棉红·2021年海南昌江春季文化旅游系列活动”，吸引了线上网友和线下游客近2000万人广泛参与，全方位展示了昌江自然生态、黎族苗族传统文化等特色资源。

“木棉产业与旅游业的有机结合，不仅对昌江意义非凡，对全省乡村振兴工作都具有十分重要的作用。”莫覃慧说，正是因为如此，昌江木棉花产业所遇到的发展难题亟待解决。

基于此，今年4月，昌江黎族自治县人民政府向省科技厅发函推荐“木棉新优品种选育及产业化关键技术研究与示范”项目申报海南省重大科技项目。

“在此项目下，我们又细分了两个课题，分别是木棉种质资源评价及新优品种选育和木棉高效优质生产技术构建与示范。”莫覃慧介绍，两个课题旨在解决海南木棉遗传资源研究基础薄弱、创新能力不足、资源本底不清及木棉花期调控技术欠缺、延长花期调控技术难等问题。

莫覃慧表示，希望通过“揭榜挂

帅”，选拔出更多有能力的科研人员开展木棉选育种及相关技术研究，推动我省木棉产业快速发展，为海南自贸港的建设与海南乡村振兴提供强劲抓手和有效助力。

此外，记者注意到，在已张榜的6个项目榜单中，海南大学张榜的“可折叠便携式大功率太阳能电池关键技术研究与示范”是唯一一个成果转化类项目。

该项目实施负责人介绍，可折叠便携式大功率太阳能电池因具有体积小和携带方便等优势，可广泛应用于野外手机及中小型电子设备，有利于景区旅游者、海上作业和海岛居民的信息交流和生活，应用前景很好，有望成为我省的特色高科技新产品之一。

“当前，我们已经完成了基础理论研究和新材料的材料设计，但要实现批量化产业化和商业化，还需要进行制造工艺设计和产品性能评价等研究。”该负责人表示，入围我省“揭榜挂帅”项目榜单，能在资金等方面得到一定支持，有利于推动科技产品成果转化。

除此之外，项目榜单还包括“基于5G的自贸港区域无人机立体综合安防系统研发与示范”“高比例新能源接入的海岛电网规划运行核心技术研究与示范”“等离子体高温熔融放射性固体废物减容工艺和技术开发”“水性超薄重防腐材料研发及示范”等4个项目。“这些项目主要聚焦数字经济、石油化工新材料、生命与健康、南繁科技、深海科技、航天科技、热带高效农业等领域的关键核心技术，优先支持社会公益性、行业共性技术攻关。”林槟说。