

# 昌江积极查堵点破难题,加快乌烈镇至棋子湾站公路建设 修路速度加快 美好生活向前迈



本报石碌6月21日电（记者肖升刚 特约记者黄兆雪）6月20日下午3时许，火辣的太阳下，昌江黎族自治县乌烈镇至西环高铁棋子湾站

公路的镇墟段正在加紧施工。“现在路面进行了平整，顾客慢慢多了，一天可以卖到两三百元了，比以前多了一倍左右。”在该路沿街商铺卖水果的陈二姐开心地说，随着施工进度的推进，沿街的店铺相比以往也多了几分热闹。

日前，乌烈镇至棋子湾站公路修建3年多仍未完工，影响周边群众生活一事被媒体报道后，昌江迅速贯彻落实全省“查堵点、破难题、促发展”活动动员部署会议精神，结合开展党史学

习教育和“我为群众办实事”活动的要求，立即排查问题、解决难题，全力推动该公路加快建设。目前镇墟段已完成水稳层摊铺，计划在6月底摊铺沥青，全线计划7月底建成通车。修路的速度加快了，地方发展和人民增收的步伐也跟着快了起来。

“公路工程建设的堵点破解后，要考虑建成后在管理和利用上还会有什么堵点，比如镇墟段的沿线空间规划问题，不能造成新的堵点。”6月20日下午，昌江县委主要负责人来到乌烈

镇至棋子湾站公路在建段现场办公，督促相关部门按期保质完成公路建设，并与基层干部群众研究如何更好发挥公路建成后对促进发展的作用，要求尽快启动完成沿线国土空间规划调整，让沿线村民拥有更大的发展空间，加快地方经济社会发展步伐。

“这条路修通后我们乌烈镇前往棋子湾站只要5分钟，相比现在会快不少。”乌烈镇相关负责人介绍，目前他们正谋划依托乌烈镇至棋子湾站公路，把镇里的商贸业、旅游业等产业发

展起来，带动人民群众增收致富。

“道路连通了乌烈、峨港、道隆三个村，还通往棋子湾站，等这条路修好后，我相信自家店里的生意会越来越好。”在乌烈镇至棋子湾站公路附近经营饭店的关定锋说。

“希望政府把沿路的绿化、美化、亮化等配套设施建设起来，带动更多村民吃上乡村旅游饭。”看着正在加快建设的乌烈镇至棋子湾站公路，昌江乌烈镇乌烈村村民李民二宽对未来的生活充满期待。

# 律师:未成年人防溺水,父母应履行监护责任 水域管理方要尽到安全保障义务

## 同心防溺水 共筑安全网

本报海口6月21日讯（记者计思佳）因监护不力，造成未成年人发生溺水事故，家长（监护人）应该承担怎样的责任？对于沙滩、河道、水库、水塘等区域，若出现人员溺亡，水域管理方是否要承担责任？6月21日，海南日报记者邀请北京中伦（海口）律师事务所合伙人、律师罗荣，从法律上厘清未成年溺水事故中各方应承担的责任。

### 监护人不履行职责 应承担法律责任

罗荣介绍，梳理近几年的溺水事故可以看到，未成年人外出游泳造成的溺水，绝大多数都是监护人监护不

力造成的。而依法保护未成年人，履行监护职责，我国法律有明确规定。

今年1月1日开始施行的《民法典》第34条规定：监护人的职责是代理被监护人实施民事法律行为，保护被监护人的人身权利、财产权利以及其他合法权益等。监护人依法履行监护职责产生的权利，受法律保护。监护人不履行监护职责或者侵害被监护人合法权益的，应当承担法律责任。

《未成年人保护法》第53条规定：父母或者其他监护人不履行监护职责或者侵害被监护的未成年人的合法权益，经教育不改的，人民法院可以根据有关人员或者有关单位的申请，撤销其监护人的资格，依法另行指定监护人。

“对于那些确实不履行监护职责且屡教不改的，有关人员可以申请撤销监护人的监护资格，但这一条规定在实践中还运用得比较少。人们往往只会对那些殴打虐待孩子的父母提起监护权撤销的诉讼。”罗荣认为，对于家庭中出现未成年人溺水，父母负有严重监护不力责任的，也可以考虑适用这一条，以加强父母对未成年人的监护。

罗荣进一步分析道，根据上述法律规定，父母应确保对孩子监护到位，让孩子在假期受到周全保护。即使父母要出去工作，也应当将孩子委托给其他有监护能力的人监护。“‘有监护能力的人’可以是亲戚，也可以是朋友，甚至是邻居。这些人一旦接受了委托，就需要承担起临时监护的责任。如果在其监护期间，孩子出了安

全事故，该临时监护人要根据过错程度，承担相应的法律责任。”罗荣说。

### 公共水域管理方 应至少做到三点

对于水域管理方的责任，罗荣表示，溺水事故往往都发生在大量没有专人管理的河道、水库、水塘等地。“这些地方不是专业游泳的区域，远离人群，缺少救生设施，更没有救生人员。”罗荣表示，未成年人来到沙滩、河道、水库、水塘等危险水域游泳，首先是父母未尽到监护责任。其次，河道、水库、水塘这些水域的管理也要尽到相应的管理责任。

根据《民法典》第1198条，宾馆、商场、银行、车站、机场、体育场馆、娱乐场所等经营场所、公共场所的经营

者、管理者或者群众性活动的组织者，未尽到安全保障义务，造成他人损害的，应当承担侵权责任。

“虽然这些水域并非专门的游泳区域，未进行经营活动。但作为一个公共区域，客观上有人来这里游泳，那么这些沙滩、河道、水库、水塘的管理方就应当履行相应的管理责任。”罗荣分析，这些水域的管理方至少可以做到以下三点：一是在醒目位置设置警示标语，提醒人们涉水的危险性；二是根据具体情况建造保护设施，如栏杆、围网、围墙等，在客观上形成阻止人们入水、落水的障碍；三是建立起安全巡查制度，及时发现入水者并制止。这些积极的作为，对减少溺水事故的发生有着很重要的作用。若没有做到，水域管理方将可能会承担部分管理不力的责任。

## 海南日报 融媒看点

### 创意手绘漫画《海南清补凉江湖》推出 盘点清补凉的前世今生



本报海口6月21日讯（海报集团全媒体中心记者吴春媚）6月21日，夏至，新海南客户端、南海网、南国都市报联合推出创意条形漫画《海南清补凉江湖》。该手绘漫画以海南岛经典小吃清补凉为“主角”，为清补凉打造五大人设，盘点海南清补凉的前世今生，讲述海南人的舌尖记忆，宣传海南饮食文化。



扫码看漫画

## 五指山对新型农业经营主体 实施全产业链扶持

本报讯（记者谢凯 特约记者刘钊）近日，五指山市印发《五指山市新型农业经营主体全产业链扶持实施方案（修订）》，对新型农业经营主体进行全产业链扶持，以做强做大该市热带山地高效农业。方案规定，五指山市境内新型农业经营主体在采购重要生产加工设备、建设生产设施和开展五指山特色农产品营销、品牌建设及科研等方面将得到政府资金支持。

另外，经营主体在科技创新上也可获得扶持，具体为获得专利授权的农业类发明专利及农业类实用新型专利，且第一专利权人属于该市登记注册并纳税的经营主体，五指山市给予每个专利1万元资金补贴。

## 三亚举办首届高校沙滩运动会 为学生搭建互动平台

本报三亚6月21日电（记者徐慧玲）6月19日至6月20日，2021年三亚市第一届高校沙滩运动会在天涯海角游览区沙滩排球比赛场地举行。2021年三亚市第一届高校沙滩运动会竞赛设3个大项、4个小项，分别是沙滩排球男子组、女子组、沙滩足球男子组、沙滩田径男女混合接力跑。现场还设置了校园风采展示环节，为三亚市高校学生搭建互动平台，增进学生之间的交流。

经过两天的角逐，海南热带海洋学院获得了沙滩田径男女混合接力跑、沙滩排球女子组、沙滩足球男子组冠军，沙滩排球男子组冠军花落三亚航空旅游职业学院。

## 海口举办蜂虎摄影大赛

本报讯（记者习秉鸿）为进一步促进蜂虎保护工作，展示海口市蜂虎保护工作所取得的成效，第三届“海口市蜂虎摄影大赛”近日开始向公众征集作品，最高奖励5000元。作品截稿时间为2021年8月15日。

本次大赛以“海口湿地 夏日精灵”为主题，以栗喉蜂虎和蓝喉蜂虎为拍摄对象，参赛作品拍摄地点仅限于海口市。参赛作品要求在自然状态下、不干扰鸟类的前提下拍摄，禁止诱拍、禁止因拍摄破坏自然环境。

本次大赛设置一、二、三等奖及优秀奖。其中，一等奖1名，奖金5000元；二等奖2名，奖金各3000元；三等奖3名，奖金各2000元；优秀奖20名。

据了解，栗喉蜂虎和蓝喉蜂虎是海口的夏候鸟，色彩艳丽，飞行姿态优美，有“中国最美小鸟”的美誉。

## 美好“食”光 纯悦相伴 海南太古可口可乐 走进海口校园

本报讯（记者王黎刚）由海南太古可口可乐饮料有限公司与海口市市场监督管理局联合主办的2021“纯悦守护平安校园”青少年安全知识课堂系列活动，近日在海口华兴学校举行。活动以“关注食品卫生安全”为主题，旨在通过食品安全知识竞赛的方式，切实加强学校食品卫生安全管理工作，不断提高学校食品安全知识科普水平，确保师生身体健康和校园安全稳定。

### 海南省图书馆 下月开始室内装修

6月20日，在海南省图书馆二期项目施工现场，建设者们正在拆除外立面脚手架。

据了解，该项目将于7月1日前完成外立面装修，同步进入室内装修。

海南省图书馆二期项目总投资约2.9亿元，总建筑面积达3.3万平方米，主要建设智能书库、少儿阅览活动中心、信息共享空间、研究共享空间、创客空间等。建成后可解决该馆藏书空间和未成年人阅览活动场所不足、地下停车位缺乏等突出问题。

本报记者 袁琛 摄



## 肩袖损伤新疗法 落地博鳌乐城

本报讯（记者袁宇）6月20日，在海南自贸港博鳌乐城国际医疗旅游先行区内的海南省人民医院乐城分院，一台可吸收肩关节球囊植入手术顺利完成，一名巨大肩袖撕裂的58岁患者将受益于这项国际前沿技术恢复健康。这也标志着肩袖损伤新疗法落地博鳌乐城，将让更多中国患者获益。

当天的手术由上海复旦大学运动医学研究所所长、中国骨科医师协会运动医学专委会主任委员陈世益，海南省人民医院运动医学科主任王广积共同完成。患者是一名58岁巨大肩袖撕裂女性患者，此次手术在关节镜下，植入了InSpace可吸收肩关节球囊，使其免于承受传统的创伤巨大的终末替代性手术。术后患者肩关节疼痛明显改善，并已迅速进入术后康复训练。

陈世益介绍，肩袖损伤是运动损伤中最常见的疾病之一，也是中老年人肩部退行性病变的常见疾病。手术中使用的InSpace肩关节可吸收球囊是近年来治疗该疾病的全新技术，具有微创、高效、早期康复和卫生经济学优势。

王广积介绍，此次海南省人民医院充分利用乐城先行区先行先试政策，推动国际前沿技术落地，填补了国内、国际相关领域的空白。未来，将继续全力推进博鳌研究型医院建设，造福更多患者。

## 海南自贸港“零关税”营运车辆管理实施细则征求意见 “零关税”营运车辆在内地停留不得超120天/年

“零关税”营运车辆  
可从事往来内地的客  
货运输作业

始发地及目的地  
至少一端须在海南自由贸易港内

在内地停留时间每自然年度累计不得超过120天  
(按照自然日计算,不计次数)

从海南自由贸易港到内地  
“点对点”“即往即返”的客、货车  
不受天数限制

制图陈海冰

本报海口6月21日讯（记者邵长春 通讯员潘彤彤）为切实做好海南自由贸易港“零关税”营运车辆管理工作，海南省交通运输厅起草了《海南自由贸易港“零关税”营运车辆管理实施细则（试行）（征求意见稿）》（以下简称《意见稿》），已向社会公开征求意见。

《意见稿》规定，“零关税”营运车辆可从事往来内地的客、货运输作业，始发地及目的地至少一端须在海南自由贸易港内，在内地停留时间每自然年度累计不得超过120天（按照自然日计算，不计次数）。其中从海南自由贸易港到内地“点对点”“即往即返”的客、货车不受

天数限制。

“零关税”营运车辆进出岛时间和在岛外停留天数，由省交通保障中心根据琼州海峡轮渡联网售票系统、海南省“零关税”进口交通工具及游艇监管系统（以下简称“监管系统”）进行联网采集和分析甄别。对出岛停留每自然年度累计达到100天的

车辆，省交通保障中心通过监管系统向车辆所有人发送告知信息予以提醒。对出岛停留每自然年度累计超出120天的车辆，省交通保障中心将该车辆当年的进出岛明细记录数据等信息通过省政务信息共享交换平台提供给海口海关、国家税务总局海南省税务局。

## 实施分类管控、差异化管理—— 琼中将全县划为118个环境管控单元

本报营根6月21日电（记者李梦瑶）日前，琼中黎族苗族自治县出台《“三线一单”生态环境分区管控实施意见》，以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单为核心建立生态环境分区管控体系，将全县划定为118个环境管控单元，包括优先保护单元、重点管控单元和一般管控单元三类，实施分类管控。

优先保护单元包括生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护区、重要江河源头高功能水体等生态功能重要区和生态环境敏感区，琼中共划定88个，面积合计2465.92平方公里，占全县国土面积91.16%；重点管控单元包括重要产业园区以及城镇建设集中区域、现有和规划的工业区，琼中共划定20个，面积合计152.61平方公里，占全县国土面

积5.64%；优先保护单元和重点管控单元之外的其他区域则属一般管控单元，琼中共划定10个，面积为86.64平方公里，占全县国土面积3.2%。

海南日报记者了解到，针对不同类型单元，琼中将实施差异化管理，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控和资源利用效率等方面，建立生态环境准入清单管控体系。

其中，在优先保护单元依法禁止或限制大规模、高强度的工业和城镇建设，优先开展生态功能受损区域生态保护修复活动；在重点管控单元主要推进空间布局优化、产业转型升级；在一般管控单元主要落实生态环境保护基本要求，重点加强农业面源、农村生活污水、生活垃圾等污染治理，推动区域环境质量持续改善。