

三亚博后村将路边摊升级为夜市，精细管理解决旅游发展与环境秩序两难问题

夜市亮起来 乡村靓起来

■ 本报记者 徐慧玲

6月23日18时，太阳还未下山，三亚市吉阳区博后村夜市已经亮起了灯。“出摊咯。”村民蒲万诚从家里推出小推车，他的目的地不再是村口，而是前不久才营业的博后村夜市。

蒲万诚告诉海南日报记者：“我租了5个摊位，客人就餐高峰期，能摆出30余桌。”

说话间，一辆辆小推车发出哐当哐当的声音由远及近，越来越多的村民准备营业。夜幕降临，博后村夜市张灯结彩，人头攒动，百余个摊位有序排开，传统手工艺品、黎族特色织品等商品琳琅满目。三五成群的游客涌进夜市，被应季水果、海南小吃、海鲜烧烤等特色美食“俘获”。

辽宁游客张丽奔着“网红村”的民宿而来，却意外被博后村夜市“圈粉”，“南北烧烤汇聚于此，吃美食成为体验博后的另一种方式。”张丽说。

“住在博后，吃在博后”这样的消费“双重奏”，博后村民盼望良久。是在此之前，“深夜食堂”却险些成为这个“网红村”发展的绊脚石。随着近几年博后村民宿的走红，2020年3月，博后村的“夜市”顺势开起来了，约1公里的村道上就设有100多个摊位，每

个摊位每天收入从几百元到1000多元不等，带动约300多名村民就业。

“刚开始其实就是路边摊。”博后村党支部书记、村委会主任苏少洪说，夜市一条街的管理面临两难。烧烤对食客是美食诱惑，却给村庄带来烟气污染的问题；争抢村道的小摊车是村民的生活来源，却带来道路拥堵。“排水、排污、卫生等问题接踵而来。”苏少洪说。

一边是人气，一边是混乱；一边是环境，一边是生计，既不能放任不管，又不能取缔了之，如何权衡？

“经过多轮讨论，我们成立了博后村夜市管理小组，决定租用3个村小组的一块空地，按照‘净化、绿化、美化、亮化、美化’的要求建设博后村夜市。”苏少洪说。

三亚市综合行政执法局吉阳分局副局长王明德介绍，夜市建设涉及供电、用水、排污、用户营业执照等细节问题，吉阳区相关部门到村里指导，要求安装排水、排污、公共厕所等设施，并规划了公共停车场。

路边摊升级成为乡村夜市，可有些村民不愿进驻。“村民担忧入驻夜市后，每个月要上交管理费和摊位费，还考虑到经费的使用是否合理透明。”苏少洪说，为打消村民的顾虑，夜市管理小组



六月二十三日晚，三亚市吉阳区博后村夜市已经亮起了灯，游客逛乡村夜市，尝特色小吃。本报记者 武威 摄

成员三番两次上门劝导，并承诺所有的收支定期公开，接受村民的监督。

“我们是第一家搬进夜市的。与在村口的道路出摊相比，夜市的环境好多了。”蒲万诚言语中满是对前景的看好，他的身后，20余张饭桌上坐满食客。

看到博后村夜市开了起来，村民符刚索性从一家房地产公司辞职，回

村和家人开起夜宵店。“村里游客多，生意肯定不会差！”符刚的自信更源于夜市的管理理念。博后村夜市占地面积3650平方米，目前开设了120个摊位，为了丰富经营业态，还引进了15户外地经营者，为市民游客提供更加多元化的选择。

如何让市民游客在夜市吃得好，又

玩得尽兴？夜市管理小组也进行大胆尝试。夜市内的一个大舞台格外显目，每晚灯光秀、歌舞表演、小品等精彩上演。苏少洪介绍，夜市管理费中一部分资金用来开展文化演出，不仅引进专业表演团队，还为村民舞蹈队提供了展示的平台，为博后村夜生活增添一番迷人景象。（本报三亚6月23日电）

我省出台非遗代表性传承人认定与管理办法 鼓励和支持非遗传承人开展传承活动

成为省级非物质文化遗产代表性传承人必须具备哪些条件？《办法》规定，符合下列条件的中国公民，可以申请或者被推荐为省级非物质文化遗产代表性传承人：爱国敬业，遵纪守法，德艺双馨，具有团队协作精神；长期居住或工作在其所传承的省级非物质文化遗产项目在海南省内的流布地区，被认定为该项目的市（县）级代表性传承人2年（含）以上；连续传承该项目

20年（含）以上，熟练掌握该项目知识和核心技艺，传承谱系清晰；在所传承省级非物质文化遗产项目所属领域和流布区域内公认具有代表性和较大影响力；在该项非物质文化遗产的传承中具有核心、带头、示范、协同作用，积极开展传承活动，培养后继人才等。

省级非物质文化遗产代表性传承人享有以下权利：享有自主开展非物质文化遗产代表性项目知识和技艺传

授、创作、生产、宣传、展示、交流、研究等活动的权利；向政府有关部门和机构提出针对其所传承项目保护建议的权利；接受教育培训，学习新知识和技艺的权利；取得传承、传播工作或活动相应报酬的权利。

与此同时，省级非物质文化遗产代

表性传承人还必须承担下列义务：开展

传承活动，培养后继人才；妥善保存相

关实物、资料；配合旅游和文化主管部

门、项目保护单位及其他有关部门进行非物质文化遗产调查、研究、记录；参与非物质文化遗产公益性宣传等活动；定期向项目保护单位、所在地旅游和文化主管部门提交省级项目传承情况报告以及身体健康状况、国籍与长住地变化等重大事项报告；接受项目保护单位、所在地旅游和文化主管部门指导、管理和考核评估，配合有关部门开展审计、检查或绩效评价等工作。

本报海口6月23日讯（记者郭萃 通讯员蒙文举）6月22日7时，海口海上搜救分中心接到“汇航79”轮报警求助电话，该轮从广州港驶往澄迈马村港，途经琼州海峡1号警戒区附近水域时主机发生故障，失去动力，船上有6名船员，装载了590吨燃料油，情况危急，请求海事部门前往救援。

接警后，海口海上搜救分中心立即协调海口海事局对该情况进行核实，经核实发现，事发地点水域船舶流量较大，该轮在水域内航影响通航秩序，且有发生船舶碰撞事故的危险。险情核实后，海口海上搜救分中心立即启动应急预案，协调海口海事局播发航行安全信息。海口海事局派出“海巡1102”轮到达现场维护水域交通秩序，随时处置次生险情，护航“汇航79”轮至秀英港锚地检修。经过5个小时的努力，“汇航79”轮被成功拖到秀英港锚地检修，船上无人员伤亡，未发现漏油现象。

值班主任：董纯进 主编：梁君穷 美编：陈海冰

专题

三亚人大加快高质量立法 助力打造自贸港建设新标杆



三亚吉阳区博后村的网红民宿。

乡村民宿管理人大立法，在全国尚是空白。很快，这个空白将被三亚填补。三亚市七届人大常委会第四十九次会议已经表决通过《三亚市乡村民宿促进和管理条例》，该条例获得海南省六届人大常委会第二十八次会议批准。这项在全国尚属首例的创制性立法拟订于8月1日起施行。

海南建设自由贸易港，三亚市人大常委会主动作为、敢于担当，创新立法机制，提高立法质量，制定《三亚市公园条例》《三亚市餐厨垃圾管理条例》《三亚市乡村民宿促进和管理条例》等法规，作出设立三亚市投资促进局、三亚市旅游推广局等法定机构的法规性决定，以立法引领和保障改革，助力三亚打造海南自由贸易港建设新标杆。

主动作为敢于担当 立法引领和保障改革

助力三亚打造自贸港建设新标杆，三亚市人大及其常委会发挥立法主导作用，突出地方特色，注重从“小切口”入手，加快立法步伐，充分发挥立法引领作用。2020年同步推进4部法规的立法，立法数量为历年最多，颁布实施《三亚市公园管理条例》《三亚市餐厨垃圾管理条例》，审议通过《三亚市历史文化名镇名村保护条例》。在立法领域上由过去主要是环境保护立法拓展到历史文化遗产保护和城乡建设与管理方面立法；历史文化名镇名村保护条例的制定，填补了三亚市历史文化保护领域立法空白；人大对乡村民宿管理进行地方立法，在全国尚属首次。

值得一提的是，为贯彻三亚市委重大改革决策部署，服务自贸港建设大局，去年，三亚市人大常委会敢于担当，在无明确上位法依据的情况下，努力争取省人大常委会的支持，分别就设立三亚市投资促进局、三亚市旅游推广局法

定机构以及授权大社区综合服务中心行使有关行政管理权限高效率作出法规性决定，确保重大改革于法有据，得到省人大充分肯定。

据统计，到2020年底，三亚市人大及其常委会先后颁布实施《三亚市白鹭公园保护管理规定》《三亚市河道生态保育管理规定》《三亚市山体保护条例》《三亚市制定地方性法规条例》《三亚市烟花爆竹燃放安全管理规定》《三亚市爱国卫生管理办法》《三亚市餐饮业油烟污染防治办法》《三亚市扬尘污染防治办法》《三亚市公园条例》《三亚市餐厨垃圾管理条例》等10部法规。

2021年，三亚市人大常委会加强统筹谋划，制定立法工作创新方案，高质高效开展各项立法工作。截至目前，完成《三亚市历史文化名镇名村保护条例》立法工作，经省六届人大常委会第二十七次会议批准，5月6日公布6月1

日起施行；完成《三亚市乡村民宿促进和管理条例》立法工作，三亚市七届人大常委会第四十九次会议二审通过，经省六届人大常委会第二十八次会议批准，6月底将公布，拟于8月1日起施行。此外，三亚市人大常委会法工委、有关工委与三亚市水务局、交通局、林业局等单位对接，提前介入《三亚市三亚河管理保护规定》《三亚市停车场条例》起草工作与《三亚市山体保护条例》修改工作，督促各责任单位按照时间节点推进预备审议项目的草案起草和重点项目立法调研工作。

着眼立法引领和保障改革，三亚市人大常委会组织对三亚11项入选海南自由贸易港制度创新案例进行初步研究，拟在制定下年度立法计划时针对三亚市有相关立法权的4项制度开展立法必要性、可行性研究，视情提出具体的立法项目建议，固化行之有效的改革创新成果。

创新立法机制 提高立法质量

着眼提升立法质量，三亚市人大常委会解放思想、敢闯敢试，把立法制度集成创新摆在突出位置，在立法制度和工作机制方面大胆创新。

去年，三亚市人大常委会在全省率先建立重要法规草案起草工作“双组长”机制，协调解决立法中的重大问题，保障立法工作有序推进。健全立法工作“专班”机制，整合人大法工委、有关工委、起草单位、专家团队等力量，确保法规起草、修改、审议等环节的协调性和连续性，增强立法工作合力。修改《三亚市地方性法规草案审议审查工作规程》，使地方性法规草案审议审查工作更加规范、更加高效。

今年，三亚市人大常委会就立法制度和工作机制进行系统创新，制定《三亚市人大常委会法律助理聘用管理办法》，建立法律助理制度，为常委会组成人员依法履行立法等方面职责提供“一对一”法律咨询服务；制定《三亚市人大常委会开门立法工作办法》，对开展编制立法规划计划、起草法规草案、审议审查法规案及立法后评估等工作广泛听取各有关方面意见应当采取的方式和要求作出明确规定；修改《三亚市人大常委会基层立法联系点工作规定》，对基层立法联系点的设立流程和要求、工作内容及人大专委工委的相关职责等作出规定，为基层立法联系点组织开展法规草案征求意见及提出修改建议等提供保障；制定《三亚市人大常委会立法后评估工作办法》，对立法后评估的主体和组织实施机构、立法后评估项目及内容的确定、实施立法后评估的标准和程序以及立法后评估报告的提出和内容等方面作出规定；制定《三亚市人大常委会与市政府关于立法沟通协调的若干意见》，建立由市人大常委会与市政府领导各带专班开展立法项目调研后共同商定立法计划项目以及分别组织开展调查研究再对接商定法规主要内容的沟通协调机制。

立法制度和工作机制的集成创新，为三亚市人大及其常委会高质量立法提供了制度保障。

在立法实践中，三亚市人大常委会坚持实事求是原则，大胆创新，灵活运用法规性决定、若干规定等“小快灵”立法形式，高效推进立法工作。为依法支持三亚市政府开展法定机构改革试点，三亚市人大常委会加强对法定机构设立、运行以及相关法律法规和政策研究，《三亚市人民代表大会常务委员会关于设立三亚市投资促进局的决定》《三亚市人民代表大会常务委员会关于设立三亚市旅游推广局的决定》两个法规性决定，从草案起草到公布施行，整个立法过程只有2个月时间。

此外，为推进科学立法、民主立法，进一步提高立法质量，三亚市人大常委会创新思路，广开言路征集民意。在《三亚市乡村民宿促进和管理条例》和《三亚市历史文化名镇名村保护条例》立法过程中，三亚市人大常委会法工委联合天涯社区开展“三亚立法齐参与”活动，网友以回帖形式发表意见和建议80多条，帖子点击量近3万次。

三亚市人大常委会主任张震华说，要加强对海南自贸港法的学习和理解，做到融会贯通、学以致用，全力配合好省人大常委会为加快构建与自贸港法相适应的法规体系而开展的调法调规工作，结合三亚实际积极向省人大提出立法需求和意见建议，为推动海南自由贸易港法的贯彻落实作出三亚人大贡献；要进一步加强对立法工作创新性研究，尽快将制度创新案例转化为法律法规；同时，结合省人大立法创新年活动，落实三亚市人大工作创新年专题活动要求，加快落实立法小组创新方案，对“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法各环节进行深入思考，视情提出立法制度创新案例，助力三亚打造自贸港建设新标杆。

（策划/撰稿 悅光 摄影 武昊）

7月1日起
我省新增13种医疗机构制剂
纳入医保支付范围

本报讯（记者孙慧 通讯员吉秋平）日前，省医疗保障局印发《关于将新增部分符合评审条件的医疗机构制剂纳入海南省基本医疗保险支付范围及统一医保支付标准的通知》指出，自7月1日起，我省将新增尿素乳膏、治胃丸等13种医疗机构制剂纳入基本医疗保险支付范围，并确定统一的医保支付标准。

此次纳入医保支付范围的医疗机构制剂主要来自3家医院，海南医学院第一附属医院的化学制剂9种，三亚市中医院中药制剂3种，省第五人民医院化学制剂1种。省医疗保障局要求，各定点医疗机构应严格执行医疗机构制剂的医保支付标准（含医保统筹基金支付和参保患者个人负担部分）。实际结算时，医疗机构制剂原定价高于医保支付标准的，按医保支付标准执行；医疗机构制剂原定价低于或等于医保支付标准的，按医疗机构制剂原定价执行。

纳入基本医疗保险支付范围的医疗机构制剂按乙类药品进行管理，原则上在配制的定点医疗机构使用，或经药品监督管理部门批准，在其协议医疗机构之间调剂使用。各定点医疗机构应严格按照有关部门规定的制剂品种、规格、质量标准、使用说明书等要求生产和使用医疗机构制剂。违反有关部门规定生产和使用的制剂品种，医保基金不予支付。各市县医疗保障局将加强医保基金及医疗服务行为监管，不得将未纳入基本医疗保险支付范围的医疗机构制剂，串换为支付范围内品种。