

学习贯彻省委七届十次全会精神

强化审计监督保障，建设清廉自贸港

□ 刘劲松

聚焦主责主业，突出审计监督重点

对财政财务收支的真实、合法、效益进行审计监督，是宪法、审计法赋予审计机关的法定职责。全省审计机关要认真贯彻落实省委七届十次全会精神，紧盯推进海南高质量发展10个方面的重点任务，聚焦财政财务收支真实合法效益主责主业，种好“责任田”，干好“分内事”，做好常态化“经济体检”。牢记审计机关首先是政治机关的定位，坚持党对审计工作的集中统一领导，始终把贯彻落实习近平总书记对海南工作和审计工作的重要指示批示精神作为首要政治任务，坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的重大决策部署，心怀“国之大者”，准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局对审计工作提出的新要求，始终站在党和国家事业发展全局、服务国家重大战略的高度，善于从政治角度看经济问题、看社会现象、看开放力度、看社会效果。从经济监督中体现政治导向、政治要求，充分发挥审计在推进治理效能提升方面的重要作用。

聚焦《中华人民共和国海南自由贸易港法》和《海南自由贸易港建设总体方案》的落实，围绕中心，服务大局，维护法律法规和制度的刚性约束力，为自贸港建设营造法治化、国际化、便利化营商环境。认真研究我省“十四五”规划，科学谋划好审计项目计划，紧盯“过紧日子”要求的落实，强化中央直达资金分配使用和绩效、项目落地、“3+1”主导产业、重点园区建设、营商环境优化、生态环境保护、重点民生、风险防控等重点领域的监督。充分发挥审计专业优势，完善审计工作机制，及时反映改革发展中出现的新情况新问题，及时研究经济社会运行中的体制性障碍、机制性梗阻、制度性漏洞，促进财政规范管理。以强有力的审计监督，维护好海南的政策环境、生态环境、营商环境三大核心竞争力。

查堵点、破难题、促发展，深入推进作风整顿建设年活动

全省审计机关和审计干部要把贯彻落实省委七届十次全会精神与党史学习教育、作风整顿建设年活动有机结合起来，争当党史学习教育和作风

整顿建设的表率。深入开展党史学习教育，把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，把学习成效转化为工作动力和成效，不断提高履职尽责的思想自觉和行动自觉，增强审计干部的政治责任感、历史使命感和职业荣誉感。

审计机关作为监督部门，要坚持刀刃既向内又向外，当好作风建设的参与者和监督者。在审计监督中，针对解放思想十个方面堵点和干部作风不严不实“八张画像”等，深入剖析部分干部在实际工作中存在的问题，查找根源，督促干部履职尽责、担当作为，促进党中央和省委、省政府重大决策部署落地落实。要把握好审计整改作为党史学习教育和“我为群众办实事”实践活动、作风整顿建设年活动与“查堵点、破难题、促发展”活动的抓手，把省委审计委员会每两个月、省府常务会每月研究审计整改工作的要求，不折不扣地落实到具体工作中，狠抓审计整改“回头看”，督促被审计单位落实整改主体责任，做到问题不解决不放过、整改不到位不放过、结果不满意不放过，帮助被审计单位理思路、理方案，一起推动问题解决。

认真贯彻落实习近平总书记“以审计精神立身、以创新规范立业、以自身建设立信”的要求，加强审计自身建设，从严整治审计干部队伍。在作风整顿中，厅处级干部带头下基层到一线，查堵点、破难题、促发展，以永远在路上的韧劲锤炼严实的工作作风，以“实、高、新、严、细”为工作标准，推动审计干部职责归位、守位、到位，提高学习、领会、贯彻、执行的能力，提振干事创业的精气神，求真务实，开拓创新，打造信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质专业化审计干部队伍。

强化重点领域监督，建设清廉自贸港

投资和工程建设领域一直是腐败的滋生地，也是海南干部被围猎的高发地。省委七届十次全会要求坚持“老虎”“苍蝇”一起打，重点查处不收斂不收手的违纪违法问题，开展土地利用、工程招投标、国土空间规划领域突出问题专项整治。全省审计机关要把投资领域的监督作为审计工作中重中之重，依法对政府投资和以政府投资为主的工程项目，以及其他关系国家利益和公共利益的公共工程项目

的预算执行、决算以及有关建设、运用情况，进行审计监督。

严格落实审计署《关于进一步严格规范投资审计工作的通知》要求，推动投资审计从数量规模向质量效益转变，从单一工程造价审计向全面投资审计转变，从传统投资审计向现代投资审计转变。按照省委的部署，加大对全省重大公共工程和土地出让项目的跟踪审计力度。发扬斗争精神，敢于动真碰硬，扭住问题不放，重点揭示投资政策落实不到位、项目策划储备决策机制不完善、项目推进不力、投资效益差、围标串标、项目拿回扣、损失浪费等问题，推动业主单位、建设单位、监管部门压实责任，规范投资行为。加强“纪审结合”“巡审结合”，落实好与纪检监察、巡视巡察的常态化协作机制，形成监督合力，一刻不停地推进党风廉政建设 and 反腐败斗争，大力推进清廉自贸港建设。

强化“一把手”和领导班子监督，坚持改革开放和从严治党统一

加强对主要领导干部和领导班子的监督，是新时代坚持和加强党的全面领导，提高党的建设质量，推动全面从严治党向纵深发展的必然要求。“一把手”是党的事业发展的领头雁，要以有效监督把“关键少数”管住管好。领导干部经济责任审计是监督“一把手”依法行政、廉洁从政的重要手段。我们将认真贯彻落实中办、国办相关规定精神，扎实开展领导干部经济责任审计，强化对市县党政、省直部门（单位）和省属高校主要领导干部，以及省属国有企业主要领导干部的监督，促进领导干部恪尽职守，带头增强法治观念、带头依法办事，带头秉公用权、廉洁用权。把领导干部经济责任审计和领导干部自然资源资产审计结合起来，重点关注《国家生态文明试验区（海南）实施方案》的落实，以及热带雨林国家公园、清洁能源岛和清洁能源汽车、“禁塑”、装配式建筑等先导性项目建设情况，推动生态环境保护责任制度的全面落实，确保海南的生态环境只能更好不能变差。

省委书记沈晓明强调，越是改革开放，越要全面从严治党，决不能把改革开放和全面从严治党两者对立起来。海南自贸港两手都要抓，两手都

要硬。全省审计机关要深入领会要求，一方面，加大对重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计力度，加大对经济社会运行中各类风险隐患揭示力度，加大对重点民生资金和项目审计力度，贯彻落实好习近平总书记关于“三个区分开来”的重要要求，治已病、防未病，建立健全审计容错免责机制，执行好已出台的《关于建立审计容错免责机制的指导意见》，对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监督，旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲，营造良好的干事创业氛围。另一方面，要充分发挥反腐利剑作用，铲除腐败温床和土壤，加大对案件线索的移送力度，坚决打击犯罪、惩治腐败，形成震慑，一体推进揭示问题、规范管理、促进改革。

坚持解放思想、敢闯敢试、大胆创新，助力打造高质量发展的样板区

省委书记沈晓明要求，推进海南自贸港建设，必须把制度集成创新摆在突出位置，必须坚持“全省一盘棋，全岛同城化”。审计机关要坚持守正创新，大胆试、大胆闯、自主改，运用“魔方思维”对全省审计工作和审计资源进行深度整合，努力实现一审多项、一审多果、一果多用。运用好财政审计、政策落实跟踪审计、领导干部经济责任审计和自然资源资产离任审计等“四个平台”，实行“平台+N”工作模式，加强不同类型审计项目的统筹融合和相互衔接，通过创新提质增效，有效化解人少、事多、标准高的矛盾。

善于运用大数据审计技术，加大对财政审计的力度，坚持“全省一盘棋、三级同步审”，持续对省本级和27个市县区的一级、二级、三级预算单位全覆盖贯穿式审计。加强对自然资源资产审计管理平台和同行业同部门上下联审，两个审计自贸港制度创新案例等的运用和总结经验，推出更多制度集成创新成果。加强与中央军委审计署三亚审计中心的联建联审，构建“军地融合、上下联动”的军地审计新格局。通过审计制度集成创新，提高审计质量和效率，稳步推进审计全覆盖。以审计效能的提升，促进被审计单位治理效能的提升，充分发挥审计监督和保障作用，为打造高质量发展的样板区作出审计新贡献。

（作者为海南省审计厅党组书记、厅长）

2021年6月25日 星期五
值班主任：张永生 主编：邓瑜 美编：孙发强 检校：张璐 王赛

海南日报

庆祝中国共产党成立100周年
学党史 悟思想 办实事 开新局

中国共产党成立百年来，始终大力弘扬对党忠诚的政治品格，并将对党忠诚作为党员义务明确写入党章。习近平总书记曾多次指出，共产党员对党绝对忠诚，“要害在‘绝对’两个字，就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚。”由此可见对党忠诚的极端重要性，它彰显了一种坚定立场和价值导向，并且在新形势下被赋予了新的时代内涵。我们要深刻理解它所包含的时代内涵，切实把对党忠诚的要求贯彻落实到自己的党性锻炼和工作实践之中。

对党忠诚是中国共产党对党员一以贯之的严格要求。对党忠诚是坚持马克思主义政党性质的必然要求。马克思主义政党是具有远大共产主义理想的政党，是全心全意为人民服务、为了人民利益不懈奋斗的政党。马克思主义政党的力量，来自党员对共产主义事业的忠诚，来自党员贯彻执行党的路线方

针政策的坚定性。早在新中国成立初期，我们党就在党纲和党章中提出了党员对党忠诚的明确要求。改革开放以来，党面临了新形势下的各种风险和考验，党的十一届五中全会正式通过了《关于党内政治生活的若干准则》，部分规定的内容直接提出了党员对党忠诚的要求。党的十八大以来，针对党内外国内外的新情况，习近平总书记多次强调“对党绝对忠诚”的要求。绝对忠诚是党对党员在新形势下对党忠诚要求赋予的新的内涵。对党绝对忠诚，就是在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终牢记自己的第一身份是共产党员、第一职责是为党工作。学习领会中央精神要态度坚决，把党中央重大决策部署的精神内涵学深学透，做到融会贯通；贯彻落实党中央决策部署要不折不扣，做到党中央号召的坚决响应、党中央要求的坚决照办、党中央禁止的坚决不干、党中央部署的坚决落实。不难发现，对党忠诚既是我们党对党员早已有的之的要求，又在今天形势下被赋予了新的时代内涵。

对党忠诚是完成新时代党的历史使命的客观需要。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。我们党之所以不断取得革命、建设和改革的伟大胜利，就是因为一代又一代对党的事业无比忠诚的共产党员为之不懈努力。我们党一路走来，经历了无数艰险和磨难，但任何困难都没有压垮我们，任何敌人都没能打倒我们，靠的就是千千万万党员的忠诚。对党忠诚始终是共产党人砥砺前行

的座右铭，大义凛然的正气歌。当前，我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个目标。我们在取得举世瞩目伟大成就，在前瞻中华民族伟大复兴中国梦的同时，也要清醒地认识到，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕，做好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的准备。以敢于斗争的革命胆略和善于斗争的科学方

法，为实现中华民族伟大复兴的中国梦排除障碍和干扰，化解危机和风险，增强动力和活力。这就要在新时期党的建设中突出强调对党忠诚，大力弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁的价值观。绝对忠诚是建设高素质专业化干部队伍的问题中之义。当前，突出强调对党绝对忠诚是共产党员的政治品格，与我们党面临的严峻挑战、肩负的艰巨任务有关，也与一些党员干部特别是领导干部对党不忠诚的种种表现有关。习近平总书记指出，“坚持对党绝对忠诚，必须把牢政治方向、严守政治纪律。要始终同党中央保持高度一致，增强党性忠诚和政治意识。”“对党忠诚，不是抽象的而是具体的，不是有条件的而是无条件的，必须体现到对党的信仰的忠诚上，必须体现到对党组织的忠诚上，必须体现到对党的理论和路线方针政策的忠诚上。”强化忠诚的政治品格，已成为新时代高素质专业化干部队伍建设的紧迫任务。习近平总书记曾强调：“正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。我们要团结带领人民实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须全面贯彻新时代党的组织路线，严把德才标准，坚持公正用人，拓宽用人视野，激励干部积极性，努力造就一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。”对于忠诚于党和人民的干部而言，绝对忠诚的同时，还必须做到干干净净。绝对忠诚还意味着勇于担当，忠诚之人不只要洁身自好，还要积极有为，善于作为，勇于担当，在为党为人民作贡献的过程中实现自身价值。

当前，党肩负着进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的神圣职责，各级党员干部是执政党这个庞大有机体的“骨骼”和“血脉”，只有各层级各安其位，各司其职，对党和人民绝对忠诚，才能使党的机体“骨骼”相互支撑，“血脉”彼此相连、畅通无阻，才能目标一致、步伐协调，才能“一肩挑两头”，发挥连接党组织与人民群众的桥梁纽带作用。

（作者单位：三亚市史志工作办公室）

『对党忠诚』的价值彰显

□ 赵方

海南自贸港打造双循环重要交汇点的比较优势

□ 裴广一

热点聚焦

“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，是“十四五”乃至更长时期提升我国经济发展水平的战略抉择和主动谋划。新发展格局绝不是关起门来封闭运行，而是对开放水平和开放质量提出了更高要求。作为新时代改革开放新高地的海南自贸港，是推进双循环格局的重要平台和关键节点。

站在世界看向中国，海南自贸港是联通中国巨大经济腹地的通道，是分享拥有超过14亿人口消费市场更直接的桥头堡。站在中国看世界，海南自贸港是中国融入全球经济体系的窗口，是面向太平洋和印度洋的重要开放门户。在双循环新发展格局中，海南自贸港具备独特的区位优势，应加快构建更高水平开放型经济体制，树立全面深化改革开放的旗帜，建设扩大对外开放的试验田，打造联通国内国际两个市场的开放平台，充分发挥畅通国内国际双循环的重要枢纽功能。

发挥海南自贸港“一带一路”桥头堡作用，促进我国与沿线国家和地区互联互通

“一带一路”建设为国内国际双循环的加快形成和相互促进奠定了实施基础。数据显示，2019年我国对“一带一路”沿线国家非金融类直接投资150亿美元，占对外总投资的13.6%。2020年1—9月，我国对外非金融类直接投资788.8亿美元，同比下降0.6%；

而我国对“一带一路”沿线国家非金融类直接投资130.2亿美元，同比增长29.7%，占同期总额的16.5%。由此可见，自新冠肺炎疫情发生以来，我国对外直接投资总额略有下降，但对“一带一路”沿线国家的投资依然稳步增长。海南自贸港是我国面对太平洋和印度洋的重要门户，是我国联络“一带一路”沿线国家和地区，尤其是东南亚和南亚国家的桥头堡，可以为“一带一路”建设提供重要支撑，通过与“一带一路”沿线国家和地区的合作培育新的贸易增长点。海南自贸港应加速推动制度集成创新，以高水平开放促进全面深化改革，优化贸易和投资自由化便利化政策，率先实施全球高水平经贸规则，对标全球一流营商环境，促进全球产品、生产要素在海南自贸港自由流动和高效集聚；积极与“一带一路”沿线国家和地区构建区域协调机制，充分发挥市场决定性作用和企业主体作用，逐步成为我国与“一带一路”沿线国家和地区深化合作开放平台。借助博鳌亚洲论坛搭建起与“一带一路”沿线国家和地区交流合作的桥梁，推动在服务贸易等领域的深度合作，实现互联互通、互利共赢。

发挥海南自贸港在中国—东盟自贸区枢纽作用，加速推动我国与东盟自由贸易

随着逆全球化、保护主义的抬头，中国和东盟发展中国家长期依赖外部市场的经济增长模式受到严重阻碍。新形势下推动建设中国—东盟自贸区的重要性愈发凸显。东盟横跨南北半球、连接两大洋和三大洲，区域内的马

六甲海峡作为东北亚地区连接欧洲、非洲、西南亚最短海上航线和必经通道，控制着全球四分之一的海运贸易。海南地处我国最南端，中国有四分之三的外贸进出口货物、全球有三分之一以上的国际贸易从南海经过。与此同时，海南自贸港与东南亚国家地缘相近、人缘相亲，在东南亚有着200多万的琼侨，理应成为中国和东盟经贸文化交流密切的地方。以海南自贸港建设为契机，把握RCEP大势，主动落实和服务区域全面经济伙伴关系协定，搭建海南与东盟经贸活动平台，创新区域协作合作方式，积极参与国际分工合作，促进与东盟国家的贸易和投资往来，着力打造优势互补、互利共赢的经贸合作格局，在中国—东盟自贸区建设中发挥重要作用。海南自贸港可充分发挥区位优势，建立和完善与东盟国家的陆、海、空跨境运输通道，构建布局优化、设施完善、便捷高效、安全畅通、区域联动的互联互通体系。围绕海南自贸港重点产业，确立一批重点合作项目，比如，以海南自贸港为轴心，通过搭建港口、航线、沿海公路铁路等交通纽带，增强国际国内两个市场、两种资源的黏合度，实现区域内市场的紧密合作，推动商品、生产要素流动型开放向规则、制度型开放转变，共同打造开放、多元、多层次的区域经济共同体，进而畅通国内国际双循环。

发挥海南自贸港在西部陆海贸易新通道枢纽作用，促进我国西部与国际市场互联互通

高水平建设西部陆海贸易新通

道是推动西部大开发，促进西部与东盟各国互联互通实现高水平开放的重要举措。海南自贸港处于西部陆海贸易新通道的关键节点，尤其是海南洋浦港作为重要的航运枢纽，围绕洋浦港打造综合国际贸易和物流中心、形成集运输、仓储、转口加工贸易、金融、保险等于一体的综合国际服务平台、推动高新技术产业集聚、进而强化枢纽功能，能够有效促进我国大西部参与国际经济合作，进而畅通国内国际双循环。我国长期实施的出口导向型经济发展模式使得东西部经济发展差距不断扩大，而东西部地区不平衡不充分发展问题也是阻碍国内大循环的关键因素，西部地区应把握西部陆海贸易新通道带来的历史机遇，以海南自贸港为战略支点深度融入全球产业链价值体系。考虑我国西部地区资源禀赋，谋划畅通国内国际双循环需要采取超常规思路，大力发展高新技术、工程化的新模式，而不是传统的资源密集型和劳动密集型模式。这就需要通过海南自贸港推动西部陆海贸易新通道的畅通，从而获取发展高新技术产业所需的资金与技术。目前，海南洋浦港已开通内外贸航线21条，已建成码头泊位47个，基本形成了面向东南亚的交通网络格局。应发挥海南洋浦港与广西北部湾港作为西部陆海贸易新通道的两端物流枢纽作用，共同落实国家西部陆海贸易新通道建设任务，共享海南自贸港建设的重大历史发展机遇，深化经贸合作，差异互补发挥比较优势。

总之，如果说过去数十年的全球化极大地推动了中国的对外开放，那

么经济全球化遭遇逆流将促使我们更多反思国内经济的结构性问题，倒逼国内改革加速。习近平总书记强调，新发展格局“决不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环”“各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势”。海南自贸港具有得天独厚的区位优势，是新形势下畅通国内国际双循环的重要平台和关键节点。因此，海南自贸港要义不容辞地成为双循环的重要交汇点。我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，海南自贸港应承担起国家赋予的重大使命和历史责任，坚持以供给侧结构性改革为主线加快构建现代化经济体系，完善提高我国供给质量和效率，打通国内市场生产、分配、流通、消费等各个环节，充分释放我国国内超大市场潜力，打造消费回流的重要通道。同时，充分发挥自贸港“境内关外”开放前沿优势，发挥地处中国—东盟自贸区、“一带一路”建设及西部陆海贸易新通道支点的区位优势，架起我国泛珠“9+2”、北部湾城市群及西南经济腹地与“一带一路”沿线国家和地区，尤其是与东盟国家经济合作的桥梁，积极推动制度集成创新构建开放型经济体系，成为联通中国与东盟等地区经贸往来的开放新高地，当好构建新发展格局的排头兵，成为联通国内国际双循环的重要交汇点。

【作者为海南师范大学海上丝绸之路研究院研究员、特区经济与社会发展研究中心执行主任。本文系海南省自然基金高层次人才项目“海南自贸港对接粤港澳大湾区政府合作机制构建与政策优化路径研究”（720RC612）的阶段性成果】