

# 贯彻新发展理念 融入新发展格局

—为加快自贸港建设扛起海南司法行政戒毒工作责任担当

“《中华人民共和国海南自由贸易港法》正式颁布实施，保障海南自由贸易港在法治轨道上有序运行。作为全省司法行政戒毒场所，必须发挥禁毒战争‘严收’工程主阵地、主力军作用，扎实做好分管领域各项工作，为营造一流营商环境、打造全国最安全地区扛起司法行政戒毒工作的责任与担当！”省禁毒三年大会战“严收”工程指挥长，海南省司法厅党委副书记、厅长郑学海说。

近年来，全省司法行政戒毒机关认真学习贯彻党的十八大、十九大精神，扎实贯彻落实习近平总书记对禁毒戒毒工作的重要指示精神，不断贯彻新发展理念，以努力营造一流营商环境为目标，认真履行《禁毒法》和《戒毒条例》赋予的强制隔离戒毒管理、戒毒康复管理、指导支持社区戒毒和社区康复等各项职责，司法行政戒毒工作在改革中实现高质量发展。



省戒毒管理局“蒲公英”禁毒宣讲团深入学校宣讲禁毒知识。



2020年9月召开戒毒人员职业技能培训和就业帮扶工作座谈会。



省琼山戒毒所驻站民警邀请企业和律师对社戒社康人员提供就业推荐和法律咨询援助。



省三亚戒毒所对戒毒人员进行面点师培训。  
本版图片由省戒毒管理局提供

## A | “全国统一戒毒模式”一体化运作成效明显

自2016年11月全省开展禁毒三年大会战以来，作为“严收”工程牵头单位，省司法厅认真贯彻司法部、省委省政府各项工作部署，全省司法行政戒毒系统深入推进“全国统一戒毒模式”，扎实开展“禁毒三年大会战”，戒毒场所内的管理教育和戒毒医疗保障水平显著提升，积极探索出具有海南特色的科学矫治模式。

增设专区，收戒“标准化”。司法行政系统深挖收戒潜力，对戒毒人员“因收尽收、全员收戒”，对患有传染病的戒毒人员做到“即送即收”，有效破解病残吸毒人员“收戒难”问题。

严格执法，管理“规范化”。克服

监管压力加大、疾病疫情冲击等因素，通过严格落实各项管理制度和全封闭执勤模式，连续9年实现无戒毒人员逃脱、无所内案件、无所内吸毒等“六无”目标，安全生产连续25年无事故。

畅通渠道，医疗保障“体系化”。不断深化与省卫健委合作，构建起常见病所内治、大病医院监管治、危重病绿色通道及时治、特定疾病省级专科统一治的分级分类救治模式。并加入医联体和专科联盟，启用远程医疗会诊系统，使病残人员得到有效医治。

精准施教，矫治“科学化”。引进VR矫正系统、经颅磁疗、智慧戒毒运动康复等新技术新方法，运用大数据分

析精准矫治。同时丰富创新集文化、心理、康复、技能培训等“五位一体”综合矫治体系，高标准落实全国统一戒毒模式，实现“四区五中心”实体化运作。

岗位练兵，队伍“专业化”。全系统民警克服一系列实际困难，在苦练内功中实现技能提升，全系统民警教师、心理咨询师、中高级健身教练等专兼职民警教师占比分别为31.2%、17.4%、13.7%；“禁毒三年大会战”中涌现出11个先进集体、24名先进个人。在防控新冠肺炎疫情中，有23个集体、397名个人获得厅局以上表彰，32名同志荣记个人三等功。队伍专业化、职业化水平进一步增强。

## B | 积极探索新型职教戒治模式

培养一技之长，促进戒毒人员顺利回归，为平安海南建设培养“技能型”守法公民，一直是全省司法行政戒毒系统的不懈追求。

2011年5月30日，在三亚市政法委支持下，省三亚强制隔离戒毒所与省三亚高级技工学校合作办学，实现“人所即入学、出所能拿证、就业有资质”，开创司法行政戒毒场所专业化、规范化职业技能培训新局面，成为司法行政戒毒场所职教培训模式1.0版。

2018年，在省教育厅支持下，省戒毒管理局与海南省经济职业技术学校开设“金不换”职教中专班，把“戒期变学期”，推出“短期技能培训+系统中专学历教育+就业推介”培训模式，努力打造“人所即入学、出所能拿证、就业有资质”的新型戒治模式，探索戒毒人员教育培训3.0版，帮助戒毒人员顺利稳定就业，重新融入社会。

职业技能，考核合格后又可取得中专学历，帮助戒毒人员实现“出所即毕业”，创新戒毒人员教育培训2.0版。

2020年8月20日，省委副书记李军提出，把戒毒场所打造成职业技能培训教育基地，强制隔离戒毒期间符合条件的戒毒人员应获得中职学历或不少于两个职业资格证书。省司法厅、人社厅、教育厅、省戒毒管理局等多部门建立起联席会议办公的长效工作机制。

2020年9月4日，在省戒毒管理局推动下，海南省技师学院、三亚技师学院和海南省经济职业技术学校分别与省内多家戒毒所建立对口培训基地、中专教育点，联合开办电工等培训项目，海南省农业科技培训中心与省三

亚戒毒所、省仁兴戒毒所建立了以种植养殖为主要培训项目的对口培训基地。培训结束后，由相关厅局和校方推介就业。在此基础上，海南司法行政戒毒系统开展对口培训基地职业技能培训，推出“短期技能培训+系统中专学历教育+就业推介”培训模式，努力打造“人所即入学、出所能拿证、就业有资质”的新型戒治模式，探索戒毒人员教育培训3.0版，帮助戒毒人员顺利稳定就业，重新融入社会。

今年以来，省戒毒管理局通过社会培训机构进驻戒毒所和在戒毒所内搭设技术学校对口培训基地等两种形式，开设电工、中式面点等专业培训课程，截至目前共有848人获得职业资格证或技能鉴定证书。

## C | 打造社会化延伸“三张靓丽名片”

6月23日下午，省戒毒管理局开展“共建共联 爱心帮扶”暨戒毒工作社会化延伸座谈会。在当前社会吸毒人员明显减少，戒毒场所收戒人数急剧下降的趋势下，省司法行政戒毒系统主动作为，勇于创新，主动开展“三个社会化延伸”，民警们进村入户开展禁毒宣传、后续帮教、跟踪指导工作。

“主动适应新一轮禁毒三年大会战新任务新要求，努力打造自贸港需要的社会毒品治理体系，不断提高自贸港需要的民警履职能。”省戒毒管理局党委书记、局长杨儒文表示，“三个社会化延伸”工作自2014年便开始探索，现已成为司法行政戒毒工作的“三张靓丽名片”。

深入开展社戒社康工作。2014年12月，三亚戒毒所在三亚市金鸡岭

社区建立全省首个社区戒毒（康复）工作指导站，拉开了省司法行政戒毒系统指导社区戒毒（康复）工作的序幕。经过8年探索发展，全省已建立社区戒毒（康复）工作指导中心（站）25个。仅党史学习教育开展以来，就建立社区戒毒（康复）指导站4个，社区戒毒（康复）指导中心5个。省戒毒管理局向各指导中心（站）累计增派警力132人，出所衔接社区康复社区戒毒人员2.4万余人，协助社区管控登记在册吸毒人员8829人，投入近120万元帮扶救助3112名社区戒毒（康复）人员，培训禁毒干部及禁毒专干（社工）4580人次。

成立“蒲公英”禁毒宣讲团。2016年省戒毒管理局发挥专业优势，整合全

施“公映（英）椰岛、蒲绿天涯”禁毒宣传计划，以全省禁毒三年大会战（2016年—2019年）为契机，为琼州百姓“公映”禁毒文化大餐。自2016年11月以来共出动1500余名民警深入全省开展宣讲293场，受教人数达11万余人次。

开展跟踪回访帮扶工作。2016年起，省司法厅作为禁毒三年大会战成员单位之一，主动延伸司法行政戒毒工作职能，联合省委政法委、省禁毒办连续5年制定《回访调查解除强制隔离戒毒人员方案》，积极探索卓有成效的社会管控和后续帮教措施。2018年至2020年，分别对1684名、10391名、13923名出所戒毒人员进行跟踪回访调查，总体戒断率稳步提升，分别为54.39%、72.93%、78.00%，居全国领先。

## D | 扎实开展 “我为群众办实事”活动

党史学习教育开展以来，省戒毒管理局党委认真贯彻“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”总要求，依托“大讲堂”“实景课堂”“英模课堂”等“六类课堂”深入研讨学习党史理论知识，共组织“一把手”上党课、理论中心组、专题党课等各类形式学习618批次；开展廉政教育报告会6场，警示教育大会8场，知识测试19批次，参观警示教育基地10批次，旁听职务犯罪庭审5批次；开展主题党日活动106批次，参观红色革命教育基地24批次；召开先进典型事迹报告会5批次；开展队伍训练1761人次。

依托“三个延伸”，紧盯群众“急难愁盼”问题，实施“百千万”行动：一是实施百场场禁毒宣讲。截至目前，“蒲公英”禁毒宣讲团通过课堂教学、法治讲座，设置仿真毒品展示台等，深入全省各地开展禁毒宣讲78场，受教群众达2.2万余人次；二是开展千人跟踪指导。自3月以来，司法行政戒毒系统新建5个社戒社康指导中心、4个社区戒毒康复指导站，共计指导培训禁毒专干170人次，对2400余名社戒社康人员进行跟踪服务指导；三是开展万人回访帮扶。现已组织200余名民警分成6个组奔赴全省18个市（县）197个乡镇、街道，拟对2万余名从司法行政戒毒系统解除的戒毒人员进行回访调查，并针对回访解戒毒人员困难帮助解决实际问题。发动民警“以购代捐”购买解戒人员芒果6780斤、地瓜300斤，向解戒毒人员赠送鹅苗、米、油等，并进村入户开展励志戒毒、修复家庭关系、提供就业帮扶等。现已对19232名解戒人员完成建档，完成调查问卷13169人，对1396名困难解戒人员进行了物质帮扶。省戒毒管理局“三个延伸”工作队被称为“行走的党员服务队”。

（本版撰文/梁子 逢金霞）