

庆祝中国共产党成立100周年

百年初心历久弥坚 栉风沐雨笃定前行

□ 毛志华

今年是中国共产党成立100周年。近代以来，中国陷入黑暗境地，人民经历深重苦难。一次次抗争、一次次失败，为实现民族复兴，亿万人魂牵梦萦，几代人上下求索，英勇不屈的中国人民在黑暗中艰难前行。在民族风雨飘摇、探求光明的逆境中，中国共产党应运而生。中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变。从此中国革命有了赢得胜利的先锋队，中国人民有了值得信赖的主心骨，中华民族有了走向复兴的领路人。这不仅深刻改变了近代以来中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，也深刻改变了世界发展的趋势和格局。

在波澜壮阔的百年奋斗征程中，我们党团结带领人民浴血奋战，推翻了“三座大山”，彻底结束了近代中国饱受屈辱的惨痛历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的羸弱局面，赢得了民族独立和人民解放的伟大胜利，实现了中国从几千年封建专制向人民民主的伟大飞跃。

在波澜壮阔的百年奋斗征程中，我们党团结带领人民披荆斩棘，进行社会主义革命，推进社会主义建设，完成了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会治理，为当代中国一切进步发展奠定根本政治前提和制度基础，为开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。

在波澜壮阔的百年奋斗征程中，我们党团结带领人民开拓进取，进行改革开放新的伟大革命，创造性地开辟了中国特色社会主义道路，让中华文明在现代化进程中焕发出蓬勃生机。特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党团结带领各族人民攻坚克难，砥砺奋进，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，成功应对前进道路上的各种风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，创造了“当惊世界殊”的发展成就，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。

积贫积弱的中国，因为有了中国共产党的领导而走向繁荣富强；苦难深重的民族，因为有了中国共产党的领导而焕发蓬勃生机；勤劳智慧的人民，因为有了中国共产党的领导而过上幸福生活。我们党百年的光辉历程，就是一部为民族争解放而历经磨难、勇于牺牲的奋斗史，就是一部为国家求富强而披荆斩棘、开拓创新的探索史，就是

中国共产党的领导，是中国人民应对各种风险考验、战胜一切艰难险阻的根本保证。一百年来，海南发展的每一点成就、每一次进步，都是在党的坚强领导下取得的。在庆祝中国共产党成立100周年的重要历史时刻，回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，我们更加深切地感悟到，必须把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。

一部为人民谋幸福而担当进取、一往无前的发展史。

百年历史雄辩证明，我们党是用先进的科学理论武装起来的，富有革命创新精神的党；是密切联系群众，具有严格纪律和优良作风，为人民利益不懈奋斗并作出最大牺牲的党；是坚持真理、修正错误，始终走在时代前列，肩负着民族希望的党。中国共产党的领导是中国人民应对各种风险考验、战胜一切艰难险阻的根本保证，必将引领中国从胜利不断走向新的胜利！

一百年来，海南发展的每一点成就、每一次进步，都是在党的坚强领导下取得的。

五四运动后，马克思主义开始在琼崖广泛传播，特别是随着一批早期党员和先进分子在琼从事革命活动，为琼崖地方组织的建立奠定了思想、组织和干部基础。1926年，竹林风雷，声震长空，中共琼崖地委正式成立。自此，琼崖各族人民有了主心骨。

在孤岛奋战、艰苦卓绝的革命岁月，琼崖党组织和共产党人以大无畏的革命精神投身民族解放事业。从椰子寨的枪声，到土地革命的烽火；从内洞山会议重建特委领导核心，到母瑞山斗争保存革命火种；从打退国民党顽固派反共逆流，到陷寇于人民战争汪洋大海；从五指山革命根据地全面建立，到发动秋春夏季三大军事攻势，再到配合野战军渡海作战解放海南岛，英勇果敢的琼崖共产党人和琼崖人民为中国革命胜利作出了巨大牺牲，他们的业绩彪炳史册，他们的精神光照千秋。

在加强防卫、巩固海南的建设年代，海南各级党组织和共产党人带领人民艰苦奋斗、励精图治，奏响了稳固国防前哨和推进社会主义建设的奋进高歌。从剿匪、镇反巩固新生人民政权，到海上、陆地围歼国民党武装特务；从打击美国军用飞机入侵，到捍卫南海诸岛及其海域主权，海南出色地完成了守卫祖国南大门的光荣使命。从创办中国最大的天然橡胶生产基地，到大规模采掘

石碌铁矿，从海榆中线全线贯通，到松涛水库建成蓄水，海南为打破帝国主义对新中国战略资源的禁运和封锁，为我国社会主义建设作出重要贡献。

在敢闯敢试、敢为人先的改革开放新时期，特别是建省办经济特区以来，海南各级党组织和共产党人高举中国特色社会主义伟大旗帜，继承和弘扬勇于突破、敢于创新的光荣传统，在全国率先提出并基本建立社会主义市场经济体制，率先探索“小政府、大社会”管理架构，率先推行“先上车后买票”的企业登记制度改革……改革开放从农村到城市、从经济领域到其他各个领域渐次展开，海南从一个封闭落后的边陲岛屿，发展成为中国最开放、最具活力的地区之一，经济社会发展实现历史性跨越。

进入闯关夺隘、弄潮争先的新时代，海南各级党组织和广大党员以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神，紧紧围绕建设中国特色自由贸易港这一重大使命，胸怀“两个大局”，心怀“国之大者”，保持“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，有力推动自贸港建设顺利开局、蓬勃展开。《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施，自贸港制度框架初步建立，高质量发展步伐日益坚定，各类市场主体踊跃响应，生态环境持续改善，营商环境日益优化，风险防控有力有效，人民群众获得感稳步增长，自贸港政策效应持续显现，中国特色社会主义道路在琼州大地展现出更强大、更有说服力的真理力量和实践力量。

在加强防卫、巩固海南的建设年代，海南各级党组织和共产党人带领人民艰苦奋斗、励精图治，奏响了稳固国防前哨和推进社会主义建设的奋进高歌。从剿匪、镇反巩固新生人民政权，到海上、陆地围歼国民党武装特务；从打击美国军用飞机入侵，到捍卫南海诸岛及其海域主权，海南出色地完成了守卫祖国南大门的光荣使命。从创办中国最大的天然橡胶生产基地，到大规模采掘

石碌铁矿，从海榆中线全线贯通，到松涛水库建成蓄水，海南为打破帝国主义对新中国战略资源的禁运和封锁，为我国社会主义建设作出重要贡献。

在庆祝建党100周年的重要历史时刻，回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，我们更加深切地感悟到，必须把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。作为党的历史的专职研究部门，这是我们的职责所在、使命所然。

奋进路上，我们要坚定践行正确党史观。牢牢把握党的历史发展的主题和主线、

主流和本质，紧紧抓住全党开展党史学习教育的重要契机，深入研究琼崖建党、海南解放、建省办经济特区、建设海南自贸港等关乎海南发展进程的党史重大事件，用鲜活翔实的史料展示党取得的伟大成就，用客观理性的分析总结党的历史经验教训，既实事求是地讲清楚历史的本然，又令人信服地讲清楚历史的所以然，教育引导广大党员干部以信仰的情怀看历史，以责任的担当看历史，以历史的发展看历史，不忘初心、牢记使命、永远奋斗。

奋进路上，我们要把党的历史记录好整理好。秉持对历史负责、对事业负责、对后人负责的态度，掌握第一手资料，把情况摸清，把历史研究明白。强化即时存史意识，围绕如火如荼的海南自贸港建设，及时记录好生动实践和新鲜经验。丰富史料征集方式手段，把改革开放以来文献资料的收集整理作为重要着力点，趁着亲历这段历史的老领导老同志还健在，收集整理好重要口述资料和重要人物回忆录。协调各方面资源力量，有组织、有计划地加强对海外留存珍贵文献资料的收集、发掘和利用。

奋进路上，我们要研究阐释好党的创新理论。深入学习领会党的创新理论，联系党的百年征程特别是党的十八大以来的奋斗历程，聚焦海南自贸港建设新的生动实践和新鲜经验，阐释好历史性变革蕴藏的内在逻辑，解读好历史性成就取得的根本原因，努力归纳出有规律性的新认识，凝练成有学理性的新精神，把政治话语转化为学术话语、大众话语，把道理讲清楚、讲明白、讲深刻，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在琼州大地展现出更强大、更有说服力的真理力量和实践力量。

奋进路上，我们要进一步提升党史宣介能力。守好这块意识形态阵地，抓好党员干部和青少年两个重点，聚焦新时代、传播正能量，创新话语方式和传播手段，让党史宣传教育工作沾泥土、接地气、受欢迎，真正讲清楚中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，用鲜活的历史启示巩固全党团结奋斗的思想基础。立足海南自贸港建设实际，着力提升对外宣介能力，稳步加强话语体系建设，讲好海南故事、自贸港故事，讲好中国共产党故事、党的领袖故事、新时代中国特色社会主义故事，真正做到“党有所需，史有所为”。
(作者为中共海南省委党史研究室主任)

H 发展建言

海南“候鸟”人才主要集中在海口、三亚，集中于南繁育种、热带农业、医学医疗、房地产工程、旅游开发、职业教育等领域，区块链、高新技术、生物医药、5G、油气开发、海洋旅游、康养医疗等领域相对紧缺。针对“候鸟”人才有效使用率问题，特提出以下对策建议。

构建“候鸟”人才管理体制。“候鸟”人才的有效使用，基于体制建设层面上的建档立制尤为必要，必须精准掌握相关人才信息。对此，人才信息数据库的建设不可或缺，应尽快做好宣传进社区、专业技术分类、信息采集“双责制”三个方面的工作。

政策的宣传与落地。研究认为，推动“候鸟”人才相关政策宣传落地，“宣传进社区”是可行之策，即采取张贴海报、专栏公告的方式，在居民住宅小区广而告之，便于“候鸟”人才及时获取、及时登记。建议在现行宣传方式上，加强社区宣传。

管理的细化与分类。只有对“候鸟”人才的专业类别与技术等级详细分类，才有可能实现和发挥“候鸟”人才在实际使用中的效益最大化。此外，要树立大人才观。不仅关注具有中高级专业技术职称的“候鸟”人才，对“工匠”型人才、技工型人才也应分门别类登记在册。

信息采集“双责制”。为了确保信息不遗漏、无误差，可实施信息采集“双责任制”。一是首问责任制：最先履行对“候鸟”人才相关信息进行登记的人员，视为第一责任人，如出现差错负责。二是核审责任制：对“候鸟”人才相关信息的线下与网上录入进行核审的人员，要求做到精准核对，确保“候鸟”人才信息真实可靠无遗漏。

打造“候鸟”人才管理机制。我省“候鸟”人才具有基数大、分布面广、流动性强等特点，信息系统建设工作面临诸多困难。在实际工作中，信息系统建设的各个环节，特别是担负政策宣传、信息采集的基层社区，如果必要的支持跟不上，就可能出现现疲于应付乃至力不从心的局面。为此，在“候鸟”人才信息系统建设中，应给予必要的大力支持、资金支持和政策支持。

一是人力支持。以居委会或社区为单位，将“候鸟”人才信息的接待登记等相关事务落实到人，指定专人负责此项工作。二是资金支持。“候鸟”人才信息系统建设需树立“全省一盘棋”思想，尽快实现全省覆盖、实时更新、动态添加的目标。这需要给予必要的资金支持，主要用于硬件设备购置、平台系统搭建、系统运行维护、专业人员配置等方面。三是政策支持。利用好自贸港政策，对我省急需的稀缺、高端“候鸟”人才，逐一建立个人档案，在管理使用、医疗保健、居住条件、子女就业等方面，参照在职专业人才的相关待遇给予政策扶持或政策倾斜，最大限度发挥重点人才的智慧与价值。

抓好三个能力建设。“候鸟”人才数据库信息系统建设是人才管理领域的新生事物，技术性强，潜在价值大。为尽快将“候鸟”人才流动数字资源转化为优质资源，应重点进行三个方面的能力建设：

强化各环节能力建设。建议搭建“候鸟”人才数据库信息系统，并根据工作需要分类指导、分工培训。重点培训负责下游信息源采集与录入工作的社区和居委会人员，需要就“无遗漏”“高精准”等重要考评指标细化讲解；做好对重点类型“候鸟”人才个人信息、附加信息（健康状况、子女就业）分类建档等方面的学习培训；做好对数据库终端维护技术人员应用技能与管理等培训；做好对我省出台的“候鸟”人才相关政策培训。

加强人才作用转化能力建设。针对“候鸟”人才所做的一切工作，最终目的是最大限度地人尽其才。为此，应提升“候鸟”人才作用转化能力；应建立必要的新闻发布机制，及时面向社会推介发布；应建立人才供需信息交换机制，与重点“候鸟”人才用人单位及潜在用人单位形成经常性互动关系。

加强智囊库类人才咨询能力建设。一是建立“候鸟”人才高端智库专家名单。按不同行业、领域、方向进行类别划分，由专人负责以“约稿”形式做定期书面或电话咨询，编辑整理后按“紧急”“重要”“一般”定级后，作为决策参考依据呈报相关领导批阅。二是建立“候鸟”人才高端智库专家重大议题协商机制。对于最新出台的涉琼重大议题，召集“候鸟”人才高端智库专家集中座谈、协商，提出应对策略建议后，作为决策参考依据呈报相关领导批阅。三是建立咨询议题反馈机制。将正在酝酿或有待调研决策的重大议题，实时汇总、编辑、整理，按议题类别反馈给“候鸟”人才高端智库专家，约请他们对议题的可行性进行评估论证、提供咨询参考意见。

构建三个服务制度。一是构建政策服务制度。对我省有关“候鸟”人才方面的政策进行详细解读，帮助有需要的“候鸟”人才用足、用好政策红利。通过新闻媒体，对外广泛宣传我省最新政策，吸引更多的“候鸟”人才落户海南。采用“走出去”的办法，前往相关“候鸟”人才资源集中的省份和地区，进行有针对性的政策宣传推介，有的放矢招才引智。二是构建沟通服务制度。建议建立专线电话登记制度。对“候鸟”人才在工作生活中遇到的问题通过专线电话进行沟通，登记后及时反馈给有关部门予以协助解答、解决。建立上门走访制度。建议以“候鸟”人才工作站为单位，视情况需要，以集体座谈的形式，征询了解“候鸟”人才的合理诉求和意见反馈，整理汇总后提交有关部门妥善处理。三是构建重点服务制度。建议制定高端“候鸟”人才管理服务办法。对院士、知名教授、著名专家等，按专业职称、技术水平、领域影响等条件，遴选合格后录入高端“候鸟”人才名录，制定专门的管理服务办法，提供“私人订制”式专享服务。

【作者为武汉体育学院副教授、海口经济学院兼职教授。本文系海南自贸智库联盟课题《进出海南流动人口实现实时动态监测研究》（编号：HNSK（ZK）2018-129）和海南省哲学社会科学规划一般课题《善治视域下基于大数据技术对海南流动人口的协同共治研究》（编号：HNSK（YB）18-102）阶段性成果】

自贸港建设的立法引领与制度保障

□ 吕红兵

以各类生产要素跨境自由有序安全便捷流动和现代产业体系为支撑，以特殊的税收制度安排、高效的社会治理体系和完备的法治体系为保障，持续优化法治化、国际化、便利化的营商环境和平统一高效的市场环境。

体系定位更加凸显

海南自由贸易港法，是保障海南自贸港打造世界最高水平开放形态、实现制度集成创新重大突破的“基本法”。从这一角度而言，在海南自由贸易港法中应有对“本法”的定位条款，并进一步明确海南自贸港应建立以“本法”为基础、以地方性法规和商事纠纷解决机制为组成部分的自贸港法律体系。

首先，海南自由贸易港法是海南自贸港建设与管理活动的“主要法”。正如本法第一章第二条所规定：“海南自由贸易港建设和管理活动适用本法。本法没有规定的，适用其他有关法律法规的规定。”

其次，海南自由贸易港法是海南自贸港建设与管理活动的“基础法”。本法第一章第十条即明确：“海南省人民代表大会及其常务委员会可以根据本法，结合海南自由贸易港建设的具体情况和实际需要，遵循宪法规定和法律法规的基本原则，就贸易、投资及相关管理活动制定法规（以下称海南自由贸易港法规），并在自贸港范围内实施，报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案，但对法律或者行政法规的规定作变通规定的，应当说明变通的情况和理由；而涉及依法应当由全国人大及其常委会制定法律或者由国务院制定行政法规事项的，应当分别报全国人大常委会或者国务院批准后生效。可见，海南自由贸易港法规虽是由海南自由贸易港法主导制定（即“根据”），但依然存在“备案”

或“批准”的法律程序。

对标高水平开放形态的制度安排更加系统

对标高水平开放形态的制度安排，在本法中体现于实现贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动等众多方面，并以贸易投资自由化便利化为重点，构建自贸港政策制度体系。这些“高水平”形态，在本法立法的语言表达上可见一斑，比如“特殊”“特别”以及“除外”“之外”等文字运用。

例如第十一条：“国家建立健全全岛封关运作的海南自由贸易港海关监管特殊区域制度。在依法有效监管基础上，建立自由进出、安全便利的货物贸易管理制度，优化服务贸易管理措施，实现贸易自由化便利化。”

第十三条：“在境外与海南自由贸易港之间，货物、物品可以自由进出，海关依法进行监管，列入海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单的除外。”

第十七条：“海南自由贸易港对跨境服务贸易实行负面清单管理制度，并实施相配套的资金支付和转移制度。对清单之外的跨境服务贸易，按照内外一致的原则管理。”

第十八条：“海南自由贸易港全面放开投资准入，涉及国家安全、社会稳定、生态保护红线、重大公共利益等国家实行准入管理的领域除外。”

另有第十九条：“海南自由贸易港对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。特别适用于海南自由贸易港的外商投资准入负面清单由国务院有关部门会同海南省制定，报国务院批准后发布。”

第二十条：“国家放宽海南自由贸易港市场准入。海南自由贸易港放宽市场准入特别清单（特别措施）由国务院有关部门会同海南省制定。”

同时，上述“高水平”形态，从本法立法的系统性上更为周全且周延。比如第四章“财政

税收制度”的规定，在税收制度方面，通过“税制体系”“简化税制”“税收征管服务体系”等规定，构成税收制度对海南自贸港建设的特殊支撑。

生态环境保护要求更加严格

海南自由贸易港法的一个显著特色，是对生态环境保护的重视程度之高，在以往立法中鲜为少见。其中的生态环境保护理念旗帜鲜明，贯穿始终。如第一条中即有“可持续发展”的表述，第三条中又有“新发展理念”“高质量发展”“生态宜居”的表达，而第五条直接规定：“海南自由贸易港实行最严格的生态环境保护制度，坚持生态优先、绿色发展，创新生态文明体制机制，建设国家生态文明试验区。”因此，整部法律中制定第五章“生态环境保护”专章也就不足为奇了。

如果说如上所述在贸易、投资自由化便利化中以“特殊”“除外”等用词彰显推进，而第五章中则多用“严格”表达规范。

“严格”之下自然会“一票否决”，故第三十六条规定：“海南自由贸易港实行环境保护目标责任制和考核评价制度。县级以上地方人民政府对本级人民政府负有环境监督管理职责的部门及其负责人和下级人民政府及其负责人的年度考核，实行环境保护目标完成情况一票否决制。”

“严格”之下当然会“终身追责”，故第三十七条的规定：“海南自由贸易港实行生态环境损害责任终身追究制。对违背科学发展要求、造成生态环境严重破坏的地方人民政府及有关部门主要负责人，直接负责的主管人员和其他直接责任人员，应当严格追究责任。”

习近平总书记曾强调：“我们要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，立法主动适应改革需要，积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用，做到重大改革于法有据，改革和法治同步推进，增强改革的穿透力。”海南自由贸易港法，应当也一定能够在推进海南自贸港建设过程中发挥引导、推动、规范和保障的积极作用！

（作者为全国律师行业党委委员、中华全国律师协会副会长）

充分用好“候鸟”人才的对策建议

□ 王东林

管理的细化与分类。只有对“候鸟”人才的专业类别与技术等级详细分类，才有可能实现和发挥“候鸟”人才在实际使用中的效益最大化。此外，要树立大人才观。不仅关注具有中高级专业技术职称的“候鸟”人才，对“工匠”型人才、技工型人才也应分门别类登记在册。

信息采集“双责制”。为了确保信息不遗漏、无误差，可实施信息采集“双责任制”。一是首问责任制：最先履行对“候鸟”人才相关信息进行登记的人员，视为第一责任人，如出现差错负责。二是核审责任制：对“候鸟”人才相关信息的线下与网上录入进行核审的人员，要求做到精准核对，确保“候鸟”人才信息真实可靠无遗漏。

打造“候鸟”人才管理机制。我省“候鸟”人才具有基数大、分布面广、流动性强等特点，信息系统建设工作面临诸多困难。在实际工作中，信息系统建设的各个环节，特别是担负政策宣传、信息采集的基层社区，如果必要的支持跟不上，就可能出现现疲于应付乃至力不从心的局面。为此，在“候鸟”人才信息系统建设中，应给予必要的大力支持、资金支持和政策支持。

一是人力支持。以居委会或社区为单位，将“候鸟”人才信息的接待登记等相关事务落实到人，指定专人负责此项工作。二是资金支持。“候鸟”人才信息系统建设需树立“全省一盘棋”思想，尽快实现全省覆盖、实时更新、动态添加的目标。这需要给予必要的资金支持，主要用于硬件设备购置、平台系统搭建、系统运行维护、专业人员配置等方面。三是政策支持。利用好自贸港政策，对我省急需的稀缺、高端“候鸟”人才，逐一建立个人档案，在管理使用、医疗保健、居住条件、子女就业等方面，参照在职专业人才的相关待遇给予政策扶持或政策倾斜，最大限度发挥重点人才的智慧与价值。

抓好三个能力建设。“候鸟”人才数据库信息系统建设是人才管理领域的新生事物，技术性强，潜在价值大。为尽快将“候鸟”人才流动数字资源转化为优质资源，应重点进行三个方面的能力建设：