



全省政协系统为自贸港建设履职尽责

聚焦发展大计 共谱奋斗新篇

建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。《海南自由贸易港建设总体方案》发布一年多来，全省上下干事创业热情空前高涨，解放思想、敢闯敢试、大胆创新，助推自贸港建设取得一项又一项成果。

近年来，全省政协系统坚持建言资政和凝聚共识双向发力，紧扣中心大局认真履职尽责，聚焦琼港经济合作、营商环境优化、海南园区发展、深化协商民主制度化实践等焦点，以服务海南全面深化改革开放的新作为，展现出新时代海南政协的新气象，为海南全面深化改革开放和加快自贸港建设作出了政协贡献。



↑ 1月24日下午，省政协七届四次会议进行分组讨论。各位委员纷纷为自贸港建设建言献策。阮琛 摄

→ 三亚市吉阳区博后村基层协商民主试点工作第一季度两校合并建设协商会议现场。陈启杰 摄

海南阔步
新征程

助推琼港经济合作 全心全意推动企业项目落地

香港与海南地缘相近、人缘相亲、商缘相连，琼港合作交流日趋频繁，成果不断凸显。2020年以来，省政协发挥政协港澳界别优势，立足“香港所长、海南所需”，助推琼港务实合作、联动发展，全力助推海南自贸港建设。

琼港合作发展起步早、起点高。2019年11月23日，省政协琼港经济合作发展推进工作组（以下简称推进工作组）成立，主要工作任务是围绕重点领域

推动重点项目合作，组织琼港两地开展合作交流，加强琼港合作体系建设。

去年6月1日，《海南自由贸易港建设总体方案》正式公布，敲定了海南自由贸易港的建设蓝图，也让海南自由贸易港吸引着越来越多海内外投资者的目光。在这样的背景下，琼港携手合作，共推海南自由贸易港建设，在政协履职中变得格外重要。

过去一年多时间来，推进工作组克服

疫情影响，积极协调联络，建立健全琼港联系机制及工作机制，推动琼港重点项目落地。推进工作组积极主动与香港投资推广署、香港贸发局、香港中华总商会、香港中国企业家协会和香港海南商会互动联系，携手共推涉港企业投资项目。

推进工作组梳理政协香港委员企业投资意向，建立沟通联系机制。根据投资意向，为企业量身打造自贸港条件下的项目投资建议书。

系统施策 助推营商环境优化升级

创一流营商环境，是海南自贸港建设的“必答题”，也是省政协的重要课题。2020年，按照省委、省政府关于创一流营商环境的部署要求，省政协结合职责定位全方位助推自贸港创一流营商环境，尽心尽力为企业发展排忧解难，切实解决企业发展过程中面临的问题，呼吁方方面面给予更好的服务、更多的支持。

2020年，省政协在全省开展“创一流营商环境、创模范政协机关”大调研、大研讨活动。主席会议成员和各专委会深入40余家企业广泛走访调研，先后召开银企协商会、委员座谈会等，广泛听取各方意见和建议，形成《关于中小微企业融资难、融资贵问题的调研报告》。

在省政协开展助推海南自由贸易港“创一流营商环境”活动中，省政协教科

卫体委员会组织委员走访时了解到，2018年6月，省内某地方法院受理了某公司诉省政协委员刘文军所在企业合作开发协议纠纷一案。在案件审理过程中，法院查封了该企业名下房产。法院的超标查封，给经营造成困扰。期间，企业多次向该法院申请解除超标部分的查封，未得到解决。

委员们认为，超标查封将严重影响企业的正常经营，损害第三人（购房者）的合法权益，应当及时核实并予以纠正，调研组形成情况专报向省政协有关领导反映。去年10月，省政协向省高级人民法院提交《关于商请对省政协企业家委员进行法律帮扶、共同助推一流营商环境的函》。政协意见得到了省高级人民法院高度重视，要求组成工作组开展调

查，核清情况，督促某地方法院研判解决问题的措施。11月17日，该地方法院作出裁定解除对超标房屋的查封。

“全省正在齐心协力、下大力气改善营商环境，省政协在‘建言资政和凝聚共识’双向发力，助推省有关部门共同解决我们企业生产经营遇到的困难。”刘文军表示。

去年，“优化营商环境”成为政协委员讨论的热词，也是提案中的高频建议，委员们积极为海南打造法治化、国际化、便利化的营商环境建言献策。省政协还专门建立营商环境情况“直通车”制度，就“优化营商环境”向省政协各部门、各参加单位、市县政协和政协委员约稿2次，收集营商环境类反映社情民意信息56篇，为优化营商环境出实招、谋良策。

坚持汇聚合力 争取全国政协支持自贸港建设

省政协高度重视借助全国政协平台，在更高层面为海南自贸港建设鼓与呼。

2020年，省政协配合全国政协有关领导和部门来海南调研、考察和参加重要活动5次，积极汇报海南自贸港建设情况。在全国政协十三届三次全体会议上，组织19位住琼全国政协委员聚焦海南自贸港建设，共向大会提交提案55件、参加联组和小组讨论发言43人次，得到国家有关部委高度关注和积极回应。

在全国政协常委会会议、助推西部陆海新通道建设座谈会等重要会议上，

省政协都结合海南发展实际认真准备、踊跃发言，为自贸港建设争取更多关注和助力。特别是去年下半年以来，省政协组织工作专班集中推进，全力争取将海南自贸港建设纳入全国政协协商平台，多次向全国政协领导和有关部门汇报沟通。今年6月25日，全国政协“推进海南自由贸易港建设”重点关切问题情况通报会在京召开。

4月28日至30日，全国政协副主席、致公党中央主席、中国科协主席万钢率致公党中央调研组来琼围绕“发挥双

循环节点作用，促进经济高质量发展”开展专题调研。在琼期间，调研组深入海口、洋浦、五指山、三亚等地进行实地考察，并召开座谈会，听取工作汇报和意见建议。

今年5月25日至29日，全国政协副主席、全国工商联主席高云龙率调研组来琼围绕“推进海南自由贸易港建设”开展专题调研。在琼期间，调研组前往三亚、洋浦、澄迈、海口、陵水、琼海、文昌、五指山、琼中等地围绕调研主题进行实地考察。

积极建言献策 助推海南园区经济蓬勃发展

面对海南全岛建设自贸港的新形势，如何结合海南实际情况，探索符合自贸港建设要求的园区发展模式和管理方式，成为省政协关注的热点。

2019年，海南省政协把园区管理体制机制创新列为当年重点调研课题，成立以省政协主席毛万春为组长，省政协有关专委会负责人、专家学者和省发改、工信厅等单位负责人为成员的调研组。当年5月21日至25日，调研组先后

赴海口、澄迈、琼海、东方、洋浦、三亚等6个市县（区），实地调研了8个重点园区，走访了20多家企业，召开了10多场座谈会，广泛听取市县、园区负责人和企业代表的意见建议。

之后，省政协召开园区管理体制机制创新调研报告征集意见座谈会，参会的100多人对调研报告研究论证、打磨锤炼。最终形成的调研报告全面梳理了全省园区在创新发展的“痛点”和“堵点”

所在，结合海南实际，提出了“开展解放思想大讨论、尽快做大外贸体量、科学规划园区、量身定做一园一策、园区试行优惠税收政策、加快重点园区立法授权管理、大力引进专业型人才、统筹五网基础建设”等8个方面的具体建议。

省政协的调研报告得到省主要领导的批示，调研报告分送给省委、省政府相关部门主要领导参阅。

（本版撰文/刘超）

省政协扎实推进基层协商民主建设 共建自贸港 有事好商量

2020年以来，省政协想党委所想、扬自身所长、应基层所盼，开展“完善上下联动机制、推进基层协商民主建设”试点，搭建协商平台，通过委员下沉到基层，把政协协商和基层协商对接融合，探索出一条基层民主协商的有效途径，为完善基层治理提供了有力支撑。

目前，全省730个试点单位已围绕自贸港建设的热点焦点问题举行议事会，一批群众关注的热点难点问题，在协商的“金点子”中悄然化解。

凝聚共识 建章立制搭平台

近年来，三亚博后村通过因地制宜发展旅游、民宿等产业脱贫致富，村民对教育越来越重视。“村里的两所小学难以满足现代教学需求，家长们都希望将两所学校合并。”博后村党支部书记苏少洪说，很长一段时间，学校怎么合、合并后性质是什么、新校舍址选在哪，村民们一直争论不休，主管部门也十分犯愁。

省政协七届三次会议期间，博后村的问题由政协委员带到会上引发热烈讨论，也引发了省政协主席毛万春的思考：“博后村面临的问题在全省具有代表性，完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，凝聚共识、汇聚力量，不正是政协发挥作用的落脚点吗？”毛万春认为，既然“协商于民、协商为民”，就应该重点在基层群众中开展协商。

2019年11月，省政协出台了《关于完善上下联动机制，更好发挥专门协商机构作用的办法（试行）》。2020年2月，三亚市出台了《基层协商民主试点工作实施方案》，博后村的问题成为省市两级政协协商对接基层协商的试点。

三亚市政协委员们深入博后村，与村“两委”班子和乡村振兴工作队多次交流与探讨，并召开基层协商民主议事会议，达成“两所学校合并，组建三亚市吉阳区博后小学”的共识。去年秋季开学前，新组建的博后小学师资配备完成，硬件设施全部达标，新宿舍、新饭堂也顺利建成。

省政协农业和农村委员会主任娄东风介绍，2020年，全省政协系统对基层协商民主建设试点工作进行了有益探索，按照“不建机构建机制、不要编制搭平台”的原则，整体形成了乡镇（街道、区）、村（社区、居）、企业党组织领导，政协推动，基层搭台，委员作为，服务群众的基层协商民主建设工作机制。

“各市县都建立健全了三级联动机制，把政协协商和基层民主决策、村务协商、‘一事一议’等有机融合，做到了政协主动为、委员沉基层、大家来商量。”娄东风表示，我省已在各市县全部乡镇（街道、区）建立了政协联络站，乡镇级基层协商民主建设试点覆盖率达100%。

注重实效 协商为民解难

5月，海南水果大量上市。琼海市嘉积镇红星社区红星市场的水果商贩们正忙碌着。

“这个市场整洁干净，交通方便，聚人气。”从事水果经营的河北人周阿姨说，她在这卖水果已有6年了，一直没有离开。之前，听说市场要改造，原以为改造后租金会提高，没想到租金不变，顾客比以前更多了。

“在这里找到了创业的平台，让我由‘候鸟’变成了‘留鸟’。”来自吉林的李老板喜滋滋地说。他说在这市场做生意能感受到大家庭的温暖。

众人称赞的便民市场改造，是红星基层协商民主议事会成果转化的成果。

事情还得从去年说起。红星社区有16个小区，是琼海“候鸟”老人聚居最多的社区。之前的市场环境脏乱差，市场改造的呼声日增。可是，改造的牵头单位、资金、实施单位等问题如何解决？去年9月17日，红星社区基层协商民主议事会第一次会议召开，市政协委员、协商议事会成员、社区居民代表、市场经营人员代表经过广泛协商达成共识，赞成对市场进行配套措施升级改造。社区党支部书记符海宁说，通过协商，资金、实施单位等都有了方案，市场改造进入了“快车道”。

“基层协商民主建设是提升基层治理能力和体系现代化的生动实践。”娄东风介绍，各市县通过将选题锁定在小切口、高关注、针对性强、有能力解决的问题上，帮助解决乡村振兴、脱贫攻坚、生态文明建设、民生急需等群众反映强烈的热点难点问题，力求发展惠及群众，进一步提升了人民群众对海南自贸港建设的认可度、满意度，使基层协商民主深入人心。

全省各地通过协商议事，议出了发展新天地。三亚就“有序推进小区二次供水，确保居民用水安全”议题召开了第一次国有企业协商民主议事会会议，帮助解决人民群众供水安全“最后一公里”问题；洋浦经济开发区通过第一次协商民主议事会议，协商出了成立洋浦进口肉类协会，规范行业管理和自律，打造海南自贸港洋浦先行区肉类进口加工工业品牌……

如今，试点工作已从建机制、搭平台重点转向了协商的实效上来。通过基层协商平台，各级政协委员下沉到一线，充分发挥自身独特优势，广泛参与基层协商。政协委员走进乡村、走进社区、走进企业，积极开展调研，直接与群众面对面，履职更接地气。

站在海南自贸港建设的高度，省政协正从打造“共建自贸港，有事好商量”协商议事品牌入手，把协商民主建设向基层延伸，使协商之花开满琼岛大地。