



# 在自贸港建设背景下，海南人社部门坚决扛起责任担当 激发人力资源强大活力

在新冠肺炎疫情防控常态化条件下，海南“每个人都了不起”。在自贸港建设背景下，海南“是全世界的机会，也是每一个人的机会”。这源于丰富的人力资源。

人力资源是最富有生产力的资源。人社工作连着千家万户、关系民生福祉。

近年来，海南人社部门在实施就业优先战略、扩大保障覆盖面、推动制度集成创新等方面持续发力，凸显人社价值、扛起人社担当，不断激发人力资源活力，为推进海南自贸港建设汇聚磅礴力量。



五月二十八日，二〇二一年高校毕业生留琼就业创业系列活动之春季校园招聘会，在海南职业技术学院举行。  
高林 摄

## 最大民生：稳住就业基本盘

先在网上查询、比对、斟酌，然后现场投递简历并与用人单位洽谈——6月24日，学药品生产技术专业的大学毕业生周克才，在省人力资源开发局（省就业局）举办的高校毕业生专场招聘会上，有条不紊地应聘相关岗位。

像这样的公益招聘会，在海南已成为常态。

就业是最大的民生。为稳住就业基本盘，我省以超常规举措有效应对疫情冲击。

——多措并举，帮扶重点群体就业。2020年，全省高校毕业生就业4.76万人，就业去向落实率达87.3%，超出年度目标7.37个百分点；全年农民工外出务工145.8万人，较2019年增加2万人。加大公益性岗位开发力度实施兜底保障，全年失业人员再就业3.15万人，完成年度目标任务的104.93%，8.4万人领取各项失业保险待遇。

## 保障机制：提升百姓幸福感

“劳动能力鉴定全省通办太好了，就近办理给我们带来了便利！”4月25日，现居海口的乐东籍养老保险参保职工莫某的亲属激动地说。莫某偏瘫在床需办理提前退休，海口市劳动能力鉴定委员会及时为莫某进行劳动能力鉴定，并送达鉴定结论书。这是省人社系统积极开展“我为群众办实事”实践活动的一个缩影。

不仅仅是劳动能力鉴定全省通办通用，目前海南社保医保跨省通办事项已达20项。此外，我省通过做好“加减法”，进一步健全社会保障体系。

在“加法”上，海南提前半年实施企业职工基本养老保险省级统收统支。推动业务全省通办，按时完成城镇职工基本养老金调整，增加了退休人员养老金，同时，为我省领取城乡居民养老金的老年城乡居民提高了基础养老金。

在“减法”上，海南综合实施纾困政策。2020年为9万余家企业减免养老、工伤、失业保险费共计85.14亿元，占我省全口径减税降费总额的48.43%；给2.4万家家企业发放失业保险稳岗返还5.11亿元，是

## 路径探索：推出系列创新案例

5月17日，2021年海南自贸港创业大赛正式启动，分为省内赛、省外赛和国际赛，总奖金达380万元，单项奖金最高10万元。本届大赛以“自贸海南 共创未来”为主题，旨在推进“大众创业、万众创新”。

海南创业大赛自2010年创办以来，已连续成功举办11届，累计1万多个项目、4万余人参加，培育和涌现出一大批优秀的团队和企业。2020年，乘海南自贸港建设的东风，“海南创业大赛”更名为“海南自贸港创业大赛”。

除了创业大赛成效显著，我省不断探索新路径，推出系列创新案例。

案例一，初步形成社会保障卡一卡通服务管理模式。

我省上线运行社会保障卡一卡通服务

约9亿元，其中阶段性失业补助金发放约1亿元，惠及3万余人。全面实行激励机制，奖励“劳务输出先进村”3万元，奖励“农民工优秀劳务带头人”和“农民工创业典型”各1万元；每招用1人给予用工企业补贴200元/月、给予务工人员生活补贴400元/月，补贴期限6个月。

——多项激励，强化培训提升技能。实施职业技能提升行动，将灵活就业人员、离校两年内未就业高校毕业生、个体工商户等群体纳入职业培训补贴范围。符合条件的劳动者参加职业技能培训的，根据取得证书情况，按800元/人至5000元/人的标准给予补贴，且每人每年可享受3次培训补贴，鼓励劳动者掌握多项职业技能。加大援企稳岗力度，支持企业组织新吸纳人员开展适岗培训、以工代训，组织职工开展岗位技能培训、新型学

徒制培训，并按规定给予补贴。企业组织开展建设工程领域技术工种职业技能培训，培训3个月以内，补贴最高达1万元/人，激发企业自主培养技能人才的积极性。

——多点发力，激活创业带动就业。出台创业担保贷款管理办法，助力小微企业和零基础创业者解决融资问题。2020年，全省共发放创业担保贷款1.97亿元，带动4085人就业。举办海南自贸港创业大赛，吸引2800多个项目、8000多名参赛者参加，推动了人工智能、5G通信、生物医药、数字文创等一批产业项目落地。

由于对劳动者“扶上马送一程”，2020年全省城镇新增就业14.4万人，完成年度目标的110.79%。

海南大学国际旅游学院的加拿大籍教师詹妮弗·克雷斯兹在给学生上英语课。  
高林 摄



美国人Randy Floyd（左）在海口创办教育咨询公司。图为他和同事在探讨交流。  
阮琛 摄

务贸易领域的全国最佳创新案例。我省还配套出台协议工资制、年薪制、项目工资制文件，吸引了一批全球人才集聚海南。其中，海南大学聘任的加拿大籍计算机系统结构领域两院院士杨天若为海南大学筹建计算机学院；洋浦经济开发区聘任林光明作为首席规划师，完成了环新英湾地区一体化规划编制工作。

目标催人奋进，使命呼唤担当。“全省人社系统要在省委、省政府的坚强领导下，始终保持不畏艰难的闯劲、持之以恒的韧劲和决战决胜的拼劲。”省人社厅党组书记、厅长王鹏表示，要坚定信心，创新实干，为建设中国特色自由贸易港、推动人力资源和社会保障事业发展作出新的更大贡献。

（本报撰文/平宗 京策）

## 我省智慧就业监测系统 精准匹配劳动力市场供需 为稳就业提供大数据支撑

6月22日，省人力资源开发局举办高校毕业生专场招聘会；6月23日，三亚市人力资源市场举办餐饮服务、互联网行业专场招聘会；6月24日，省人力资源开发局又举办高校毕业生专场招聘会；6月25日，海口市人力资源开发局举办综合公益招聘会……多场招聘会背后，有我省智慧就业监测系统提供的大数据支撑，该系统可精准匹配劳动力市场供需。

我省智慧就业监测系统大数据显示，在海南自贸港利好政策吸引下，截至3月底，全省适龄劳动人口694.1万人，同比增长0.6%；截至4月底，全省适龄劳动人口702.4万人，同比增长2.9%；截至5月底，全省适龄劳动人口737.1万人，同比增长7.5%。

大规模适龄劳动人口，成为海南招聘会接连举办的底气。  
具体而言，该套监测系统会分析就业者的行业、区域、城乡结构，以及掌握大学生、新型就业者和农民工等重点人群就业规模、流动与分布情况，从而实现就业供给端与需求端的精准科学匹配。  
以农民工就业为例，我省智慧就业监测系统发挥了重要作用。

春节期间，我省智慧就业监测系统显示：省外务工返乡的琼籍农民工达12.12万人。  
对此，我省开展“迎新春送温暖、稳岗留工”专项行动，开展线上线下相结合的职业技能培训，发放稳岗留工相关补贴资金等。

我省充分发挥智慧就业监测系统的作用，推动劳动力市场供需“点对点”对接。临高、乐东引导农村劳动力在省内就近务工，输送农村劳动力到万宁相关企业务工。儋州则主动联系省外用工大户，输送农民工到广东省珠海市务工。各部门、各市县在促进劳动力市场供需对接方面积极牵线搭桥，提供优质服务。  
在多方努力下，智慧就业监测系统监测数据有了新变化：2021年3月上旬，我省农民工返城比例为82.1%；2021年3月底，海南外出务工农民工达135.7万人，同比增长8%；4月底，全省外出务工农民工达143.9万人，同比增长8.5%；截至5月底，全省外出务工农民工规模为144.3万人，同比增长1%。农村富余劳动力就业状况整体稳定。

“为大力实施就业优先战略，进一步扩大就业容量，我们将推出更贴心更务实的服务举措。”省人社厅有关负责人表示，将不断挖掘智慧就业监测系统的应用价值，既给区域性、行业性、联盟性招聘会和劳动力市场供需对接会提供数据支撑和决策参考，又为防控系统性失业风险提供早期预警，为实现高质量就业提供坚强保障。