

# 一图读懂海南第十三批七项制度创新案例

7月5日，海南发布第十三批七项制度创新案例，涉及要素保障、医药招采和价格监管、国际商事纠纷化解等多个领域。  
截至目前，海南自贸港制度创新案例总数达123项。通过制度创新，进一步优化了海南自贸港营商环境，提高了社会治理水平。

**1 构建耕地“数量、质量、效益、生态”四位一体保护制度**

**经验做法**

A: 率先出台《海南省建设占用永久基本农田调整补划管理办法》，承接国家授权海南对永久基本农田调整审批权限，规范调整补划程序。  
B: 实施资源要素差别化配置，建立省重大基础设施和重点园区补充耕地省级统筹制度，有力保障了省重大基础设施、公共服务设施和重点园区产业项目用地需求。  
C: 创新政策和管理机制，将全域土地综合整治实施范围从农村拓展到垦区，赋予海南农垦土地综合整治实施主体、指标交易主体地位，快速扩充全省补充耕地指标储备库。

**实施成效**

率先构建耕地保护利益调剂补偿机制，以市县为基本单位，在一个规划期内（15年），由调整增加建设用地指标和调整减少耕地、永久基本农田、林地指标的市县，向调整减少建设用地指标和调整增加耕地、永久基本农田、林地指标的市县支付易地调剂补偿费用。

完成国家下达海南1072万亩耕地保有量和永久基本农田面积909万亩的任务。

B: 有效提升耕地“质量”。  
C: 增加经济“效益”。  
D: 提升土地“生态”功能。

构建了全域生态宜居与集约高效的土地生态保护新格局。

**2 医药招采价格引导机制**

**经验做法**

A: 率先推出《海南省医药招采和价格监测管理暂行办法》，对参与本省集中采购医药企业和医疗机构开展监测管理进行规范。

B: 率先利用全国和本省医药价格大数据，联动全国挂网价作为参考，并引入预警机制，对全省挂网药品、医用耗材设定红黄绿线和红黄灯预警，凡属于在海南交易的直接挂网的药品、医用耗材，当医药企业挂网售价或医疗机构采购价格高于设定的价格红黄线时，推送红、黄灯预警。

截至今年4月底，产生价格预警信息10090条，异常行为预警信息6036条，主动申请降价的医药品种达244个，节约采购资金千万元以上。

**实施成效**

● 调解国内外案件共328件  
● 调解成功104件  
● 调解前置成功案件37件  
● 免除案件受理费17万余元  
● 通过调解（含和解撤诉）结案的案件184件，调撤率达57.68%  
(扣除不能调解的仲裁司法审查、外国法院判决承认与执行等案件)

**3 保税港区物流分离监管**

**经验做法**

在洋浦经济开发区内对货物进出洋浦保税港区实施“点对点直转”监管，破解货物（试行危险化学品）申报入区后又需出区流转到下游企业，安全管理风险较大，运输成本较高的难题。

**实施成效**

打造全链条闭环式联合监管机制，实施以企业为单元的监管模式，通过信息化手段实现数据适时对碰，并开展定期抽查，对涉嫌违法违规企业立即暂停参与试点资格。

2020年12月9日，洋浦经济开发区海关对“海南炼化”生产的1000吨化工产品顺利完成首单“点对点直转”业务，截至今年6月底，共有1.7万吨化工产品完成“点对点直转”业务，降低企业物流费用300万元以上。

**4 境外船舶移籍“一事联办”**

**经验做法**

A: 首创中央驻琼单位和地方政府部门间深度融合开展政务服务。  
B: 成立由海口综合保税区管委会、海南海事局、海口海关、中国船级社海南分社等相关单位组成的专班工作小组，使审批工作提前衔接、无缝对接。  
C: 首创跨部门联合审批机制。  
将进口船舶技术勘验、机电产品进口许可、“零关税”企业备案等系列手续，由串联审批变为同步办理、并联审批。  
C: 率先推行船舶注册登记“不见面审批”。  
通过远程视频验证、邮寄申请材料和邮递证书等手段，实现船舶登记“不见面审批”。

**实施成效**

注册登记从完成进口、登记手续到重新投入营运，至少要耗时100多个工作日，不超过8个工作日，效率提升逾90%。

**5 国际商事纠纷“三位一体”多元化解机制**

**经验做法**

A: 创建国际商事纠纷诉讼、调解、仲裁“三位一体”对接机制。依托海南第一涉外民商事法庭，不断完善国际商事纠纷案件集中审判机制，集中审理涉外、涉港澳台民商事案件，吸纳在自贸港设立的境内外仲裁机构、调解机构进驻法庭，线上线下联动打造国际商事纠纷多元化解平台。  
B: 创新推行调解前置、诉前调解免收案件审理费制度。纠纷诉至法院后，立案前在征得当事人同意的情况下进入诉前调解程序，由法官调解或委托商事调解机构调解，调解达成后即可出具调解书予以确认，赋予强制执行力并免收案件受理费。  
C: 建立撤销仲裁裁前与仲裁机构会商制度。对当事人提起的撤销仲裁裁决申请，合议庭经审查认为该仲裁裁决确有错误的，及时召集仲裁院负责人、仲裁庭召开沟通会议，指出仲裁裁决存在的问题，推动仲裁庭同意重新仲裁。

**实施成效**

● 调解国内外案件共328件  
● 调解成功104件  
● 调解前置成功案件37件  
● 免除案件受理费17万余元  
● 通过调解（含和解撤诉）结案的案件184件，调撤率达57.68%  
(扣除不能调解的仲裁司法审查、外国法院判决承认与执行等案件)

**6 链上化、一体化、智能化财政电子票据“区块链”管理**

**经验做法**

A: 出台《海南省区块链财政电子票据应用管理办法（试行）》，率先将区块链技术运用到财政电子票据的申领、开具、流转、报销、查验、存储等全业务流程。  
B: 打破省、市县、乡镇、村四级民生领域数据壁垒，打通了相关方的50多个系统业务平台，将医保、卫健、税务、档案、审计等相关部门“链”成一张网，把业务覆盖到全票种。截至目前已接入省级、市县级235家单位。  
C: 运用区块链技术，建设了全国首个覆盖全省用票单位、全行业领域和全票种的省级财政电子票据服务体系。

**实施成效**

A: 提升了便民的公共服务体验。  
缴款人办理医疗费、学校学费、教育考试费、交警罚没、公益捐赠、法院诉讼费等票据业务时，可随时随地链上“一键办”、“零跑腿”。  
截至4月10日，全省链上开票量达到837.14万张，开票金额95.88亿元，3个月的开票量超过去年全年。  
B: 减少社会化的应用成本。  
通过上下游单位的票据业务在区块链上自动流转、信息共享，系统就可实现自动核验，优化了报销核算流程，提高了报销效率，又降低了制度性交易成本。  
医疗报销和商业保险报销，由原来的人均1个工作日办理上报工作，1-2个工作日审核，变为线上2分钟上传资料，2分钟审核回复。

**7 乡村振兴“外事直通车”**

**经验做法**

A: 首创统筹集成央地外交外事资源服务乡村振兴新机制。  
加大博鳌亚洲论坛利用机制集成创新，建立央地协调、市县协同、企业参与的工作机制，每年积极推动乡村主题活动纳入国家层面的中方联席会议，贯通上下，率先在全国开通央地、部门服务市县乡村发展建设和对外开放的“外事直通车”。

B: 在全国首创美丽乡村“国际会客厅”。  
在琼海打造北仍村、南强村、沙美村、留客村、排港村等一批“美丽乡村”，突破传统外交外事会晤、宴请等模式和惯例，开展高规格的“田国外事”活动，在美丽山水田园间开展“一对一、点对点”的精准、集约、高效招商引资，使传统乡村成为“国际会客厅”。

**实施成效**

在博鳌亚洲论坛2019年会和2021年会期间，海南省领导在“美丽乡村会客厅”通过茶叙、田园漫步等形式，与微软、三星、强生、阿斯利康和中粮集团等多家世界500强企业及国内外知名企业家累计开展50余场“一对一”商务洽谈活动，促成中粮码头仓储加工一体化项目、阿斯利康海南智慧医院、中法医学康复中心、中国传媒大学考文垂学院和阿布扎比金融创新等一批合作项目落地，实现“外事活动+地方发展+农民增收”的三方共赢。



分享本版内容请扫二维码  
(见报当日8时更新)。  
文字整理/梁振君  
制图/陈海冰