

东方市委聚焦“三大重点任务”，加快西南部中心城市建设，助力海南自贸港建设蹄疾步稳 贯彻新发展理念 阔步迈向高质量发展

自2020年6月1日《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来，东方市委深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神，认真落实省委七届八次、九次、十次全会精神，迎难而上、顶压前行，解放思想、敢闯敢试、大胆创新，不折不扣落实好党中央和省委各项决策部署，扎实推进海南自贸港建设的东方市“三大重点任务”，加快西南部中心城市建设，推进海南自贸港建设蹄疾步稳，为“十四五”开好局、起好步，贯彻新发展理念，阔步迈向高质量发展，东方市经济社会发展态势和整体形象发生重大而深刻的变化，获评全国双拥模范城、海南省文明城市、海南省民族团结进步示范市。全市主要经济指标保持稳定增长，从2017年到2020年，全市固定资产投资增速连续4年排名全省前列，其中2020年增速17.7%。预计今年上半年，全市地区生产总值增长5.8%；城乡居民人均可支配收入分别增长9.5%和13.0%；固定资产完成投资增长21.5%；社会消费品零售总额增长17.4%；地方一般公共预算收入增长28.4%，经济发展稳中有进、稳中提质。



A

明晰城市发展定位 聚焦“三大重点任务”

东方市委突出政治引领，筑牢思想基础。先后召开市委常委会32次、市委理论学习中心组学习会17次，认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，深学细悟习近平总书记“4·13”重要讲话和系列重要指示批示精神，深入学习党的十九届五中全会和七届省委八次、九次、十次全会精神，结合党史学习教育，开展党史上党课学习研讨18次，把党史学习教育专题纳入党课学习研讨内容，找准理论学习与推动工作结合点，确保学以致用、学用相长。

加快推动国家农业绿色发展先行先试支撑体系建设试点，东方市委推动农业向规模化、标准化、品牌化转型升



东方市大田镇的雪茄种植园。

B 推动产业优化升级 发展质量明显提升

全面贯彻新发展理念，围绕构建旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业为支撑的“3+1”现代产业体系，东方市委高质高效推动产业优化升级。2021年上半年，全市完成税收收入4.1亿元，同比增长58.6%，占一般公共预算收入比重达77.2%，经济发展质量明显提升。外向型经济日益活跃，2020年1-10月进出口总额49.5亿元，增长89.9%；2021年1月至5月进出口总额26亿元，增长31.4%。

东方市委坚持把临港产业作为加快科技创新、培育和发展高新技术产业的重要平台和载体，我省首个海上智能气田群—东方气田群全面建成，华盛高新技术产业项目和20万吨丙烯腈项目以园区企业生产的液溴、尿素和丙烯为原料，120万吨凝析油项目以园区企业生产的石脑油为原料，延伸产业链，提升价值链。构建从甲醇、聚碳酸酯、丙烯腈到化工新材料、工程塑料等油气化工完整产业链，策划储备了甲醇、化工仓储物流等一批重大项目，产业支撑作用明显增强。

全力打造旅游精品，东方市委积极促进鱼鳞洲、俄颈岭、花梨谷、自然瑰宝园等景区建设，推出东部山水游、南部滨海游、红色旅游等精品旅游路线，加快“旅游+体育”“旅游+康养”产业融合，推出4000米高空跳伞项目，成功举办国际旅游岛帆船大奖赛、东方半程马拉松、全国射箭比赛、“黄花梨杯”中华垂钓大赛等活动。2021年1月至5月，全市接待旅游总人数近160万人次、旅游总收入14.3亿元，分别同比增长25.5倍、3.3倍。

牢固树立“大抓招商”的理念，东方市委大力开展“招商

引资年”活动。出台招商引资管理办法，建立市领导牵头的“链长制”，建立乡镇包干征地机制，每半年做一次土地收储计划。精心策划包装18个总投资近300亿元的重大项目，以“走出去、请进来”等方式精准招商，推动签约华盛高新技术产业项目二期、国际新能源赛车谷等13个总投资263.5亿元项目，集中开工金月湾技术创新产业园等31个总投资139.2亿元的项目。今年1月至5月，产业投资增长79.1%，固定资产投资占比达54.3%。

大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，东方市委带领党员干部和群众奋斗，推动经济社会发展迈上新台阶。获评第四批全国经济普查先进集体、全国农村集体产权制度改革试点单位、全国城乡交通运输一体化示范县；2个村获评全国文明村镇，2个单位获评全国文明单位；市融媒体中心入选全国县级融媒体宣传引导能力十大典型案例；东方综治平台获评全国智慧治理十大创新案例之首；市中级人民法院被评为全国河长制湖长制先进单位，1人荣获全国优秀河湖长；1人荣获全国优秀党务工作者。

C 改革创新激发活力 营商环境持续优化

深入推进“放管服”改革，东方市委启动“一枚印章管审批”，涉及全市20项政务服务事项，划转市行政审批局负责实施，进一步优化审批流程、压缩审批环节、降低审批时限。分领域设置10支执法队伍，实现“一支队伍管执法”。推广国际贸易“单一窗口”应用，八所口岸申报应用率和申报使用率均达100%，八所口岸整体通关效率全省第一。2020年以来，全市新增市场主体7023户，市场主体数量突破3.6万户。

为进一步深化农村房屋不动产权证书发放工作，从根本上解决农村宅基地和房屋权属不清、非农建设等问题。在全省率先为符合条件的“两房”完善手续并补办不动产权证书，2021年以来核发登记证245本，推动农房报建发证率达100%。大力开展农村人居环境整治，推行生态绿色农房建设。提前做好土地征收和收储工作，变“项目等土地”为“土地等项目”。2021年6月以来，全省率先开展农村房地一体不动产确权登记发证试点，率

先合作共建海南自贸港建设年，东方市委把全面从严治党贯穿经济社会发展全过程，推动政治生态向好。大力弘扬“落细落小落实”精神，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，建立分层分类联系服务专家制度，市领导带头联系服务专家34名。

东方市委以高质量党建促进高质量发展。圆满完成村（社区）“两委”换届任务，实现书记、主任100%“一肩挑”。其中大专以上学历占比42.4%，比上届提高30个百分点。选派362名第八批驻村第一书记和第二批乡村振兴工作队员，夯实乡村振兴的组织基础。开展基层党建工作示范点巩固年活动，分级分类打造各领域基层党建示范点53个。完成41个软弱涣散基层党组织整顿转化。深入推进“候鸟恋红壤”党建创新工程，全省“候鸟”党建工作经验现场交流会在东方市召开。

创新人才引育机制体制，东方市委制定急需紧缺人才引进管理办法，出台高层次专业人才工作室建设管理办法，跟踪培养专业技术人才197人。大力推行干部“双向挂职”锻炼，引进省直部门13名优秀干部来东方挂职，选派5名干部到中央有关单位、省直机关和重点项目岗位跟班学习。深化“市校战略”合作，商请海南大学等高校选派10名专业人才到东方挂职；实施“百名博士进东方”活动，举办高端论坛和系列报告讲座等活动。建立人才培养体系，打造优秀人才培训教育基地，开展“每周一课”培训专业技术人员1440人次。设立“新东方人”人才联络站11家，使用一批优秀“新东方人”人才助力东方建设。扎实开展“全球招聘人才活动”引才，招录1032人，排名全省前列。坚持个性化人才服务。创新出台《东方市人才服务一件事》工作流程，帮助解决5名专业技术人才落户问题。

实现十三届市委112个巡察对象全覆盖，巡察全覆盖进度位居全省前列。东方市委开展公共工程和土地出让项目跟踪监督，对全市384个工程项目和63个土地出让项目跟踪监督。坚决清除政法队伍的“害群之马”，立案查处14名政法干警，245名政法干警和辅助人员主动说明问题，特别是对1名政法单位主要领导采取留置措施，属于全省首例。始终保持惩治腐败的高压态势，2020年6月以来，立案178件193人，其中乡科级及以上干部44人、单位一把手11人，留置9人，案件查处力度连续3年位居全省前列。



东方临港产业园。

D 保护优良生态环境 改善人民生活品质

牢牢把握保护好生态环境这一“国之大者”，东方市委确保生态屏障只能更好、不能变差。两轮中央环保督察整改的事项42项，已按序进度完成整改32项、完成率92.9%，交办案件154件已全部办结。坚持“两违”减量、控增量，存量分类处置、违建别墅问题整改完成率均达100%，拆除新增违建114宗。全面完成海水养殖禁养区的退出任务，四必湾湿地列入国家重要湿地名录。河长制湖长制在全省考核中连续4年被评为优秀档次，2020年考核排名全省第一。全市环境空气质量优良天数比例达98.1%，城镇集中式饮用水水源地优良达标率100%，城镇内河湖全部消除黑臭水体。近岸海域考核断面水质总体为优。全面改善城乡人居环境，主城区污水管网覆盖率由59%提高到95%，自然村污水处理设施覆盖率为70.6%，基本实现农村卫生厕所全覆盖，建成“村收集、镇转运、市处理”生活垃圾处置体系，生活垃圾焚烧发电项目投运，彻底告别垃圾填埋历史。结合政法队伍教育整顿，推出“送证下乡”流动法庭等系列活动，探索开展“背篼警务”模式，实现便民服务“零距离”，经验在全国推广。

大力推进民生社会事业发展，东方市委不断改善人民生活环境。打赢脱贫攻坚战，全市建档立卡11918户、52391人全部脱贫，36个贫困村顺利脱贫出列，贫困发生率从8.9%降至0，建档立卡贫困户人均纯收入从2016年的3839元，提高到2020年底的12万元，年均增长33%，高品质文化旅游产业，打造西部陆海新通道桥头堡、自由贸易港引领示范区、城市活力新中心，成为港产城融合发展典范。

南自贸港引领示范区、东方城市活力中心。东方文化广场建设投入使用，成为东方新地标。推广新能源汽车236辆，在全省率先启动智能电网建设，成功申报省级创新型示范市。在全省率先实现农村客运公交化全覆盖。

东方市委持续推动军民融合发展，民兵调整改革和征兵“五率”评比居全省前列，市人武部连续6年被省军区评为“全面建设先进单位”。加快构建综治中心、社管平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”新机制。去年全市重大影响的政治敏感案(事)件、暴力恐怖袭击事件、重大群体性事件均为“零发生”，命案、两抢”案件创造了建省以来东方发案最低的历史纪录，2020年度平安建设考评共228项，用心用情用力解决一批群众“急难愁盼”的问题。

结合政法队伍教育整顿，推出“送证下乡”流动法庭等系列活动，探索开展“背篼警务”模式，实现便民服务“零距离”，经验在全国推广。

不断提升城市品质，加快建设全国文明城市、国家卫生城市和国家生态文明示范市。东方市委积极推动滨海片区城市更新，第一批安置房3421套已全部开工建设，规划面积7平方公里，重点发展配套服务产业、海南自贸港特色产业和休闲旅游文化产业，打造西部陆海新通道桥头堡、自由贸

易港引领示范区、城市活力新中心，成为港产城融合发展典范。



东方市鱼鳞洲风景区滨海风光秀丽，美景令游人陶醉。

7月14日，东方市委十三届十次全会在八所镇召开，会议强调牢牢把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局的要求，进一步解放思想、敢闯敢试、大胆创新，推进东方高质量发展，奋力建设高质量现代化的海南西南部中心城市，早日将东方打造成为全省高质量发展的增长极，为加快推进海南自贸港建设扛起东方新担当，作出东方新贡献。

东方市委全会要求，认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，市委书记丁酮霞说，学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前和今后一个时期的是一项重大政治任务，作为党史学习教育的核心内容，各级领导干部要带头深入学习，引导全市党员干部在学深悟透、丰富内涵、核心要义、实践要求，团结带领全市党员坚定理想信念，践行党的宗旨，奋力书写好国际滨海公园城市建设的规范化篇章。

东方市委全会指出，走出适合东方实际的高质量发展道路，必须把握正确的政治方向和稳步推进的工作节奏。东方高质量发展的方向，是党中央、省委确定的前进方向，自觉把东方高质量发展放到海南自贸港建设的大格局中去思考、去定位、去谋划。时刻对照对表党中央、省委的决策部署，坚持以“闯”为基调、“稳”为基础，远近结合、步步快跑的科学方法论，抢抓机遇，主动作为，把海南自贸港建设中的东方市重点任务，特别是“三大重点任务”落实好，努力蹚出经得起历史、人民和实践检验的业绩。按照省委七届十次全会提出的“六个有利于”要求，进一步解放思想、敢闯敢试、大胆创新，以思想破冰引领行动突围，推进经济社会高质量发展。

东方市委全会部署以“三大重点任务”为抓手，着力构建现代产业体系，在旅游、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业的“3+1”主导产业中找准发力点，高质量推进产业转型升级，加快发展以新能源材料为主的高新技术产业，打造海南自贸港先行区和科技创新之城。做大做强临港产业园，推进高新技术产业集聚发展，提升园区产业链集约化、规模化、一体化水平。实施油气化工产业基地建设和产业链延伸工程，以上游石化工业为依托，延长产业链，大力发展石化新材料和精细化工，使园区上下游产业链紧密结合，提高资源利用率。发展先进制造业，积极推进体育旅游装备制造、海洋装备制造、清洁能源装备制造等，打造清洁能源产业集群，促进园区低碳中和。积极争取海南自贸港先行区试点政策，推进航运贸易、清洁能源、仓储物流、仓储加工等产业发展，加快发展现代服务业，打造物流枢纽中心和西部陆海新通道的重要节点，推动八所港打造港口集疏运体系。推进东方机场前期工作，打造国际货运枢纽机场，谋划建设物流枢纽中心，大力助推海港片区城市更新改造，完善生活配套设施功能，推进生产性和生活性服务业不断发展发展壮大。加快发展热带特色高效农业，打造国家现代农业绿色发展示范区，探索推进农业绿色发展先行区建设，形成热带特色农产品优势区。加快发展深海渔业养殖示范区，建设渔船渔民集聚区，启动国家级海洋牧场示范区建设，完善基础设施，提升服务水平。加快发展深海旅游，建设集旅游观光、渔业资源养护为一体的南繁水产种业产业园。加快发展旅游业，打造文化旅游康养旅游融合发展高地，加快推进崖州湾、花梨谷等A级景区创建，扎实推进美丽乡村建设，推出一批乡村旅游精品，发展特色民宿，推动红色文化与旅游产业融合发展。举办一批丰富的旅游赛事活动，本土文化特色的节日活动，发展高端康养、运动康复等健康产业，推动体育产业发展，健全旅游公共服务设施，促进健康旅游示范区建设。

东方市委全会把全面推进乡村振兴作为东方高质量发展的基础性工程来谋划推进，大力推进建设乡村产业振兴，补齐短板，促进农民增收，发展特色民宿，推动红色文化与旅游产业融合发展。举办一批丰富的旅游赛事活动，本土文化特色的节日活动，发展高端康养、运动康复等健康产业，推动体育产业发展，健全旅游公共服务设施，促进健康旅游示范区建设。

东方市委全会号召全市党员干部和群众，奋力建设高质量现代化的海南西南部中心城市。田丽霞说，发挥港口型城市强有力的增长和辐射带动能力，带动海南西南部区域经济社会高质量发展，以“3+1”产业为主导，构建现代产业体系，推进产业升级，吸引周边市县市场主体，进一步壮大地方经济规模。大力推进建设海南西南部物流枢纽中心，加快农业科技转化，大力推进建设海港片区城市的美丽客厅。聚焦城乡融合和生态宜居，推进城乡基本公共服务均等化。加强村庄规划建设，保留好乡村田园风光和乡土味。持续深入开展农村人居环境整治提升行动。大力推进建设基层社会治理，让文明乡风、良好家风、淳朴民风在乡村蔚然成风。

东方市委全会号召全市党员干部和群众，奋力建设高质量现代化的海南西南部中心城市。田丽霞说，发挥港口型城市强有力的增长和辐射带动能力，带动海南西南部区域经济社会高质量发展，以“3+1”产业为主导，构建现代产业体系，推进产业升级，吸引周边市县市场主体，进一步壮大地方经济规模。大力推进建设海南西南部物流枢纽中心，加快农业科技转化，大力推进建设海港片区城市的美丽客厅。聚焦城乡融合和生态宜居，推进城乡基本公共服务均等化。加强村庄规划建设，保留好乡村田园风光和乡土味。持续深入开展农村人居环境整治提升行动。大力推进建设基层社会治理，让文明乡风、良好家风、淳朴民风在乡村蔚然成风。

东方市委部署进一步解放思想、敢闯敢试、大胆创新，推进高质量发展

（本报撰文/静淑 方宇杰 图片除署名外均由 袁才 摄）