

# 东方市委聚焦“三大重点任务”，加快西南部中心城市建设，助力海南自贸港建设蹄疾步稳 贯彻新发展理念 阔步迈向高质量发展

自2020年6月1日《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来，东方市委深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神，认真落实省委七届八次、九次、十次全会精神，迎难而上、顶压前行，解放思想、敢闯敢试、大胆创新，不折不扣落实党中央和省委各项决策部署，扎实推进海南自贸港建设的东方市“三大重点任务”，加快西南部中心城市建设，推进海南自贸港建设蹄疾步稳，为“十四五”开好局、起好步，贯彻新发展理念，阔步迈向高质量发展，东方市经济社会发展态势和整体形象发生重大而深刻的变化，获评全国双拥模范城、海南省文明城市、海南首民团结进步示范区。全市主要经济指标保持稳定增长，从2017年到2020年，全市固定资产投资增速连续4年排名全省前列，其中2020年增速17.7%。预计今年上半年，全市地区生产总值增长5.8%；城乡居民人均可支配收入支配收入分别增长9.5%和13.0%；固定资产投资增长21.5%；社会消费品零售总额增长17.4%；地方一般公共预算收入增长28.4%，经济发展稳中有进、稳中提质。



东方市文化广场。



东方市大田镇的雪茄种植园。



东方临港产业园。

## A 明晰城市发展定位 聚焦“三大重点任务”

东方市委突出政治引领，筑牢思想基础。先后召开市委常委会32次、市委理论学习中心组学习会17次，认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习习近平总书记“4·13”重要讲话和系列重要指示批示精神，深入学习贯彻党的十九届五中全会和七届省委八次、九次、十次全会精神，结合党史学习教育，开展党史集中学习研讨8次，举办党史学习教育专题读书班，示范带动各级各部门集中学习300余次、专题学习近300场，切实做到学党史、悟思想、办实事、开新局，成功举办党的百年华诞系列庆祝活动，全市上下为建党百年的辉煌成就喝彩，被爱国主义的力量震撼，极大凝聚了党心民心。

突出谋定而后动，明晰发展定位。在充分调研的基础上，东方市委先后召开6次一整天、两天的理论学习中心组专题研讨会，廓清认识、理清思路、找准坐标，厘清东方推进海南自贸港建设的发展思路，擘画经济社会发展的宏伟蓝图，确定“两区一节点”的发展战略，绘制了东方推进海南自贸港建设的“路线图”“施工图”“时间表”，科学谋划东方“十四五”时期和2035年远景目标，提出“十四五”时期主要经济指标增速高于全省平均水平，到2035年基本建成宜居宜业宜游的国际滨海公园城市，成为展示海南自贸港形象的重要窗口和靓丽名片，奠定东方高质量发展坚实的民心基础。

围绕“两区一节点”发展战略，东方市委紧紧抓住临港产业园发展、八所港发展、东方货运机场建设等“三大重点任务”加快发展。努力把临港产业园打造高新技术产业聚集区和新型工业化示范区，推动20万吨丙烯稀、120万吨凝析油等总投资55.5亿元的重大项目开工建设，签约碳纤维、氢氧氯锂等17个总投资225亿元产业项目；年产值70亿元的华盛高新技术产业项目一期完成机械竣工，预计今年10月投产运行；总投资130亿元的华盛高新技术产业项目二期、总投资35亿元的中海油120万吨甲醇项目前期工作加快，计划明年开工建设；已有29家企业入驻临港产业园，形成132万吨大颗粒尿素、140万吨甲醇、200万吨精细化工、26万吨聚碳酸酯等油气化工产业基地，140万千瓦燃煤发电、9.5万千瓦新能源发电、196兆瓦分布式能源等能源项目基地，产业布局、产业链级、产业质量持续提升。八所港转型升级步伐加快，积极推动八所港参与全省“四方五港”港口资源整合，加快推进2万吨级石化码头建设，航道疏浚等前期工作，开通北海、天津、上海等10条集装箱航线，实现从集散货向集装箱运输跃进。2020年6月以来，八所港装卸吞吐量达1521万吨。加快推进保税物流中心（B类）筹建，重点发展冷链物流、保税仓储、跨境电商、增值加工等新业态。东方货运机场前期工作稳步推进，成立机场工作专班，完成机场选址报告编制及航空货运、空域规划等多项专题研究，东方货运机场定位为国际货运枢纽机场，辐射海南西南部中心城市、海南国际航空物流中心重要节点。机场建设已纳入《全国民用运输机场布局规划（2025年）》《海南省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划二〇三五年远景目标纲要》等。

## B 推动产业优化升级 发展质量明显提升

全面贯彻新发展理念，围绕构建旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业为支撑的“3+1”现代产业体系，东方市委高质高效推动产业优化升级。2021年上半年，全市完成税收收入4.1亿元、同比增长58.6%，占一般公共预算收入比重达77.2%，经济发展质量明显提升。外向型经济日益活跃，2020年八所口岸进出口总额49.5亿元，增长89.9%，2021年1至5月进出口总额26亿元、增长31.4%。

东方市委坚持把临港产业园作为加快科技创新、培育和发展高新技术产业的重要平台和载体。我国首个海上智能电网——东方气田群全面建成，华盛高新技术产业项目和20万吨丙烯稀项目以园区企业生产的液氨、尿素和丙烷为原料，120万吨凝析油项目以园区企业生产的石脑油为原料，延伸产业链、提升价值链。构建从甲醇、聚碳酸酯、丙烯腈到化工新材料、工程塑料等油气化工完整产业链，策划储备了甲醇、化工仓储物流等一批重大项目，产业支撑作用明显增强。

加快推进国家农业绿色发展先行先试支撑体系建设试点，东方市委推动农业向规模化、标准化、品牌化转型升级。

## C 改革创新激发活力 营商环境持续优化

深入推进“放管服”改革，东方市委启动“一枚印章管审批”，涉及全市20个部门245项政务服务事项，划转行政审批服务局实施，进一步优化审批流程、压缩审批环节、降低审批成本。分领域设置10支执法队伍，实现“一支队伍管执法”。推广“国际投资贸易”单一窗口应用，八所口岸申报应用率和申报使用率均达100%，八所口岸整体通关效率居全省第一。在全省率先开展农村房地一体不动产确权登记发证改革试点率，

## D 保护优良生态环境 改善人民生活品质

牢固树立保护生态环境这一“国之大者”，东方市委确保生态环境只能更好、不能变差。两轮中央环保督察整改的事项142项，已按时序进度完成整改132项、完成率92.9%，办案件154件已全部办结。坚持“两违”减存量、控增量，存量分类处置、违建别墅专项整治完成率均达100%，拆除新增地基114宗，全面完成海水养殖禁养区的退出任务，四必清湿地列入国家重要湿地名录。长制湖长制在全省考核中连续4年被评为优秀等次，2020年考核排名全省第一。全市环境空气质量优良天数比例达98.1%，城镇集中式饮用水源地优良达标率100%，城镇内河湖全部消除黑臭水体，近岸海域水质断面水质总体为优。全面改善农村人居环境，主城区污水管网覆盖率达59%、提高至96%，自然村污水处理设施覆盖率70.6%，基本实现农村卫生厕所全覆盖，建成“村收集、镇转运、市处理”生活垃圾处置体系，生活垃圾焚烧发电项目投产，彻底告别垃圾填埋历史。2020年城乡人居环境连续4个季度在全省城乡环境综合整治考评中排名前列，2021年1季度垃圾分类工作在全省排名前列。

大力推进民生社会事业发展，东方市委不断改善人民生活品质。打赢脱贫攻坚战，全市建档立卡11918户、52391人全部脱贫，36个贫困村顺利脱贫出列；贫困发生率从8.9%降至0，建档立卡贫困人口人均纯收入从2016年的3839元、提高到2020年底的1.2万元，年均增长33%，高质量

引资年”活动。出台招商引资管理办法，建立市领导牵头头的“链长制”，建立乡镇包干征地机制，每半年做一次土地收储计划。精心策划包装18个总投资近300亿元的重大项目，以“走出去、请进来”等方式精准招商，推动签约华盛高新技术产业项目二期、国际新能源赛车谷等13个总投资253.5亿元项目，集中开工金月湾科技创新产业园等31个总投资139.2亿元的项目。今年1月至5月，产业投资增长79.1%，占固定资产投资比重达64.3%。

大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，东方市委带领党员干部和群众奋斗，推动经济社会发展迈上新台阶。获评第四次全国经济普查先进集体、全国农村集体产权制度改革试点典型单位、全国城乡交通运输一体化示范县；2个村获评全国文明城市，2个单位获评全国文明城市；融媒体中心入选全国县级融媒体中心引导能力十大典型案例；东方综治平台获评全国智慧治理十大创新案例之首；市河长办被评为全国河湖长制湖长先进集体，1人荣获全国优秀河湖长；1人荣获全国优秀党务工作者。

牢固树立“大抓招商”的理念，东方市委大力开展“招商

先为农户颁发农村房屋不动产证书，从根本上解决农村宅基地和房屋权属不清、非法买卖等问题。在全省率先为符合条件的“两违”完善手续并补办不动产产权证书，2021年以来规划许可证1443件，推动农房报建发证率达100%。大力开展殡葬制度改革，推行生态绿色安葬方式。提前做好土地征收和收储工作，变“项目等土地”为“土地等项目”，2021年6月以来，完成39个项目约7000多亩土地的征收前期工作。

## 保护优良生态环境 改善人民生活品质

南自贸港引领示范区、东方城市活力中心。东方文化广场建成投入使用，成为东方新地标。推广新能源汽车236辆，在全省率先启动智能电网建设，成功申报省级科技创新型示范市。在全省率先实现农村客运文化全覆盖。

东方市委持续推动军民融合发展，民兵调整改革和征兵“五率”评比居全省前列，市人武部连续6年被省军区评为“全面建设先进团组织”。加快构建综治中心、社会治理、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”新机制。去年全市重大影响的政治敏感案（事件）、暴力恐怖袭击事件、重大群体性事件均为“零发生”，命案、“两抢”案件创造了建省以来东方发案最低的历史记录，2020年度平安建设考评升至全省优秀行列，2021年1季度平安建设考核排名全省第一，群众整体满意度高达99%以上，创历史新高。

## E 推动政治生态向好 吸引集聚优秀人才

结合作风整顿建设年，东方市委把全面从严治党贯穿经济社会发展全过程，推动政治生态向好。大力弘扬“落细落小落实”精神，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，在各项重点工作中，市委常委班子班子成员带头深入基层一线、企业一线、征地一线、招商一线，一个问题一个问题去推进，一个问题一个问题去解决，示范带动全市党员干部群众拧成一股绳、汇成一股劲，展现了前所未有的昂扬斗志和饱满精神。以正确选人用人导向激发干事创业创业精神，全面推行“实名推荐+无任用推荐”机制，2020年以来，对68名干部予以提拔重用，职级晋升277人，其中基层和脱贫攻坚、乡村振兴一线优秀年轻干部102人；创新实施受处分管干部跟踪教育管理机制，对表现好的9名干部按规规定重新提拔任用。出台百名优秀年轻干部培养计划，创新干部管理“回炉提升”机制。

创新人才引育体制机制，东方市委制定急需紧缺人才引进管理办法，出台高层次人才工作室建设管理办法，跟踪培养专业技术人员197人。大力推行干部“双向挂职”锻炼，引进市直部门13名优秀干部来东方挂职，选派5名干部到中央有关单位、省直机关和重点项目建设岗位跟班学习。深化“市校战略”合作，聘请海南大学等高校选派10名专业人到东方挂职；实施“百名博士进东方”活动，举办高端论坛和系列报告讲座等活动。建立人才培育体系，打造优秀人才培训基地，开展“每周一课”培训专业技术人员1440人次。设立“新东方人”人才联络站11家，使用一批优秀“新东方人”人才助力东方建设。抓实“全球招聘人才活动”引才，招录1039人，排名全省前列。坚持个性化人才服务，创新出台《东方市人才服务“一事一议”工作流程》，帮助解决5名专业技术人员落户。出台《东

方市高层次人才服务联络实施细则》，建立高层次人才服务联络机制和人才服务专员机制，组建涵盖17个部门39个专员的人才服务队伍。建立分层分类联系服务专家制度，市领导带头联系服务专家34名。

东方市委以高质量党建促进高质量发展。圆满完成村（社区）“两委”换届任务，实现书记、主任100%“一肩挑”，年龄、学历、班子结构“一降一升一优化”，其中大专以上学历占比42.4%、比上届提高30个百分点。选派362名第八批驻村第一书记和第二批乡村振兴工作队员，夯实乡村振兴的组织基础。开展基层党建示范点巩固年活动，分级分类打造各领域基层党建示范点53个。完成41个软弱涣散基层党组织整顿转化。深入推进“候鸟恋红果”党建创新工程，全省“候鸟”党建工作经验现场交流会在东方市召开。

实现十三届市委112个巡察对象全覆盖，巡察全覆盖进度位居全省前列。东方市委开展公共工程建设和土地出让项目跟踪监督，对全市384个工程项目和63个土地出让项目跟踪监督。坚决清除政法队伍中的“害群之马”，立案查处14名政法干警，245名政法干警和辅助人员主动说明问题，特别是对1名政法单位主要领导干部采取留置措施，属于全省首例。始终保持惩治腐败的高压态势，2020年6月以来，立案178件193人，其中乡科级以上干部44人、单位“一把手”11人，留置9人，案件查处力度连续3年位居全省前列。



在东方市板桥镇新园村兰花产业扶贫基地，工作人员护理兰花。 王鸿 摄



东方市娜梅河，村民自发当河管员保护河流生态。



东方市鱼鳞洲风景区滨海风光秀丽，日落美景令游人陶醉。

东方市委部署进一步解放思想、敢闯敢试、大胆创新，推进高质量建设现代化的西南部中心城市