

# 项目用地备案被撤、设施被拆除，申请恢复用地备案半年多未果 海口一农业综合示范园“停摆”



■ 海报集团全媒体中心记者 姜飞 实习生 郑鑫

6月24日，省高院作出行政判决认为，就海口华圣综合示范园项目，海口龙华区政府作出的189号处罚决定认定事实不清，证据不足，应予撤销。一审判决认定事实清楚，适用法律和审判程序均无不当，依法驳回龙华区政府上诉，维持原判。

据悉，华圣综合示范园项目在取得农业设施用地备案后不到5个月时，就收到龙华区国土资源执法大队下达的“海龙矿资队[2020]189号”行政处罚告知书，后者以“无证开采玄武岩矿”为由对企业进行立案调查。当地龙华区龙桥镇政府则以其违反城乡规划法、未经规划许可为由，向该项目下达《责令停止违法(章)行为通知书》《责令限期整改通知书》，要求立即停工，并宣布备案失效。

两次诉讼后，风波之中的海口华圣综合示范园，从第一次申请恢复备案至今，已过了半年多，仍未获批通过。

## 手续完善后，企业投入3000多万元建设

华圣综合示范园位于海口市龙华区龙桥镇薄片村，面积约100亩，是海南玖安农业有限公司(以下简称玖安公司)采用“企业+农民”方式，计划投资5000多万元建设的高科技现代农业产业项目，主要种植高产、高效、低耗、无污染、无公害瓜果蔬菜和热带名贵花卉苗木，培育果蔬苗及销售农产品、苗木等。

2018年8月28日，海口市林业局作出了关于批准华圣综合示范园项目临时使用林地的行政许可决定。2019年4月25日，海口市龙华区住房和城乡建设局在给玖安公司的《关于申请审核“华圣综合示范基地”项目规划、建设方案的复函》中表示，原则上

支持该项目建设，同时提出要求，严控设施用地规模，禁止农地非农用。

2019年12月13日，海口市自然资源和规划局龙华分局向龙桥镇政府发出《关于办理设施农用地备案的通知》中，明确表示经审核，华圣综合示范园项目符合设施农用地备案的相关材料，准予对项目的三方用地协议和设施建设方案进行备案。2019年12月23日，海口龙桥镇政府向玖安公司发出《关于华圣综合示范园设施农用地的备案通知》，同意给予备案。

项目手续齐全后，华圣综合示范园开工建设，并相继投入建设资金3000多万元。

## 区镇政府以违法采石为由叫停项目

2020年1月3日，海口市龙华区综合行政执法局、海口市自然资源和规划局龙华分局龙桥管理所工作人员巡查中发现华圣综合示范园项目地有挖机正在作业，认为涉嫌无证采挖玄武岩矿，遂责令项目停工，现场暂扣一台炮机电脑主板。玖安公司认为，企业正常的生产作业行为不应该被认定为违法，并紧急向海口市服务民营经济办公室反映企业遇到的困境。

2020年1月22日，海口市服务民营经济办公室专门召开协调会，研究协调关于“华圣综合示范园”项目土地平整等问题，认为项目已完成海南省企业投资项目备案、建设项目环境影响登记、设施农用地备案等相关手续，要求玖安公司根据相关部门提出的有关建议进行土地平整，原则上按原先制定的土地平整方案进行平整。

然而，2020年5月6日，海口市龙华区国土资源执法大队却向玖安公司下达了“海龙矿资队[2020]189号”行政处罚告知书。紧接着，5月22日，龙桥镇政府以违反我国《城乡规划法》、未经规划许可为由，向玖安公司下文，要求项目立即停工，听候处理；同日下达《行政处罚事先告知书》，限企业在3日内自行拆除已建的约1500平方米的农业生产设施；5月23日，龙桥镇政府又下达《关于撤销华圣综合示范园项目设施农用地备案的通知》，认定公司“实施违法采石、违法开展土地平整等违反设施农用地规定的



海口华圣综合示范园项目工地上没有建完的温室大棚被强拆。 受访者供图

行为”，宣布此前由镇政府办理的项目设施农用地备案失效。

“项目地上都是石头，搞农业种植当然要平整土地，怎么成了违法？而且项目建设过程中产生的石头，按海口市政府规定，交给了海口市城建集团统一无偿收储。”2021年6月15日，玖安公司负责人陈先生在接受采访时告诉记者，当时龙桥镇政府接连下达多份文书，并派人进入工地，强行拆除项目所建的生产设施约4500平方米，给企业造成直接经济损失2000多万元。

近日，记者也从海口市城建集团处核实了双方之间确实签有无偿收储合同。

## 处罚决定撤销后，申请恢复备案未果

陈先生告诉记者，当时龙桥镇政府撤销项目用地备案的依据就是“海龙矿资队[2020]189号”行政处罚告知书。鉴于此，2020年11月5日，玖安公司向海南省第一中级人民法院提起诉讼，今年3月10日，法院作出判决，撤销“海龙矿资队(2020)189号”行政处罚决定书，原因是事实不清、证

据不足、程序违法。

在判决出来的前后，即今年1月12日和3月25日，玖安公司两次向龙华区政府、龙桥镇政府上报关于华圣综合示范园项目设施农用地备案恢复的有关问题的请示，但一直未得到明确回复。

此外，记者了解到，当时龙华区政府不服省第一中级人民法院作出的行政判决，向省高院提起上诉。

今年6月24日，省高院作出(2021)琼行终290号行政判决认为，玖安公司取得的华圣综合示范园项目，系经相关主管部门批准同意并备案，为了项目建设需要，在项目用地范围内开采石料，并按照规定交由海口城建集团收储，未对外销售获取利益。按照最高法《关于在已取得土地使用权的范围内开采砂石是否需办理矿产开采许可证问题的答复》精神，结合此案的实际情况，玖安公司采挖砂石无需办理采矿许可证。且龙华区政府没有证据证明玖安公司将开采的砂石违法外运、销售获取收益。因此，龙华区政府作出的189号处罚决定认定事实不清，证据不足，应予撤销。

6月21日中午，记者从海口市自

然资源和规划局龙华分局了解到，今年5月21日，该局已向区政府办公室打报告，对华圣综合示范园项目审批问题再次明确：鉴于设施农用地备案已下放镇政府，建议由龙桥镇政府按相关规定及市、区政府相关部门的意见，对该设施农用地进行审核备案，该局按职责予以配合。

龙桥镇镇长王巍表示，虽然处罚决定已被法院撤销，但当初他们确实发现了项目存在非法采挖矿石问题。目前，尽管设施农用地备案下放到了镇政府，但还是要请示市、区政府同意。

据了解，今年6月28日，龙桥镇政府已向龙华区政府报告华圣综合示范园设施农用地备案恢复问题，报告中称，去年以来不少重大项目企业意向选址该地块，某项目200亩拟用地选址在华圣综合示范园项目用地范围内，该地块是否已规划项目，镇政府无法掌握。华圣综合示范园项目建设投资较大，为避免因项目重复规划造成企业损失和影响省、市重大项目在该地块落地，故镇政府需等待市、区政府明确该地块相关规划后才能办理备案程序，等待区政府批复意见后依意见马上办理。(本报海口7月19日讯)

## 海口今年上半年新增市场主体约9.4万户

本报海口7月19日讯(记者余小艳)市场主体是经济发展的活力源泉。海南日报记者7月19日从海口市市场监管局获悉，今年上半年，海口市新增市场主体约9.4万户，同比增长148.74%，占全省53.13%，其中，新增企业约4万户，同比增长129.18%；新增个体约5.4万户，同比增长166.18%；新增农民专业合作社50余户，同比增长19.15%。

市场主体活跃度大幅提升的背后，是海口市一揽子政策的大力支持和营商环境持续优化，海口市市场监管局全力当好服务市场主体的“店小二”，为企业提供优质的发展土壤。

近年来，海口持续深化“放管服”改革，大力推进“互联网+政务服务”建设，积极推行“零跑腿”“即刻办”“一网通办”等服务，为新设企业提供免费印章刻制、商事登记“不见面审批”……进一步激发市场主体活力。

## 海南酒店及餐饮博览会将于11月举行

本报海口7月19日讯(记者罗霞)2021THE海南酒店及餐饮博览会将于11月3日至5日在海南国际会展中心举办，将以酒店展、建装展、食品展、户外展等四展联动的形式亮相。这是海南日报记者7月19日从该博览会主办方获悉的。

由商务部外贸发展事务局、广东潮城展览有限公司主办的THE海南酒店及餐饮博览会，围绕“新住宿、新空间、新品味、新生活”主题，将设置餐厨设备、客房及桌面用品、环保餐具、食品食材、咖啡与茶、饮品酒类、餐饮连锁加盟、清洗洗涤、卫浴设备、家具装饰、照明及建材、户外健身等17个产品专区及产业集群馆。

展会期间，由中国饭店协会主办的第六届中国国际饭店业大会将举办，此外GCEP大中华区咖啡产业精英论坛、中国调茶师技能大赛、国际设计岛论坛等一系列行业主题活动及赛事将举行。

# 东方推进“查堵点、破难题、促发展”活动 24小时自助办税服务厅启用

## 查堵点 破难题 促发展

本报八所7月19日电(记者刘靖姝 特约记者方宇杰)“以前要在上班时间来排队办理，现在可以随时在自助机上办理，快捷、方便。”7月19日下午，东方市八所新多乐达百货超市的王国武，来到国家税务总局东方市税务局24小时自助办税服务厅办理业务，在工作人员张新芬的帮助下，

顺利领取50份纸质发票后，为高效便捷的办税体验点赞。

据了解，6月28日，东方市税务局24小时自助办税服务厅正式启用，打破了以往办税服务的时间限制，为群众提供了更为优质的办税服务。

海南日报记者走进24小时自助办税服务厅看到，服务厅采用身份证

刷卡的方式进入，10台自助办税终端、4台自助办税电脑和视频监控、电子LED显示屏等构成了智能办税系统，前来办理业务的群众一一排队，工作人员在一旁耐心指导服务。

纳税人王文娟在工作人员的帮助下，几分钟就完成了办税业务。“不用排队，可以随时过来，而且不懂还有工作人员指导。”王文娟说。

“纳税人只需携带身份证，便可自助前来办理发票验旧、发票领用、代开

发票、退税清卡、缴纳社保费、打印个人所得税完税证明等业务。”张新芬说，在上班时间内，服务厅有2名工作人员负责引导纳税人使用自助设备。

“接下来，将逐步建立起纳税人的大数据库，分析纳税人的纳税需求，不断完善系统功能，提供更加精准、有效的服务，为海南自贸港建设创造一流营商环境作贡献。”国家税务总局东方市税务局第一税务分局局长王庆文表示。

## 三亚发布人才发展“十四五”规划 12大工程加快集聚“高精尖缺”人才

创新力度，加快培养集聚“高精尖缺”人才，以高质量人才资源开发支撑三亚经济社会高质量发展。

《规划》坚持需求导向，谋划提出实施科技创新人才引育“陆海空工程”、旅游产业人才引育“领航工程”、国际人才引进“海鸥工程”、技能人才

培育“名匠工程”、教育人才引育“三名工程”、卫生人才引育“名医工程”、文体人才开发“蓄力工程”等12大人才工程。其中，科技创新人才引育“陆海空工程”提出，到2025年，三亚将建成国家级、省级孵化器或众创空间不少于10个，国家重点实验室1个，引进

高端专家人才(团队)不少于30个。

三亚市委组织部相关负责人介绍，近期将围绕《规划》提出的目标任务，逐项分解落实到各责任单位，明确完成时限，力争30%以上的任务在首年启动实施，90%以上的任务在前2年全面启动，80%任务在前3年见到成效。

# 博鳌乐城引进罕见病新药 胱氨酸贮积症患者迎来新希望

本报博鳌7月19日电(记者袁宇)海南日报记者7月19日从海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局获悉，针对罕见疾病胱氨酸贮积症(Cystinosis)的儿童罕见病药Cystagon(半胱胺酒石酸胶囊)在乐城先行区内的海南省人民医院乐城分院日前开出中国内地首张处方。在博鳌乐城先行区医药品监督管理局相关工作人员的现场见证下，两岁的胱氨酸贮积症患者小丽(化名)完成了首次用药。

据了解，此次首例用药的患儿小丽在出生后4个多月时发热，尿检结果呈尿糖阳性，当时并未在意。直至到1岁左右出现明显诱因，多饮多尿，生长略显迟缓。通过基因检测结果显示小丽患罕见疾病——胱氨酸贮积症，又称范可尼综合征。

确诊后小丽的父母四处问药，发现目前国内暂无有效治疗手段，国外有一款针对罕见疾病胱氨酸贮积症的儿童罕见病药Cystagon可以对症

治疗。一次偶然的机会，家属了解到博鳌乐城先行区的特殊政策，并在其主治医师的帮助下，联系到海南省人民医院乐城分院。

海南省人民医院乐城分院儿科相关负责人吉训琦介绍，最终确定将Cystagon作为特许药引进开展先行先试，项目落地医疗机构选在海南省人民医院乐城分院，药品的引进和落地由乐城先行区罕见病中心完成，“患者在乐城首次服用Cystagon后，

可以依照‘带药离园’的政策，将一定量的药带回家服用。”

目前患者服药后各方面指标正常，团队也将在乐城为患者提供护理，直到患者出院。“儿童罕见病药Cystagon(半胱胺酒石酸胶囊)在乐城应用，将为国内胱氨酸贮积症的患者带去治疗希望；同时创新药的使用，让医护能有更多机会接触到国际最新的治疗手段，有利于海南本土医疗水平的提高。”吉训琦说。

## 海南自由贸易港法 普法讲师团首场宣讲开讲

本报嘉积7月19日电(记者良子)根据中央、省委关于党史学习教育的统一部署，7月19日，海南自由贸易港基层党员素质提升暨党史教育专题培训示范班在琼海市正式开班，这是《中华人民共和国海南自由贸易港法》普法讲师团首次宣讲。

当天由《中华人民共和国海南自由贸易港法》普法讲师团成员林琳首讲，林琳以《全面实施海南自由贸易港法，奋力推进海南在法治轨道上打造开放新高地》为题，从海南自由贸易港法“怎样出台的”“给海南带来什么”“我们做什么”三个方面展开宣讲。他强调，对海南基层党员干部来说，这是一部鼓舞干劲的专门立法，大家要认真学习、深刻领会、指导工作，将这部法律的精神贯彻到实处，为海南基层治理、全面深化改革开放、有序推进自由贸易港建设添砖加瓦。同时，林琳阐述了海南自由贸易港法的主要内容及对海南自贸港建设的重要影响。

据了解，根据中央、省委开展党史学习教育的统一部署和《关于印发<2021年全省党员教育培训工作计划>的通知》有关安排，从7月19日至8月4日，省委组织部决定举办6期自贸港基层党员素质提升暨党史教育专题培训示范班，每期三天，分类别培训乡镇街道、农村社区、机关单位、中小学校、国有企业、非公有制经济组织、社会组织等领域基层党员代表1000人。

## 三亚中央商务区 创新“一建一码”审批服务

本报三亚7月19日电(记者周月光)只要关注一个二维码，项目建设审批事项就一目了然，填报申请就一码全办。7月19日，三亚中央商务区推出创新服务，为具体建设项目赋码(二维码)，实现一码走完项目建设审批全流程。

三亚中央商务区依托政务云平台，为进驻园区建设项目赋码(二维码)，明确项目基本报建审批节点和要素，填充式告知，智能化提醒，加强建设单位和审批部门的良性协作互动。

三亚中央商务区管理局有关负责人介绍，“一建一码”审批服务，建设单位本着诚信原则自主添加基本报批要素，园区主动协调不断整合各类审批结果，实现以码调用报批要素，以码确认企业信用，以码验证审批结果，以码实现过程监管。在项目建设全周期，建设单位、审批部门和监管部门随时扫、随时查、随时评，实行即时互动、即时互联、即时监督的共管共治，进一步实现不跑腿“云报建”、不见面“云审批”和无感式“云监管”。

据了解，“一建一码”审批服务已经实现扫码关注领取事项清单和申报表格。

## 离岛免税套购违法犯罪行为 专项整治行动

## 海南防范打击离岛免税套代购走私 违法犯罪宣讲进校园 引导学生自觉抵制套代购

本报讯(记者良子)近日，海南防范、打击离岛免税套代购走私违法犯罪宣讲进校园活动走进海南健康管理职业技术学院，海南省预防犯罪研究所所长刘京为该院学生干部和学生代表作专题宣讲。

宣讲会现场，刘京详细介绍了离岛免税购物政策和相关法律法规，结合海南近期发生的套代购违法犯罪典型案例，向学生讲述什么是套代购走私、哪些是违法行为、套代购的危害、筑牢反走私防线等内容。报告联系实际，以案释法，以法论事，深入浅出、生动形象，引导广大学生珍惜美好生活，自觉抵制套代购违法行为，做守法、合格的大学生，为海南自贸港建设贡献青春力量。

## 省六届人大常委会第二十九次会议于7月26日召开

▲上接A01版  
审议省政府关于提请审议《海南省人民代表大会常务委员会关于将部分省级管理权限调整由重点园区管理机构实施的决定(草案)》的议案；审议省政府关于提请审议《海南省契税具体适用税率和免征减征办法的决定(草案)》的议案；审议海口市人大常委会关于报请审查批准《海口市江东新区生态环境保护条例》的报告；审议省政府关于提请审议《2021年第二次省本级财政预算调整方案(草案)》的议案；听取和审议省政府关于海南省2021年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告；听取和审议省政府关于海南省2021年上半年预算执行情况的报告；听取和审议省政府关于2020年海南省省本级财政决算的报告；审议省政府关于2020年度省本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告；听取和审议省政府关于“七五”法治宣传教育决议贯彻落实情况的报告；听取和审议省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国村民委员会组织法》《中华人民共和国城市居民委员会组织法》和《海南省实施〈中华人民共和国村民委员会组织法〉办法》《海南省村民委员会选举办法》实施情况的报告；审议海南省第六届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议任免案；其他事项。

受省委书记、省人大常委会主任沈晓明委托，主任会议由省人大常委会副主任何西庆主持。省人大常委会副主任胡光辉、肖杰、康耀红、陆志远、关进平，秘书长林泽峰参加会议。