

# 省地质局党组等6个省直单位、高校党组织 公开巡视反馈意见整改进展情况

■ 本报记者 尤梦瑜  
通讯员 袁洲 李燕 吴一峰

根据省委巡视工作部署，2020年10月至12月，七届省委对省委外事工作委员会办公室等21个党组织开展第八轮巡视。近日，省地质局党组、海南师范大学党委、海南热带海洋学院党委、海南政法职业学院党委、海南省发展控股有限公司党委、海南海钢集团有限公司党委向社会公开巡视整改进展情况。

## 省地质局党组：以巡视整改实际成效推动地质事业发展

**问题：**推进海洋地质工作存在落差

**整改：**局党组紧紧围绕海南自贸港建设大局，积极筹划实施重点地质工作，针对巡视指出的问题精准发力，协调推进全省地质事业发展。局党组理论学习中心组开展“海洋强国”专题学习，研究找准地质工作在全省“智慧海洋”布局中的着力点，印发省地质局海洋地质“十四五”规划和加强海洋地质重点实验室建设方案，拓展海洋地质业务范围，加大专业人才引进，提升科研能力水平，扎实开展海洋基础地质调查，建设海洋地质数据库，积极推进海洋油气、矿物和海砂资源等地质调查，助力海南海洋经济发展。

**问题：**地质市场竞争力逐年下滑

**整改：**局党组狠抓核心竞争力建设，建立完善绩效总量审核流程和标准，将绩效水平与工作业绩、利润水平挂钩，深入挖掘薪酬杠杆撬动作用，调动一线科研技术人员积极性。研究提出加强工程勘探业务具体举措，组建高精尖钻探技术工人队伍，增强技术实力，提升资质能力，创新经营模式，从人才、装备等方面支持托管企业做大做强。主动分析研判自贸港建设基础设施、重点园区和重大工程建设需求，从成本管理、质量管理等六个方面加强监督，推动所属单位和托管企业积极参与工程勘探市场竞争，为省重点园区建设提供工程勘探、测量和地灾调查等服务，不断加大全省交通基础设施建设等勘察业务拓展力度，巩固提升市场占有率。

**问题：**抓党风廉政建设时紧时松

**整改：**局党组认真研究制定全面从严治政主体责任清单，全面梳理健全廉政风险点及防控措施，建立完善工程项目廉政风险防控清单和“权”资产变动备案监管办法，加大监督力度，整改以来共开展明察暗访36次，推动管党治党责任落地落实。开展“廉政教育月”活动，编印全局重大违纪违法案例，利用身边人身边事对党员干部开展警示教育，督促相关局属单位印发以案促改“回头看”，深化警示教育成果。常态化开展廉政警示教育和谈心谈话，抓早抓小、防微杜渐，不断筑牢拒腐防变思想堤坝。研究制定对外投资管理办法，指定专人负责投资类资产监测处置工作。理顺局属企业国有资产管理机制，研究制定局属企业“三重一大”决策监督检查管理办法，对表外资产进行全面清理，完成局本级和所属事业单位、托管企业控股或参股企业的审计工作。

## 海南师范大学党委：标本兼治强化公共工程规范化管理

**问题：**党委领导核心作用发挥不强

**整改：**学校党委坚持履行整改主体责任，强化政治担当，汇总2021年学校新建公共工程项目信息，持续加强对新建公共工程项目的跟踪监督，完善桂林洋校区建设规划并向有关部门行文报送建设方案，加快推进项目建设，扎实推进跟踪监督。严格执行党委会、校长办公会议事规则和校院两级党委班子内部定期沟通制度，细化完善党委会议题申报机制，梳理校领导班子成员承担科研项目和兼职情况清单，压减班子成员社会兼职和个人科研项目，督促班子成员落实监管责任。

**问题：**公共工程项目管控不到位

**整改：**学校党委坚持“当下改”与“长久立”结合，着重查找制度机制建设及执行方面存在的漏洞和薄弱环节，修订工程建设项目招标暂行管理办法，持续完善公共工程项目管控机制，开展工程项目管理专项整治，针对项目进度推进不力、招投标违法违规、合同履约不到位、资金支付不合规等问题建立企业负面清单，制定建筑工程项目、工程建设项目招标、信息化项目建设管理办法以及保障农民工工资支付实施细则等26个相关制度，建立项目监督全过程检查记录机制，实现从合同签订到项目验收全过程监督。强化对项目变更的跟踪审核，建立维修改造工程变更和现场签证管理机制，聘请专业公司对建设项目变更内容进行造价审核。

**问题：**设备采购和科研经费管理不规范

**整改：**学校党委严格设备采购管理，设立采购与招标中心，明确项目使用单位负责组织相关专家及归口部门共同参与项目论证，对招投标工作进行归口管理，避免重复购置，从源头上减少违规问题发生。对进口设备或单个设备预算金额在40万元以上的采购项目必须组织专业论证，达到政府采购限额标准或采购需求较为复杂、性质特殊、社会影响较大等其他特殊情况的采购项目，必须由国资部门组织二次论证。印发采购信息公开管理相关规定，修订国有资产使用效益考核办法，完成全校仪器设备使用绩效评估工作，把社会监督与部门监督整合起来。加快推进科研经费管理信息平台建设，将智慧财务管理系统与易普拉格标准化软件系统进行对接，加强科研经费管理，梳理排查所有在研科研项目预算执行进度，对执行进度缓慢的安排专人督促，持续推动科研管理规范化建设。

## 海南热带海洋学院党委：扛起整改担当 建设廉洁项目

**问题：**履行党委领导下的校长负责制不够到位

**整改：**学院党委认真履行公共工程项目建设主体责任，细化项目跟踪监督责任，明确党委行政班子职责，强化责任落实、检查、考核。建立健全院领导碰头会制度，完善决策会商协调机制，加强重要事项会前沟通，严格执行党委会和院长办公会议事规则，规范“三重一大”事项决策程序，提高党

委决策效率。充分发挥党委领导核心作用，召开会议专题研究项目推进措施，科学谋划学院“十四五”基建项目，制定基建项目储备计划，完善项目建设倒排工期机制，与施工单位建立协调沟通渠道，人文社科楼等8个项目均按期完成施工进度任务。

**问题：**工程项目管控乏力

**整改：**学院党委不断加强对工程建设领域的日常监管，针对项目招标、监督、变更等方面存在的问题，研究制定招标管理、基建项目工程变更管理、基建项目监督管理等10个制度。明确学院基建项目参建各方职责，制定参建单位履约信用评价管理暂行办法，加强对施工单位和监理单位监管。委托律师事务所对招投标文件和合同进行专项法律分析审核，在项目实施过程中严格管控合同执行情况，确保项目实施规范有序。结合重点岗位、重点环节廉洁风险点编制防控指引手册，建立基建部门风险防控表和“四个清单”，不断完善基建项目廉政风险防控机制。组织对7个EPC项目概算、预算进行全面审核，责成施工、设计单位组织复核项目缺漏项，严格审核设计图纸和施工图预算，严防财政资金损失。制定信息公开管理相关制度，定期公开学院重点工程进展情况，保障师生知情权、参与权和监督权。

**问题：**代管代建监管缺失

**整改：**学院党委着力解决公共工程建设项目代管代建不顺畅等问题，出台有关项目管理监督暂行办法、基建项目档案管理实施细则等制度，加强项目建设监管。聘请专业设计公司对项目专业功能需求进行二次深化设计，已完成施工图设计等项目重启准备工作。探索建立公共工程项目代管运行协商机制，新建基础设施配套工程项目已完成施工招标和施工合同签订，代管公司已按期进场。积极与上级有关部门沟通，按要求完善审批手续，加快相关项目资金拨付，及时组织工人复工复产，协调推进工程项目建设。

## 海南政法职业学院党委：狠抓巡视整改 促进德法兼修

**问题：**统筹谋划学院转型升级仍较薄弱

**整改：**学院党委坚持从思想上查根源，从行动上找差距，严格落实党委领导下的校长负责制，研究制定学院“三重一大”决策制度，建立党委会和院长办公会决策事项完成情况定期督查督办机制，研究解决领导班子成员分工不合理问题，强化对学院教学工作的领导。学院党委团结带领广大师生认真落实省委省政府重大决策部署，认真研究谋划学院发展规划，不断加大专业师资队伍建设，预留“现代职业教育专项资金”2000万元用于优化人才队伍结构，积极设法补齐公安类专业师资力量，加快推进学院转型升级。围绕教学发展重点任务，学院党委开展思想政治政治、基层党建和全面从严治党等多个专题学习，全面提升党委统筹谋划能力。

**问题：**办学治校存在短板

**整改：**学院党委牢固树立为党育人、为国育才理念，严把把好招生办学方向，制定出台“三全育人”综合改革试点单位建设方案，把立德树人融入

人才培养全过程。健全完善党委领导班子成员深入思想政治工作一线工作机制，明确每学期定期调研学生思想动态、指导思政课教育教研活动和随堂听课等常态化工作要求。组织开展师德师风专项整治，出台加强和改进师德师风建设实施意见，健全教师师德档案，将师德师风作为教师职称评审、职级晋升、考核评优的重要依据。建立倒查追责机制、诚信承诺机制和失信惩戒机制，解除1名在教师资格证考试中作弊教师的聘用合同，对1名教师虚报课时量评取的副教授职称不予聘任。

**问题：**对党建工作重视不够

**整改：**学院党委坚持党对教育工作的全面领导，组织专题研究基层党建工作，结合党史学习教育开展“党支部标准化建设年”活动，开展党务干部全员培训，对学习记录造假的责任人严肃批评并责令书面检讨，推动党建工作与办学治校、人才培养等深度融合。建立院领导联系学生党支部和学员中队工作制度，对领导班子成员听取党建工作汇报、师生讲党课和基层党建调研等事项实行量化管理，不断压实“一岗双责”。严格执行党支部书记抓党建工作述职评议考核制度，党委书记逐一进行点评，党委领导班子成员和党员代表进行民主评议，对问题突出的党支部取消当年评优评先资格，持续推进基层党建标准化规范化建设。

## 海南省发展控股有限公司党委：狠抓巡视整改落实 助推企业转型升级

**问题：**落实党对国有企业的领导不够到位

**整改：**公司党委深刻认识到坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的“根”和“魂”，坚持加强党的领导和完善公司治理相统一，把党的领导融入公司治理各环节。全面落实党政领导班子“双向进入、交叉任职”要求，认真研究制定人员配备方案，按组织程序考察任命配备干部。坚持党建工作与生产经营深度融合，所有全资、控股子公司均将党建工作写入公司章程，制定完善党委会、董事会、总经理办公会议事规则，建立经营决策权限和“三重一大”决策制度实施办法等相关制度，规范党委研究讨论前置程序，厘清党委会、董事会、经营班子的权责边界，持续强化党对国有企业的领导。

**问题：**对标海南自贸港谋划项目能力不足

**整改：**公司党委把海南自贸港建设部署要求有机融入公司改革发展顶层设计，强化项目谋划运作能力，邀请专家学者进行专题辅导，快速布局符合大消费、大健康、泛文旅板块核心项目，持续推动形成契合自贸港建设需求的“一核两翼”产业布局，一批具有辐射带动作用的重点项目已顺利落地，带动境外消费回流国内。积极打造前沿医学中心与国际交流平台，成功引进四川大学华西医院入驻博鳌乐城国际医疗旅游先行区，华西乐城医院已正式开工建设。围绕区域综合开发，以代管代建为基础，引入社会资本共同投资新业态，依托专业合作打造新产能，产业整合延伸至装配式、物业、海砂淡化等建筑行业上下游。

**问题：**推动重点领域改革滞后

有力的措施，进一步加强整改工作，确保三亚市人大常委会审议意见真正落实见效。三亚市人大常委会财经工委要继续加强对整改工作的跟踪监督。三亚市人大常委会将不断创新监督机制和监督方式，紧扣自贸港建设，聚焦“一中心、一城、三区、三重点”等领域开展精准监督、有效监督和跟踪监督，打好监督“组合拳”，让监督带“牙齿”，真正推动问题整改落实，为三亚打造海南自贸港建设新标杆作出新的贡献。

据了解，此次满意度测评结果（含具体票数）连同审议意见，三亚市人大常委会有关工作机构将在会议结束后十日内交由三亚市政府、三亚市财政局、三亚市国有资产监督管理委员会、三亚市自然资源和规划局研究处理，并同时抄送三亚市委办公室。

**整改：**公司党委对照国有企业市场化改革目标深入查找短板和不足，对各公司董事会、监事会建设运行情况开展专项检查，按公司章程和有关规定配齐配强公司职工监事，制定二级公司治理管理办法和考核机制，不断健全现代企业治理结构。根据公司人才发展需求，引入行业市场薪酬数据报告机制，分类分行业修订薪酬管理办法，科学建立项目奖惩机制，打通管理序列、技术序列双通道，优化强化公司人才薪酬竞争力。修订完善重要人事任免管理办法，着力构建能上能下、能进能出体制机制。

## 海南海钢集团有限公司党委：扎实推进巡视整改 增强国企竞争优势

**问题：**做大做强能力较为薄弱

**整改：**集团党委坚持以国有企业改革三年行动为指导，建立海钢大讲堂，邀请专家学者就海南自贸港政策、企业项目策划与投资、资本运营等进行专题辅导，召开会议专题研究公司“十四五”发展战略和规划，深入研讨公司战略定位、发展目标和经营主业，不断提升党委科学决策能力。组织梳理集团投资情况，明确将绿色资源开发和环保建材制造作为集团落实自贸港建设部署要求的着力点，积极参与采矿权和建材行业优质企业股权竞买，相关股权增资事项已签署框架协议，扎实推进绿色建材产业链供应链建设。同时，根据市场变化主动调整优化持有股票投资结构，对不符合“十四五”发展规划的产业板块，以及在市场培育期内仍不能盈利的产业项目，采取减持和股权转让等措施果断退出止血，确保公司持续健康稳步发展。

**问题：**创新发展动力不足

**整改：**集团党委立足可持续发展，积极引导有实力的社会资本进行混改，鼓励符合条件的控股子公司与有技术、有品牌、善经营的社会资本合作。创设公司科技信息部，对公司技术创新进行全面统筹，争取在科技创新公共服务平台（建材方向）层面与科技主管单位达成战略合作协议，推动下属子公司在新型建材领域加大研发力度，积极申报高新技术课题项目，现已申报7个课题项目和研发项目。指导积极申请专利，不断强化公司核心竞争力，其中河道公司已申请到15项使用新型专利，绿峰公司已获得9项机制砂项目使用和外观设计专利。

**问题：**对下属公司监管不到位

**整改：**集团党委全面加强对下属公司的监管，研究制定党委研究讨论企业重大经营管理事项清单，对公司重大事项进行集体研究决策。推动二级公司落实监事会和监事职责，所有子公司均已召开年度监事会，强化公司经营监管。建立资金管理财监机制，启用资金理财申请表，对集团资金理财审批流程进行规范，集团财务审计部门联合组织开展专项检查，对子公司、控股公司资金管理财监情况进行定期分析和分类管理。全面加强重点项目风险防控，完成40余份权力运行流程图，加强施工方案和计划审查监督，充分发挥监理单位专业化技术服务优势，持续强化对项目施工的监督监管。

（本报海口7月22日讯）

## 海南开展专项整治工作 严查中小学校及在职教师有偿补课行为

本报讯（记者陈蔚林 通讯员刘晓惠）近日，省教育厅印发通知，决定开展中小学校及在职中小学教师有偿补课专项整治工作，对有偿补课行为发现一起、查处一起。

此次专项整治的重点内容有：中小学校组织、要求学生参加有偿补课；中小学校与校外培训机构联合进行有偿补课；中小学校为校外培训机构有偿补课提供教育教学设施或学生信息；中小学校在教师组织、推荐和诱导学生参加校内外有偿补课；中小学校在教师参加校外培训机构或由其他教师、家长、家长委员会等组织的有偿补课；中小学校在教师为校外培训机构和他人介绍生源、提供相关信息。

根据安排，7月至8月，各市县（含洋浦）及厅直属中学、高校附属中学将集中开展一次针对中小学教师利用暑假从事有偿家教或参与校外培训机构办班问题的排查行动。

专项整治工作开展同时，各级教育行政部门和学校将畅通群众反映意见渠道，设立并公布监督举报电话和信箱，及时受理有偿补课行为的投诉举报。省教育厅监督举报电话：0898-65236870，举报邮箱：jiaoshichu412@163.com。

## 三亚首批巡察监督员上岗 强化对巡察干部再监督

本报讯（记者李梦楠）近日，三亚市委巡察工作领导小组出台《三亚市委巡察机构巡察监督员制度（试行）》（以下简称《制度》），决定采取一轮一授权的方式，由该领导小组在每个巡察组择优选取1人担任巡察监督员，对该巡察组成员全程监督。

“巡察监督员制度的试行，为巡察组戴上‘紧箍’，让巡察干部自觉受监督成为常态，必将促使巡察干部进一步转变工作作风，自觉增强纪律规矩意识。”三亚市纪委监委干部监督室负责人表示。

《制度》规定，每轮巡察监督员经授权后，直接对三亚市纪委监委干部监督室负责，除定期进行监督情况汇报外，重要问题要随时报告。巡察监督员还需协助巡察组组长进行组内日常管理，对本组巡察干部在巡察驻点期间的作风纪律情况进行日常监督。

三亚市委巡察办主要负责人表示，《制度》的出台填补了该市对巡察队伍监督工作的空白。下一步，三亚将聚焦监督成果运用，对巡察监督员监督中发现的各类问题举一反三，认真整改，更好地发挥巡察“利剑”作用。

## 海口市烟草制品零售点布局听证会举行 优化烟草零售点布局 加大对未成年人保护力度

本报海口7月22日讯（记者王培琳）7月22日，2021年海口市烟草制品零售点合理布局规划听证会举行，参与听证的各界代表对《海南省海口市烟草制品零售点合理布局规划（草案）》进行听证并提出相关建议。

本次新的规划草案引入市场单元理念，量化分析与烟草制品零售相关的因素，综合运用距离布局、数量布局和其他符合实际、科学合理的布局模式，确保实现满足消费需求、促进卷烟市场健康发展。

海口市烟草专卖局相关工作人员表示，今年的修订重点在于进一步加强了对未成年人的保护。结合相关法律法规规定，海口市烟草专卖局综合考虑中小学校、幼儿园在读、在园未成年人的心理状态、移动便利性、接触可能性等因素，参照以往成功经验，多方论证后确定了中小学校内部及周围50米、幼儿园内部及周围30米不得设置烟草制品零售点的标准。

此外，此次修订是进一步深化“放管服”改革，对有限的市场资源进行优化配置，合理布局烟草制品零售点，在能够满足社会消费需要的同时，按“科学规范、合理管控、引导消费”的要求，精准施策管理，实现维护消费者合法权益、保护未成年人身心健康与承担社会责任相互统一、相互促进。

### 专题

# 三亚市人大常委会 首次开展对政府相关工作满意度测评

为加强对国有资产管理的监督工作，7月20日，三亚市人大常委会开展对三亚市政府关于国有资产报告审议意见落实情况满意度测评，测评结果为基本满意等次。开展满意度测评，是三亚市人大常委会落实省委、三亚市委人大工作会议精神、增强人大监督刚性的创新举措。

据了解，此次满意度测评内容是三亚市政府对2020年三亚市人大常委会关于《三亚市2019年度行政事业性国有资产管理情况的专项报告》《三亚市2019年度国有资产管理情况的综合报告》的审议意见落实情况。满意度测评主体为三亚市人大常委会组成人员，测评对象为三亚市财政局、三亚市国有资产监督管理委员会、三亚市自然资源和规划局。

人大常委会市政府相关工作进行

满意度测评，在三亚市历史上这是第一次。为做好此项工作，三亚市人大常委会做了大量准备工作。根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和各级人民政府组织法》和《中华人民共和国各级人民代表大会常务委

员会监督法》有关规定，结合三亚市人大工作实际，于今年5月27日三亚市人大常委会主任会议审议通过《三亚市人民代表大会常务委员会关于开展满意度测评工作的暂行办法》。测评会议前，三亚市人大常委会有关部门将三亚市政府关于相关审议意见落实情况的报告、三亚市人大常委会财经工委的初审意见、关于开展国有资产

管理审议意见落实情况满意度测评的工作方案等材料，提前发至三亚市人大常委会组成人员，为开展满意度测评工作做好充分准备。

测评会上，三亚市人大常委会听取了三亚市政府关于《三亚市2019年度行政事业性国有资产管理情况的专项报告》《三亚市2019年度国有资产管理情况的综合报告》的审议意见落实情况的汇报，常委会组成人员进行了现场投票，投票结果为基本满意等次。

三亚市人大常委会主任张震华说，开展满意度测评工作，既是增强人大监督工作刚性和实效性的的重要举措，又是公正客观地检验“一府一委两院”工作成效的有效途径。从此次测评结果来看，三亚市人大常委会组成人员对三亚政府相关部门的工作表示认可，但还未达到满意，希望三亚市政府及相关部门要高度重视此次满意度测评结果，认真对照三亚市人大常委会的审议意见，采取更

为不断提高人大监督工作的刚性和实效性，日前，三亚市人大常委会制定《三亚市人民代表大会常务委

员会监督法》有关规定，结合三亚市人大工作实际，于今年5月27日三亚市人大常委会主任会议审议通过《三亚市人民代表大会常务委

《开展满意度测评工作的暂行办法》明确满意度测评方式、确定依据、结果等次划分及成果运用等，规定满意度测评分为“满意”“基本满意”“不满意”三个等次。对被测评为不满意等次的，《开展满意度测评工作的暂行办法》要求，报告机关应进行整改，并在九十日内向三亚市人大常委会报告整改情况；三亚市人大常委会可以对整改情况报告再次进行满意度测评，如测评报告仍为不满意等次，三亚市人大常委会报三亚市委同意后启动进一步监督程序，必要时向市委提出问责建议，三亚市人大常委会也可以作出相应决议。

（策划撰写/悦光）