

30多年来，省人大及其常委会发挥职能回应民生所盼 履职尽责心系民 一枝一叶总关情



省人大常委会加快推进教育均衡发展，解决好群众子女上学难题。图为琼中黎族苗族自治县太平学校，学生们在上课。方山 摄

省人大常委会采取有力措施破解海南省华侨农场职工社保遗留问题难题 解决“急难愁盼” 为自贸港建设凝聚力量

海南五大华侨农场分别创建于上世纪50年代、60年代和70年代末，属于安置归难侨的国有企业。海南华侨农场改革后，历史包袱重，基础设施建设和民生工程欠账较多，特别是华侨农场职工社保遗留问题，一直是影响海南华侨农场改革和发展的瓶颈性难题。2018年，省人大常委会把解决华侨农场职工社保问题列入重点监督工作计划。

3年来，省人大常委会每年组织调研组赴5个华侨农场开展专题调研。在海南省人大、省政府的高度重视和各市县政府及相关部门的共同努力和全力推动下，华侨农场职工社保资金、制度保障等工作得到了积极有效的落实。截至目前，全省5个华侨农场已完成补缴款3.9亿元，涉及农场职工1.3万人。至此，我省5个华侨农场在解决职工社保欠缴费12年的遗留问题上取得阶段性成果。省委“查堵点、破难题、促发展”活动开展以来，省人大常委会党组又将此项工作列为重点问题之一，省人大常委会负责人每月听取工作进展汇报，相关负责人先后两次带队前往华侨农场进行督导调研，省人大常委会华侨外事工委认真落实省人大常委会的部署要求，以“一抓到底”的工作作风，持续不断监督问效。

一个被市县府称之为“老大难”的问题，为何能在短短几年内被迅速推动？本着对党负责、对人民负责、对海南发展负责的工作态度，省人大常委会以“一抓到底”的工作作风，在解决华侨农场职工社保问题上持续发力，省人大常委会从源头入手，厘清脉络，运用多种方式开展多方位、多角度监督。汇聚各方力量，凝聚共识、形成合力，在省人大常委会的持续监督下，在省政府的高度重视下，相关市县府积极推动，认真落实，华侨农场主动作为，让工作一项一项地推动，问题一个一个地解决。

坚持不懈、坚定信心，在这场监督工作中，省人大常委会以力度之大、措施之实推动问题解决，提升华侨农场职工获得感幸福感安全感。

海南是中国重要的侨乡之一。全力推进自贸港建设，海南正在创造着多元新机遇，吸引着越来越多的华侨回到祖国，参与自贸港建设。2021年1月1日，《海南省华侨权益保护条例》（以下简称《条例》）正式实施。《条例》在华侨的基本权益、投资创业、服务保障、法律责任等方面作出了明确规定。省人大常委会华侨外事工作委员会相关负责人表示，《条例》的制定和实施，对于保护华侨在海南的合法权益，提升海南侨务工作法治化水平，激励华侨华人支持参与海南自贸港建设，具有十分重要的意义。省人大常委会将不遗余力，履行好立法监督职能，为海南自贸港建设凝聚更多华侨力量。

（本版策划/撰稿 林夕俞）



在海口市龙华区一家超市，市民在选购蔬菜。我省积极协调各方资源做好民生保障，确保“菜篮子”保供稳价。

阮琛 摄

以立法保障人民切身利益

多年来，省人大常委会认真树立、积极实践“以人为本、立法为民”的理念，在立法工作中彰显民生情怀体现民生关切谋划民生幸福，按照实现经济与社会协调发展的要求，在继续加强经济等领域立法的同时，着力加大社会领域立法力度，积极回应全省人民的新期待。

海南作为一个经济基础较为薄弱的地区，在实现公共服务均等化、发展社会事业、改善民生等方面，面临着不少特殊的困难和问题，对立法工作提出了较高要求。省人大常委会努力用好用足用活经济特区立法权，结合我省民生和社会领域的具体情况和实际需要，努力增强社会立法工作的主动性、针对性和前瞻性，努

力实现政策效应的最大化；同时解决好相关方面的体制机制问题和其他难点问题，破除社会事业发展的体制机制障碍，拓展民生提高的空间。

未成年人保护条例、多元化解纠纷条例、实施反家庭暴力法办法、文明行为促进条例、华侨权益保护条例、无障碍环境建设管理条例、加强检察公益诉讼工作的决定、修改见义勇为奖励和保障规定的决定……一项项立法成果的落地实施，有力回应了人民群众的期盼，为化解社会矛盾纠纷、促进社会和谐稳定、优化营商环境提供了坚实的法律支撑。

民生与经济建设、生态建设等都有着密切的联系。省人大常委会在做好直接解决民生问题的立法的

同时，在其他方面的立法中也十分注重处理好与民生的关系，使各方面的发展与民生发展相协调。

注重将解决民生问题与完善经济立法相结合。例如，在修改《海南省旅游条例》、规范旅游市场的同时，对维护旅游者合法权益、保障旅游安全等给予了关注和规范。而在围绕生态立法时，制定《海南省饮用水水源保护条例》时，在加强对污染源的治理同时，建立健全生态补偿机制，对人民群众给予必要的经济支持。

2020年初，新冠病毒肺炎疫情席卷全国，省人大常委会充分发挥人大制度反映和维护人民利益的制度优势，勇于担当，积极作为，迅速推进公共卫生立法，及时修改了爱国卫生管理条例。

以监督解决百姓“急难愁盼”

稳定“菜篮子”价格，加强三无船舶治理，提升农村污水治理、推进义务教育优质均衡发展……人民群众的诉求在哪里，省人大及其常委会的监督就跟进到哪里。省人大常委会高度重视以加强监督促进学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居工作，特别是紧盯群众反映强烈、社会普遍关注的“就业难”“上学难”“看病贵”“脱贫攻坚”等问题，持续开展监督，持续促进整改，持续推动民生改善。

坚决落实省委要求，今年初，省人大常委会专门组成调研组，通过采取开座谈会、实地调查、随机抽查、问卷调查、暗访、查阅资料、数据分析等多种方式方法，先后赴海口、三亚、儋州等15个市县和北京、上海、广州、深圳、云南、广西等6个省（区、市），深入政府部门、蔬菜种植基地、田头收购点、批发市场、农贸市场、平价超市等300多个场所（单位）开展专题调研。在此基础上，学习借鉴外省市“菜篮子”保供稳价的经验做法，提出解决我省菜价长期偏高问题的措施建议。

针对群众“就业难”问题，多次听取和审议省政府关于就业再就业工作、促进农民工就业创业、实施《城市居民最低生活保障条例》等情况的专项报告，并对就业再就业工作开展专题询问，促进政府采取措施大力

扶持发展就业吸纳能力强的产业，鼓励社会创业兴业，有效增加就业岗位，解决群众就业难题。

2020年，省人大常委会执法检查组开展了《中华人民共和国就业促进法》和《海南省实施〈中华人民共和国就业促进法〉办法》执法检查，指出法律法规实施中存在的主要问题，并针对检查中发现的突出问题，梳理归纳各方面提出的意见，为落实和完善《就业促进法》和我省实施办法，实现更高质量更充分就业，切实保障和改善民生，更好服务海南自贸港建设，提出多项建议。

针对群众“看病贵”问题，多次听取和审议省政府关于推进医疗保险改革、医药卫生体制改革、医药市场整治等情况的专项报告，提出推动海南医疗卫生事业加快健康发展的一系列意见建议，促进政府加大投入建设，不断改善医疗条件。

针对群众子女“上学难”问题，多次听取和审议省政府关于高中阶段教育、学前教育、民族地区职业教育和教育扶贫移民等情况的专项报告，多次对职业教育法、教师法、未成年人保护法、义务教育法等法律执行情况开展专项检查，推动政府坚决落实优先发展教育的方针政策，采取有力措施扩大办学规模、提高办学质

量，特别是加快推进教育均衡发展，解决好群众子女上学难题。

围绕群众们关心的养老问题，省人大常委会同样开展多次调研。2020年，调研组于8月上旬赴海口、三亚、万宁、五指山、白沙等市县，通过召开省直和市县座谈会、实地考察、听取汇报和意见建议、发放调查问卷等方式深入开展调研，并于8月中旬赴山东、上海考察当地养老服务工作，并结合实际提出加强制度设计、加大财政投入等多条建议。

坚决贯彻党中央关于“打赢脱贫攻坚战”的决策部署，多次听取和审议省政府关于脱贫攻坚工作的专项报告，并多次开展专题询问，以持续强力的监督有力促进政府加大精准扶贫、精准脱贫工作力度，为海南全面决胜建成小康社会发挥了积极作用。

2020年疫情期间，省人大常委会不断强化公共卫生工作监督，对《全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》和野生动物保护法实施情况开展检查。全省各级人大代表积极响应，投身抗击疫情一线，谱写了“人民选我当代表，我当代表为人民”的赞歌。

以创新推进人民群众幸福感

如何让海南老百姓几乎人手一张的社保卡发挥出最大效用？省人大常委会积极探索以立法协助，给出答案。

2019年，省人大常委会出台全国首部社保卡一卡通管理法规——《海南省社会保障卡一卡通服务管理条例》（下称《条例》），创新社会保障卡服务管理制度。2020年12月，海南自贸港第十批制度创新案例公布，社保卡“一卡通”在列。

《条例》涵盖了多项全国首创的制度创新，例如首次明确社保卡整合替代各类民生服务卡和证件，推动以社保卡为载体实现“多卡合一”，有效遏制发卡过多过滥，减少政府公共服务管理重复投资；首次明确社保卡立足政府公共服务领域一卡通应用，寓公共管理于民生服务中，并鼓励社会民生领域应用，促进社保卡一卡通跨领域、跨行业集成应用等。省本级及各县市均已成立一卡通服务管理机构，形成了覆盖全省的服务管理工作体系，社保卡各项服

务基本实现“零跑腿”“上门办”，打通了服务群众“最后一公里”。

围绕一张小小社保卡而推出的《条例》，是近年来省人大常委会不断探索，通过加强立法创新提升人民群众获得感幸福感的缩影。2019年，海南出台全国首个禁止一次性不可降解塑料制品法规，全面禁止一次性不可降解塑料袋和塑料餐具；制定生活垃圾管理条例；制定排污许可管理条例，首次以立法形式将排污许可制度与环境影响评价、污染物总量控制、环境统计、环境保护税等制度整合衔接；修改海岸带保护与开发管理规定。

打造共建共治共享的现代社会治理格局，是自贸港建设的重要目标任务。2020年6月16日，海南省人大常委会审议通过《海南省多元化解纠纷条例》，于2020年8月1日起实施。这是一部符合海南省情、体现矛盾纠纷化解规律、具有海南特色的化解纠纷法规。

除此之外，近年来，海南省人大常委会还先后制定了多个地方性法规，以立法有力引领、推动社会治理制度创新。

2020年4月1日起，《海南省反走私暂行条例》正式实施。条例于同年1月6日经海南省六届人大常委会第十七次会议审议通过。该条例建立符合自贸港建设的反走私体系，为海南构建既放得开、又管得住的对外开放格局提供了法治保障。

2020年11月1日起，《海南自由贸易港消防条例》正式施行。这是海南首部全岛适用的自贸港法规，开创自贸港专项消防立法先河，是消防安全和自由贸易港融合发展的最新实践。

伴随着《海南自由贸易港法》的颁布实施，省人大常委会将进一步利用好立法授权，发挥监督职能，保障好海南自贸港发展带来的民生红利，让海南人民过上更加美好的幸福生活。

（本版策划/撰稿 林夕俞）

江山就是人民，人民就是江山。人民群众的需求，就是人大的履职方向。从海南建省办经济特区，到如今加快建设中国特色自由贸易港，发展的红利要惠及人民群众。30多年来，省人大及其常委会始终践行以人民为中心的发展思想，坚持将满足人民群众对美好生活的向往，始终把维护人民利益、增进人民福祉作为依法履职的出发点和落脚点，不断加强立法保障，加大监督力度，切实改善民生，提升海南人民的获得感幸福感安全感。