

数据多跑路，百姓少跑腿，我省推动区块链财政电子票据管理工作，便民降负「链」到位

# 小票据「背面」的链上大功夫

内容  
点击

e53b2df80593f5e266ebd  
5e266ebd04c20a72  
344f4c920aa72cb3f  
2c48504b2d23d3c9  
a5。

这并不是一串随意敲出来的字符，而是区块标识，印在一张区块链医疗电子票据的左上方，一票一码、独一无二。区块链——这一自带“关注度”的技术概念，正在走进人们日常生活。

当前，我省正积极探索把区块链应用融入财政电子票据管理中，打造“网上申办、链上开票、链上流转、存证上链”的区块链财政电子票据应用管理平台，在全国率先推出智能化区块链财政电子票据业务管理机制，创新了“零跑腿、高效率、数字化”的“链上海南”政府服务新模式。今年7月初，链上化、一体化、智能化财政电子票据“区块链”管理，入选海南自由贸易港第十三批制度创新案例。

什么是区块链财政电子票据？与常见的电子票据相比有何“新技能”？为何我省要推动这样一项工作？推动成效如何？当传统票据遇到新潮区块链技术，又会碰撞出什么样的火花……海南日报记者对此进行了采访。

## A 全省城“一网覆盖” 运用区块链技术创建协同办公新机制，已有12省市前来考察学习

从第1张到第1919万张，耗时半年左右。

今年1月，海南省区块链财政电子票据应用管理平台正式上线，澄迈县人民医院成功开出一张具有特殊意义的票据——全省首张区块链医疗电子票据。这张票据，标志着我省区块链财政电子票据“启航”。截至今年6月30日，我省已累计开具区块链财政电子票据1919万张，涉及金额312亿元。

“手机就能收到电子票据，可以实时查看票据流转轨迹，开具、接收时间一目了然，十分方便！”拿到首张区块链医疗电子票据的患者陈女士，打开手机在票据信息中看到，开票日期那一栏清晰地写着“2021-01-11”。

区块链财政电子票据的应用，不止出现在医院。“目前，我省已实现了区块链财政电子票据全票种、全单位、全行业、全领域覆盖，完成了省政府为民办办实事清单任务。省本级、20个市县区（含三沙、洋浦）、所有乡镇均上线区块链财政

电子票据，全省共上线2795家单位，涵盖法院、不动产、医院、学校、银行等14个部门的民生领域。”省财政厅副厅长方向阳介绍。

这背后的逻辑，是运用区块链技术，打造“一条链”服务系统，以及创建“一张网”协同办公新机制——

自推动区块链财政电子票据应用管理平台建设及应用工作以来，我省意在打破省、市、县、镇、村四级民生领域数据壁垒，当前已打通了相关方的50多个系统业务平台，接入了14个职能部门的民生领域，“链”成“一张网”，“链”上各部门协同办理财政电子票据业务。

此外，我省还率先创建区块链财政电子票据管理制度，出台《海南省区块链财政电子票据应用管理办法（试行）》，填补了国内区块链财政电子票据管理制度空白。“总体来看，海南在区块链财政电子票据上的改革与创新已颇有成效。”方向阳说。

事实上，我省并非全国唯一推行区块链财政电子票据的省份。但与其他省

## B 全方位提效便民

区块链与多技术融合的应用，让数字经济更可信、更有活力

“仔细看，两张票有啥不一样？”7月28日，在省人民医院秀英院区门诊大厅，陈家驹摊开两张票据，让身边的人“找不同”。

这位来自省人民医院信息管理处的高级工程师，乐于分享有关区块链医疗电子票据的故事。“乍一看票面，最大的不同就是区块链那张左右上角分别多了区块标识、链标识，其他并无二样。但如果从后台处理及带来的改变看，却大有不同。我们在医院医疗电子票据管理平台的基础上，通过改造将区块链技术应用到该平台。”陈家驹说，这两张均从省人民医院开出的医疗票据，一张属于传统医疗门诊收费票据，另一张则是区块链医疗电子票据。

陈家驹介绍，区块链财政电子票据的运用，为医院无纸化就诊铺平了道路，可大幅减少医疗票据的使用量和财务核

算工作量。同时，电子票据在“链上”归集管理，不会丢失，有退费需求的患者自助换开纸质票即可办理，无需排队取票。“截至目前，我们医院共开具区块链医疗电子票据292万张。我们将继续研究区块链电子票据应用，持续改进，使新技术的应用为广大患者朋友就医用药、医疗报销带来便利。”他说。

而对于患者而言，他们在取得票据后，可实时查看流转轨迹和报销状态，票据链上通知、可信流转及溯源等功能可满足患者使用票据的需求。此外，票据须经本人授权后方可使用，使用授权痕迹可查，无需担心个人隐私泄露。

区块链财政电子票据带来的改变，在不同行业中有不同的体现。

“区块链财政电子票据平台与学生收费系统、微信缴费平台对接后，学生可通过微信实现线上实时缴费，还可以实现电子票据的线上保管，避免丢失和损毁的风险。”海南大学财务处收费科科长吴海花介绍，虽未正式开学，但海南大学已有学子陆续缴纳费用。如果是传统的开票方式，纸质票据至少要三个月以后才能发到学生手上。

目前，海南大学已将区块链财政电子票据应用在学生学费、住宿费、代收教材费、代收内部职工水电费等缴费事项中。自区块链财政电子票据平台使用以来，该校累计开票6.7万张，涉及金额4.45亿元，并实现财政电子票据线上申领、线上审批、票据一键入库、校内各网点的票据数量按需自动分发、数据上报一键操作等功能。

“防伪可信、可追溯是区块链电子票据的主要特点，区块链电子票据的生成、传送、存储及社会应用全过程信息被更真实、全面地记录在区块链上，链上电子票据信息可防抵赖且不可更改，区块链与多技术融合的应用，让数字经济更可信、更有活力。”省财政票据建账监管中心负责人介绍。

份相比，我省区块链财政电子票据改革工作在思路、建设方案和实践效果上具有独特性和优越性。

何以见得？据介绍，海南在区块链财政电子发票上有诸多创新举措，实现了三个方面的全国首创：一是全国首创区块链财政电子票据管理制度；二是全国首创区块链协同办公新机制，真正打通各个业务部门的开票系统，实现信息交互和应用对接；三是全国首创打造“链上办”的区块链财政电子票据服务系统。

“区块链电子票据在技术上较为成熟且拥有诸多优势，区块链电子票据将会是未来经济社会的重要基础设施，目前区块链电子票据发展迅速，海南等地将成为良好的参考范本，并起到积极的示范作用。”业内人士评价。

据了解，财政部已将海南财政电子票据运用区块链技术的创新做法，作为全国财政电子票据系统下一步改革的试点和示范。目前，已有12省市来海南考察学习。

接后，学生可通过微信实现线上实时缴费，还可以实现电子票据的线上保管，避免丢失和损毁的风险。”海南大学财务处收费科科长吴海花介绍，虽未正式开学，但海南大学已有学子陆续缴纳费用。如果是传统的开票方式，纸质票据至少要三个月以后才能发到学生手上。

目前，海南大学已将区块链财政电子票据应用在学生学费、住宿费、代收教材费、代收内部职工水电费等缴费事项中。自区块链财政电子票据平台使用以来，该校累计开票6.7万张，涉及金额4.45亿元，并实现财政电子票据线上申领、线上审批、票据一键入库、校内各网点的票据数量按需自动分发、数据上报一键操作等功能。

“防伪可信、可追溯是区块链电子票据的主要特点，区块链电子票据的生成、传送、存储及社会应用全过程信息被更真实、全面地记录在区块链上，链上电子票据信息可防抵赖且不可更改，区块链与多技术融合的应用，让数字经济更可信、更有活力。”省财政票据建账监管中心负责人介绍。

## 全流程“一链到底”

完善财政票据全生命周期管理，支持票据实现有序流转

一张小小票据，需要如此高的“技术含量”吗？答案是肯定的。

《海南自由贸易港建设总体方案》明确，充分发挥“互联网+”、大数据、区块链等现代信息技术作用，通过政务服务等平台建设规范政府服务标准、实现政务流程再造和政务服务“一网通办”，加强数据有序共享，提升政府服务和治理水平。

“区块链财政电子票据使市民缴费开票‘最多跑一次’，体现了‘以人为本’的科学发展理念，也符合数字政府切实改善改进政务服务的建设目标。在疫情防控的要求下，也充分发挥了‘无纸化’‘无接触’优势。”省财政票据建账监管中心负责人说。

此外，行业发展同样也在呼唤“区块链+”。2020年底，由中国信息通信研究院等单位指导编写的《区块链财政电子票据应用白皮书》正式发布，其中提到，财政电子票据应用现状与挑战主要包括：虚假票据风险的挑战；票据跨部门跨区域协同及信息共享效率低；数据安全及数据确权权限校验等方面存在挑战；以及票据流转过程中的难以审计的问题。

区块链技术，被认为是解决这些痛点问题的可选方案之一。被选中的理由，来自其技术优势：防篡改、可信共享、高安全性、可追溯性。这些“技能”，虽然看上去有些抽象，但从使用效果的角度看，便能发现它们其实并不复杂。“通过区块链财政电子票据，可有效提升居民的公共服务体验，减少社会化的应用成本，实现有效的精准监督。”方向阳表示。

值得注意的是，在建设海南自贸港的背景下，“链上开票”的作用远不止是解决索票烦、报销慢以及监管难的问题。

“简化、优化相关票据的流转和管理，对于助力海南自贸港发展将有明显意义。”上海高级金融学院实践教学教授胡捷认为，财政票据的生命周期管理涉及诸多参与方，包括政府、企业、消费者等。区块链支撑的“账本+”管理体系，有利于参与方方便快捷地接入，以可信的方式共享信息，支持票据实现有序流转。

一份来自第三方的评价报告指出，我省建设运用区块链技术的电子票据平台系统，案例集成度高，对企业和个人财政电子票据的获取和报销便利性带来突破性进展。该评价报告认为，我省区块链财政电子票据应用管理平台集成度高，实现全流程业务“一条链”，交款、开票、查询、下载、报销、存储等全部业务链条贯穿于每一张票据，并建议“将区块链电子票据应用于海上执法，是具有海南特色的应用，其他地区未开展此类实践”。

“我们通过区块链技术构建起了全省财政电子票据应用‘一条链’，‘链’通各类民生实体经济业务场景，实现业务流、资金流、信息流协调同步，构建起业务开通、证书申请、‘链’上开具、‘链’上流转到监督检查的财政电子票据全生命周期的闭环管理体系。”方向阳表示，下一步，省财政厅将继续巩固区块链财政电子票据已取得的改革成果，推动与内地财政、医保、商保部门联网对接，实现跨省医保、商保结算；与省银保监局合作，打造来琼外籍人员跨境商保结算平台等。

（本报海口7月29日讯）

扫一扫看长图  
《“链”上小票据》



文案：刘乐蒙  
制图：陈海冰