

民主、共和两党仍未达成共识

美政府债务上限将生效 违约风险几何？

热点问答

美国联邦政府债务上限在暂停两年后于8月1日恢复生效。由于目前美国国会民主、共和两党远未就提高债务上限达成共识,美国财政部将不能继续发债,只能动用非常规措施来腾挪举债空间和争取时间。分析人士认为,如果等到9月底、10月初美国国会仍未就债务上限达成一致,美国政府债务违约风险将实质性上升,并可能引发金融市场波动。

A 何为债务上限？

根据美国财政部的定义,债务上限是指美国政府根据国会授权为了履行现有法定义务而能够举借的债务总额,这些法定义务包括社会保障、医疗福利、军饷、国债利息、退税以及其他开支。

据美国国会预算办公室统计,截至6月30日,美国未偿联邦政府债务余额约为28.5万亿美元,其中公众持有的债务约22.3万亿美元,政府间债务约6.2万亿美元。

美国国会1917年首次设立债务上限制度,旨在定期检视政府开支状况。近年来,债务上限日益成为两党博弈的重要筹码,并与削减政府支出等其他议题相捆绑。两党拉锯战多次造成金融市场波动,但避免债务违约

仍是两党博弈坚守的底线。

美国国会研究服务局的数据显示,自二战结束以来,美国国会已修改债务上限98次,其中大部分是将债务上限调高一定额度。但2013年以来,美国国会不再直接调高债务上限,而是设置时限暂停债务上限生效,允许财政部在此期间不受限制地发债。

2013年以来,美国国会已7次暂停债务上限生效。最近一次暂停始于2019年8月,当时债务上限约为22万亿美元,国会允许财政部继续发债直至今年7月31日。从8月1日开始,债务上限将恢复生效,新债务上限为22万亿美元加上2019年8月以来新增债务余额,预计在28.5万亿美元以上。

B 国会两党态度如何？

债务上限恢复生效后,美国财政部将不能通过发行债券来继续融资,而只能通过非常规措施来腾挪借债空间,比如暂停投资联邦政府雇员退休基金等。

美国财政部长耶伦7月23日给国会两党领袖写信,敦促国会尽快通过立法提高债务上限或暂停其生效。耶伦表示,财政部当前无法预测非常规措施可以支撑多长时间。在某些情形下,等到国会结束夏季休会、9月中旬复会后,财政部持有的现金和非常规措施可能会很快耗尽。

美国两党政策研究中心认为,目前国会会有两种方式解决债务上限问

题。第一,通过常规立法程序提高债务上限或暂停其生效,但这在参议院需获得60票以上,意味着民主党要争取至少10名共和党参议员支持。第二,民主党可利用所谓的预算调节程序提高债务上限,这在参议院只需51票简单多数即可通过。

参议院共和党领袖麦康奈尔日前表示,共和党不会支持提高债务上限,民主党只能利用预算调节程序通过相关立法。参议院财政委员会主席、资深民主党议员罗恩·怀登则表示,共和党将美国债务违约作为谈判筹码是完全错误的,民主党不会作出任何让步。



近日,在美国首都华盛顿拍摄的白宫。 新华社发

C 潜在风险几何？

等到9月中旬国会复会后,两党还需就10月1日开始的新财年政府预算进行协商。分析人士认为,届时政府预算和债务上限博弈相互交织,两党拉锯可能持续更久,将引发投资者对美国政府关门和违约风险的担忧,加剧金融市场波动。

国会预算办公室预计,美国财政部持有的现金和非常规措施可支撑政府运营至10月初,如果届时国会仍未就债务上限达成一致,美国很可能在10月或11月面临政府债务违约风险。

从历史上看,两党多次就债务上限展开博弈,但都在“最后一刻”前达成协议,均不敢引爆债务违约这颗“核弹”。耶伦此前警告,债务

违约将对美国经济和所有美国人生计造成无可挽回的伤害。观察人士指出,债务违约将严重削弱美国偿债信誉,甚至可能动摇美元的主要储备货币地位,引发投资者抛售美国国债,加剧全球金融市场动荡,拖累世界经济复苏。

2011年8月,两党围绕提高债务上限的持续博弈曾造成资本市场剧烈波动,导致国际信用评级机构标准普尔将美国主权信用评级由“AAA”下调一档至“AA+”。这是美国历史上首次遭遇主权信用评级降级。

两党政策研究中心指出,如果美国主权信用评级再次被下调,将造成更大市场动荡。美国政府问责局研

究发现,临近债务违约日期时,投资者会减持即将到期的美国国债,造成其流动性下降和收益率大幅上升,并推高美国政府的实际融资成本。据估计,2013年债务上限谈判陷入僵局曾导致美国财政部一年内融资成本增加数千万美元。

专家指出,即便美国国会暂时提高债务上限化解违约风险,从中长期来看美国财政和债务状况仍不可持续。国会预算局警告,日益沉重的债务负担和更高的通胀率可能增加财政危机风险,同时削弱市场对美元的信心,抬高私营企业在国际市场的融资成本。

(新华社华盛顿7月31日电 记者高攀 许缘 熊茂伶)

缅甸成立看守政府 敏昂莱任总理

将于2023年下半年重新举行大选

据新华社仰光8月1日电(记者张东强)缅甸国家管理委员会8月1日发布一项命令说,为进一步有效地执行国家管理委员会制定的“五步走”路线图和“九项目标”,决定将国家管理委员会改组为看守政府,国家管理委员会主席敏昂莱担任国家总理。

根据这项命令,国家管理委员会副主席出任副总理。命令还设立了联邦部长、联邦总检察长、看守政府办公室常务秘书等职务。

国家管理委员会还发布了其它多项命令,宣布改组联邦及省邦政府部门、宣布多个邦的管理委员会主席退休并任命了多个联邦和省邦政府部门的相关人员。

同日,国家管理委员会主席敏昂莱就该委员会执政半年发表电视讲话时表示,下一届大选筹备工作将于2023年8月结束,当年年底前将举行自由、公正的多党制民主大选。

缅甸联邦选举委员会7月26日发布公告说,2020年11月8日举行的大选不合法、不公正,废除此次选举结果。

埃及安全部队 打死89名恐怖分子

据新华社开罗8月1日电(记者李碧念)埃及军方1日发表声明说,埃及安全部队日前在北西奈省的反恐行动中打死89名恐怖分子。

声明说,安全部队在此次反恐行动中还销毁了404套爆炸装置,缴获了73支自动枪械和52辆汽车。但声明没有透露此次行动的具体日期。

声明表示,安全部队也有8名士兵在此次反恐行动中死伤。

阿富汗坎大哈国际机场 遭火箭弹袭击停止运营

新华社喀布尔8月1日电 阿富汗官员8月1日透露,位于阿南部坎大哈省的坎大哈国际机场7月31日晚遭塔利班火箭弹袭击,从8月1日起停止运营。

坎大哈省一位不愿透露姓名的官员告诉新华社记者:“塔利班武装人员7月31日夜间向坎大哈国际机场发射了三枚火箭弹,其中两枚击中机场跑道。目前正在抢修跑道,机场将尽快恢复运营。袭击没有造成人员伤亡。”

广告·热线:66810888

良好习惯的家风，
我 传承。

家风

传承

中宣部宣教局 中国文明网