

市民质疑海口市综合行政执法局秀英分局执法人员现场执法程序不规范 私人微信也能收取行政罚款？



■ 本报记者 张期望

“罚款多收了我200元，还要求现场转入私人微信账号，全程没有亮证、录像、开单……”日前，在位于海口市秀英区金福路的绿巨能废品回收店内，店主梁虹向海南日报记者讲述起自己8月17日被处罚的经历。在她看来，海口市综合行政执法局秀英分局工作人员在执法中存在多个疑点。

疑点1 行政罚款转入私人微信？

当天下午，梁虹和店员临时外出回收废品。随后，周边小区一名住户将打包好的纸箱放在回收店门口，让梁虹回店后再称重付费。

“回来后，我们很累，忘了将那些纸箱称重并放到回收车上。”梁虹说，大约17时许，店门被两名执法人员推开了。

两名执法人员进店后，在未给梁虹展示证件的情况下，告知她因店门口堆放着纸箱，违反了门前“三包”规定，要求她缴纳500元罚款。但让梁虹感到奇怪的是，两名执法人员坚持要求她在现场缴纳罚款，为其开具的也不是行政处罚单，而是《海南省非税收入一般缴款书》（以下简称《缴款书》）。此外，在通过微信缴纳罚款后，梁虹发现，款项进入一个名为“珍惜眼前人”的私人微信账号。

“生意好的时候，我这个门店一天的收入最高也就500元。”在梁虹看来，这笔罚款数额不少，因为担心被蒙骗，她在对方执法过程中悄悄打开了手机录音。

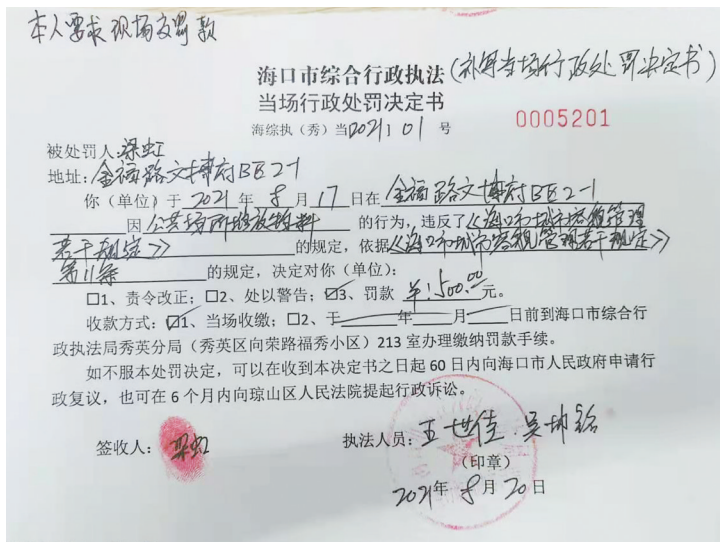
梁虹给记者播放了录音，原来，梁虹曾要求到相关的市政服务窗口缴纳罚款，但两名执法人员语气强硬，要求一定现场缴纳，甚至大声地表示，如果觉得执法有问题，可以去相关部门投诉。

梁虹还透露，执法过程中，还有一名年纪稍大的执法人员从一辆城市综合执法巡逻车上走了下来，跟店内两名执法人员交谈了几句。确认梁虹缴纳罚没款后，三人走到离回收店不远的快递店，同样未开具行政处罚单、通过同一个微信账号收取了这家快递店500元罚款。

疑点2 协管人员可代替执法人员签字？

梁虹还记得，她亲眼看到两名执法人员在那份《缴款书》上签字，收款人一栏签字人为王世佳和吴坤铭。那份《缴款书》上的签字，是参与执法的两名协管人员代签的。

记者在见到吴坤铭之后，仔细对照当天梁虹拍摄照片并和梁虹确认后



8月20日下午，海口市综合行政执法局秀英分局执法人员为梁虹补开的处罚单。



梁虹展示向私人微信号“珍惜眼前人”缴纳罚款的记录。 本报记者 张期望 摄

发现，当天最先进入废品回收店内的两名执法人员中并没有吴坤铭，吴坤铭为最后从巡逻车上下来的执法人员。当天实际执法的两名人员均为协管人员。但《海口市城市管理综合行政执法条例》中明确，综合行政执法协管人员不得从事行政处罚和行政强制工作，其职责为配合综合执法人员进行宣传教育、巡查、信息收集、违法行为劝阻等辅助性事务。

疑点3 罚款限额300元却开出500元罚单？

海口市综合行政执法局秀英分局

局执纪宣教科科长崔文澜介绍，综合行政执法人员正常的执法程序应该是，先亮明工作证，其次是告知被处罚人违反了什么法规，最后是开具《海口市综合行政执法当场行政处罚决定书》（以下简称《行政处罚决定书》）。

“执法过程中，执法人员必须严格遵守罚缴分离的规定。”崔文澜称，除特殊情况下小额罚款，比如针对不愿透露身份信息的流动商贩外，综合行政执法人员不能直接收取罚没款，更不能通过私人账户现场收罚没款。执法人员开具罚单后，须交至法核科核定处罚是否得当，最后才由相关工作人员通知处罚人将款项交到相应的财政账户。

综合行政执法人员来到绿巨能回收店，为梁虹补开了《行政处罚决定书》，但上面特别注明了“本人要求现场交罚款”等9个字，并要求梁虹在落款处签字按手印。

记者也注意到，《行政处罚决定书》注明了处罚依据条款为《海口市城市容貌管理若干规定》第十一条。该条例明确，“主干路、次干路、广场周边和市人民政府确定的重点区域临街商店的经营者不得超出其经营店的门、窗进行店外经营。违反规定的，由城市管理行政执法机关责令改正，处六十元以上三百元以下的罚款。”

“明明罚款额度最高才300元，当天却让我缴纳500元罚款。”梁虹称，这让她再次陷入困惑。

高标准抓好疫情防控

我省建立医疗机构感控工作“四项机制” 发生院内感染直接追究一把手责任

本报海口8月22日讯（记者马珂）近日，省卫健委发布《关于进一步完善医疗机构感染预防与控制工作机制的通知》（以下简称《通知》），进一步加强全省医疗机构感染预防与控制（以下简称感控）工作，决定建立医疗机构感控工作“四项机制”。

每年评估省属收治医院

《通知》提出，按照国家文件要求，由省医学学术交流管理中心成立由医疗、感控、公共卫生、护理等专家组成的医疗机构感控评估专家组，每年对省属新冠肺炎集中收治医院（省人民医院、海南医学院第二附属医院）进行一次整体评估。各市县卫生健康委要参照省级专家团队组成要素，组织市县感控专业

团队，按照属地化管理原则，每年对新冠肺炎疑似及确诊病例集中收治医院进行一次整体评估，确保辖区内有关医疗机构全覆盖。

以突击暗访形式抽查

《通知》要求，省医学学术交流管理中心组织感控专家，每月对省属新冠肺炎集中收治医院（省人民医院、海南医学院第二附属医院），参照年度评估工作进行感控专项抽查。各市县卫生健康委每月要对辖区内的医疗机构，特别是新冠肺炎疑似及确诊病例集中收治医院，设置发热门诊（诊室）的医疗机构参照年度评估工作进行感控专项抽查。抽查要以“不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同、直奔基层、直插

现场”的形式开展，一旦发现问题隐患，要予以严肃通报，并限期整改到位。

各级各类医疗机构要加强院内的每日巡查工作，重点针对感控基本流程、防控基础设施、感控重点部门以及感控重点环节进行逐一梳理和检查，对发现的问题和风险点建立整改台账，实行销号管理。

建立健全一把手负责制

医疗机构的主要负责人是本单位感控工作的第一责任人，要对感控工作予以高度重视，对机构感控工作亲自抓、亲自来，全面掌握本单位感控工作各项情况，强化各项制度落实，持续提高机构感控管理水平。在原有科室感控督导员制度，

日督导及通报制度，分管院长每周专题会制度的基础上，各医疗机构要将感控工作纳入医院领导班子重要议事日程，每月至少组织召开一次感控工作专题会，认真听取工作汇报，及时研究解决实际问题。

医疗机构各临床科室每月对科室感控管理工作进行自查梳理和讨论研究，查问题、堵漏洞，防范科室感控事件发生。

健全感控工作追责问责机制

《通知》要求，各市县卫生健康委及各级各类医疗机构要充分认识感控工作的复杂性、艰巨性、长期性以及发生医疗机构内感染后果的严重性，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，进一步强

化对辖区医疗机构的监管职责，健全感控工作追责问责机制。省卫生健康委将感控管理工作纳入对各市县及各医疗机构的年度目标考核中，作为“一票否决”项目执行，并将其与等级医院评审评价、临床重点专科建设、临床医学中心、区域医疗中心建设等工作挂钩。各市县卫生健康委要按照属地化原则，加强对辖区内医疗机构感控工作的监督管理，对因责任不落实，整改不到位，发生医疗机构内感染的，要直接追究医疗机构一把手责任，并对有关责任人依法依规予以严厉惩处，同时，责令医疗机构限期整改，或暂时关闭相关科室（暂停相关诊疗科目）。对工作不力的医疗单位，省卫生健康委将建议市县免职处理。

海口中小学及幼儿园开展校园消杀、实行错峰入校、倡导学生接种疫苗 做好疫情防控 做足开学准备

■ 本报记者 计思佳

开学时间临近，海南日报记者近日走访发现，海口中小学及幼儿园通过提前采购防疫物资、加强校园消杀、调整报到时间、错峰入校等方式，强化疫情防控措施，积极做好开学准备。

据了解，日前省教育厅召开2021年秋季开学疫情防控工作视频会议，要求各地各校要从细从实从快做好秋季学期开学疫情防控工作。

对校园全面消杀

根据省、海口市疫情防控指挥部统一部署，海口市教育局制定了《海口市2021年秋季开学疫情防控工作方案》，要求全市中小学校、幼儿园科学制定“两案十制”（疫情防控工作方案、疫情应急处置预案和

人员动态摸排及信息报告等10项制度），加强校园消杀力度，并落实开学演练工作。

精准掌握师生员工的健康信息，是做好疫情防控的基础。海口市教育局要求全市中小学、幼儿园对出岛师生情况进行排查，及时掌握岛外教职工及学生的岛外旅居地点、返琼时间、行程轨迹等信息。同时，对每一位师生员工的健康信息建立工作台账，实施动态监测，做好“日报告”“零报告”工作。

开展校园消杀，备齐防疫物资也是筑牢健康防线的重要内容。8月15日，海南华侨中学高中部邀请专业人员进行全面消杀作业，学校物业人员每日均对教室、电梯和垃圾桶等进行常规消毒。此外，学校还储备了充足的消毒液、口罩、测温仪等防疫物资。

“上周，我们已经对幼儿园进行了全面消杀。在开学前一周内，我们会安排老师提前返校，将暑假前打包好的玩具、书本、教具拿出来清洗、暴晒、消毒，并对教室、活动区域、食堂再次进行消杀。”省农垦总局机关幼儿园园长叶朝珍介绍。

同时，海口各个学校还将在开学前一周内开展应急演练。

实行错峰入校

为做好疫情防控工作，海口不少学校都调整了开学工作方案，推迟了报到、军训时间，实行错峰入校，并严格落实“三个不能返校”（学校疫情防控条件达不到当地疫情防控要求的不能返校，学校各项防控措施落实不到位的不能返校，有效应急预案和演练落实不到位的不能返校）原则。

海口市第一中学将该校高一新

生的报到时间推迟到8月29日，军训时间推迟到8月30日至9月4日。同时，在做好疫情防控的同时，为不耽误高三年级学生复习备考，该校从8月中旬开始，组织老师通过线上网课的方式对高三学生进行授课。

中国人民大学附属中学海口实验学校要求小学一年级新生家长于8月20日到校领取《录取通知书》。因疫情原因，每个家庭只安排一名家长到校领取，家长入校需佩戴口罩、核验健康码。同时，为避免人群拥挤，学校安排家长错峰到校领取通知书。

上海世外附属海口学校高一一年级，初一年级，小学一年级，小学二年级，于8月28日至8月29日错峰报到并举行开学典礼。因疫情防控要求，每个学生仅限1位家长前来陪同参加开学典礼。

倡导学生接种疫苗

接种新冠病毒疫苗是预防新冠肺炎的有效手段。海口市按照应接尽接、自主接种的原则，全力推进12岁至17岁学生新冠疫苗应接尽接工作。

该市从7月26日开始为15岁至17岁人群接种疫苗，8月2日起为12岁至14岁人群接种疫苗。今年暑期，为方便、有序组织学生接种，海口市卫健委联合教育部门，在学校开设了临时接种点，组织了多场疫苗接种“学生专场”。

截至8月19日17时，海口市12岁至14岁学生95193人，已接种89456人，接种率93.9%，特殊人群480人；15岁至17岁学生63647人，已接种第一针60871人，接种率95.6%，已接种第二针434人，特殊人群375人。（本报海口8月22日讯）

我省第35期小客车摇号 8月26日举行

本报海口8月22日讯（记者良子 特约记者周平虎）海南省第35期小客车增量指标配置将于8月26日举行。本期配置个人普通小客车增量指标9480个，单位普通小客车增量指标520个。

本期小客车增量指标配置申请受理已按规定时间节点截止。经统计，本期参与小客车增量指标配置个人摇号有效编码29768个，单位摇号有效编码520个。

自8月22日起，申请人登录海南省小客车保有量调控管理信息系统（www.hnjdctk.gov.cn，以下简称“调控系统”）查询资格审核结果。申请人如对审核结果有异议的，可自公布之日起5个工作日内向调控管理机构提交复核申请。复核申请详见系统提示，或首页“办事指南”栏目《申请小客车指标办事指南（个人）》《申请小客车指标办事指南（单位）》。

有关增量指标配置的业务咨询，请登录调控系统首页“咨询导航”中留言或拨打服务热线0898-68835091、68835092、68835099进行咨询。

海口选聘第二批营商环境体验员 走，给“店小二”挑刺去

本报海口8月22日讯（记者计思佳）海口市第二批营商环境体验员即将上岗。海南日报记者获悉，近日，海口市优化营商环境工作专班办公室面向社会公开选聘第二批若干名营商环境体验员。

据介绍，营商环境体验员主要从真正从事生产经营活动的市场主体及社会热心人士中产生。海口市优化营商环境工作专班办公室将根据某个专项营商环境优化提升需要，机动选聘有真实办理事项需求的市场主体为营商环境体验员，发放临时“牌照”，完成专项任务后，收回“牌照”。因此，聘期按照“牌照”随事而走原则，选聘的体验员不设固定任期，随任务结束后自然终止。

营商环境体验员的工作职责是对海口市的营商环境工作进行评价，围绕海口市营商环境评价体系中的具体指标开展专项体验，重点关注体验事项的办理流程、材料清单及各单位的工作机制等深层次存在的问题，提出意见建议，每次体验任务至少提交1条有效信息。

营商环境体验员监督范围为海口市各级党政机关、人民团体、事业单位、政务服务窗口、基层站（所）以及具有公共服务性质的国有企业及其工作人员等。体验活动采取不招呼、不发通知、不确定人员、不明确单位的方式，以体验员真实办事需求随机开展。体验方式分为“实境式”体验、“暗访式”体验以及“深入式”体验。

此外，海口市优化营商环境工作专班办公室将依据履职情况，对营商环境体验员实行动态管理，并发放补贴（其中补贴仅针对非财政供养的体验员发放）。其中，年度考核为优秀的体验员，发放补贴1.5万元；考核为良好的体验员，发放补贴8000元；考核为合格的体验员，发放补贴5000元；考核为其他的体验员，不予发放补贴。

报名人员可至海口市发改委官网下载并填写《海口市营商环境体验员报名表》，发送至海口市优化营商环境工作专班办公室指定邮箱（hkyshj@163.com）。报名时间：2021年8月20日—2021年8月25日。

昌江今年计划改造 8个老旧小区 已有3个小区开工建设

本报石碌8月22日电（记者张文君 特约记者黄兆雪 通讯员冯定坤）昌江今年计划改造8个老旧小区，涉及44栋楼668户。目前，已有3个小区进场施工，剩下的小区将在9月底前陆续进场施工。这是海南日报记者8月22日从昌江黎族自治县政府有关部门获悉的。

位于昌江石碌镇桥南路的二小宿舍小区是今年老旧小区改造项目之一。该小区建于20世纪80年代，已出现楼顶漏水，墙面涂料剥落、渗水、发霉等情况，房屋陈旧、功能不完善、居住环境差。

8月22日，在该小区改造项目施工现场，挖掘机开挖排水沟，工人们搬运排水管道，现场繁忙而有序。海南日报记者了解到，该小区改造项目通过升级改造排污管道、房屋防渗防漏隔热、墙面粉刷、道路硬化以及增加休闲体育设施等，全方位提升小区居住环境。改造项目于8月中旬开工建设，预计年底前完成。

老旧小区改造，是一项补短板、惠民生的民生工程。为此，石碌镇人民南路社区在改造前进行了前期摸底调查，摸清每个老旧小区的基本情况，充分征求居民意愿，重点改造外立面、排污排水沟、屋面防水及隔热层等基础配套设施。

据不完全统计，2019年以来，昌江已改造完3个老旧小区，共涉及11栋楼，新修沥青混凝土路面约4985平方米，外立面改造13470平方米，新建防水及隔热层1693平方米，公共楼梯改造2148平方米，更换排污立管52户等。

广告·热线:66810888

富力首府 国兴CBD 金融聚集区·总部新高地

400 111 2777

首席专线

预售证号：[2019]海房预字（0180）号