

# 践行新时代使命担当 助力自贸港高质量发展

□ 丁式江

## 权威论坛

推动高质量发展是党中央和习近平总书记提出的明确要求。省委七届十次全会的召开，全面吹响了高质量发展的集结号。作为自然资源要素和规划服务保障部门，将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，弘扬伟大建党精神，以党的政治建设为统领，全面深化政治机关建设，忠诚履行职责使命，以新担当、新作为为自贸港高质量发展作出新的贡献。

**高起点编制实施国土空间规划。**习近平总书记指出，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。目前，省级和市县级国土空间规划编制基本完成。要按照国家建立国土空间规划体系要求，把新发展理念贯穿到国土空间规划全过程各领域，推进全省国土空间规划体系建设并监督实施，统筹自然资源要素配置，为高质量发展提供战略引领。

**优化国土空间保护利用格局。**坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，构建“南北两极带动、西翼集聚推进、东翼群协协同、中部生态保育、陆海统筹布局”国土空间开发保护新格局。做大做强“海澄文定”综合经济圈，做优做精“大三亚”旅游经济圈。支持儋州建设西部中心城市，加快“环新英湾”港产城一体化发展。支持琼海建设东部中心城市，构建国际经济合作和文化交流重要平台，打造国际医疗旅游和滨海度假目的地。中部以热带雨林国家公园为主体构建本岛绿色生态核心、黎苗文化传承体验区。坚持陆海统筹，优化海洋空间布局，加强岸段与海岛的保护利用，形成“蓝海环绕、山海相通、近优远拓”陆海空间格局。

**严格实施国土空间用途管制。**深化自然生态空间用途管制，实行差别化的自然生态空间用途管制，从严管控生态空间、农业空间向建设空间

用途的转变。生态空间严格按照生态保护红线进行管控。农业空间在落实最严格的耕地保护制度和永久基本农田保护制度上，对农业种植、养殖等空间进行分类管控，推动农业农村绿色发展。城镇空间统筹城乡建设和生态空间管控，加强对产业、土地等各类规划的综合引导，探索规划弹性“留白”与红线管控相结合的规划管控机制，推动城镇发展由外延扩张式向内涵提升式转变，由增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重。

**加强国土空间规划监督管理。**完善“多规合一”信息综合管理平台，建立健全“一张规划蓝图、一套法规体系、一套管理机制、一张审批清单、一个信息平台”，由“机器管规划”向国土空间智慧治理转变。全面推行建设工程规划许可证机器赋码和电子证照，推进“机器管规划”和土地管理全域数据化，加快搭建三维立体应用场景，为规划编制、审查、实施、监测、评估、预警和决策提供信息化支撑。优先在海口江东新区、三亚崖州湾科技城等园区开展高质量全息三维实景建设，实现实景三维动态展示和分析能力。

**营造国际一流营商环境。**统筹规划、建设、管理三大环节，建立全省统一的国土空间用途转用许可制度，融合审批内容、缩短流程及时间，推进规划、房产、地籍等“综合测绘”改革，持续加强和规范事中事后监管，提高服务效率和质量。出台《海南自由贸易港征收征用条例》及其配套的政策文件，严格规范土地征收程序，以法治保障营商环境不断优化。

**高标准推动自然资源要素保障。**习近平总书记强调，要把制度集成创新摆在突出位置，高质量高标准建设自由贸易港。按照“土地要素跟着项目走、项目跟着国土空间规划走”，做好重大项目要素服务保障。

**深化自然资源管理制度改革。**

持续推进农村土地制度、土地要素市场化配置等改革，实施资源要素差别化配置，推动要素向旅游业、现代服务业、高新技术产业集聚。完善耕地占补平衡责任落实机制，开展全域土地综合整治，建立省重大基础设施和重点园区补充耕地省级统筹制度，创新“异地代保”利益调剂补偿机制，提升耕地占补平衡能力。探索耕地占补与单个建设项目用地脱钩，实行年度统一核销补充耕地指标，落实耕地占补平衡。

**加大土地要素市场化配置。**推进自然资源资产产权制度改革，加快构建自然资源统一调查评价监测和确权登记制度。完善土地二级市场，建立市均效益综合评价和资源要素差别化配置制度，促进要素流通。有序扩大租赁住房用地供给。全面实施经营性海域使用权招拍挂出让，积极探索海域使用权立体分层设权和立体确权管理，推进海域资源市场化配置。

**加快闲置土地处置盘活。**针对全省存量闲置土地面积分布广、时间跨度长等特点，出台闲置土地处置若干规定及工作方案、二级市场意见、土地闲置费征缴办法等，加快批而未供和闲置土地处置，落实建设用地“增存挂钩”机制，鼓励和引导市场参与城镇低效用地再开发，确保我省国土空间开发强度到2025年不超过10.38%、到2035年不超过10.75%。

**做大做强重点产业园区。**在已经批准的11个重点园区控规基础上，进一步优化各园区的产业发展定位、空间布局，突出商业、办公、居住等空间联动和功能融合，完善园区基础设施、公共服务配套，推动产业集聚和产城融合发展。严格建设用地出让控制标准，推行以“对赌协议+极简审批”为核心的“标准地”制度改革，重点推进闲置建设用地处置和低效用地再开发，鼓励存量商品住宅用地转型利用和处置盘活。

深化省级土地储备运作机制，指导市县和园区编制储备计划，结合规划时序提前收储土地，预留发展空间。建设宜居宜业宜商宜工的发展环境，稳步有序推进标准化厂房建设。探索二三产土地混合用地政策和管理机制，推进建设用地的多功能立体开发和复合利用。

**高质量发展创造高品质生活。**习近平总书记强调，良好生态环境是最普惠的民生福祉，要坚持生态惠民、生态利民、生态为民。保护好海南的生态环境是“国之大者”，要深入贯彻习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹抓好两轮中央环保督察、国家海洋督察反馈问题整改，推进国家生态文明试验区建设，建立健全自然资源法治体系，倡导绿色生活方式，满足人民日益增长的美好生活需要。

**守好粮食安全底线。**树牢底线思维，加强耕地数量、质量、生态、效益“四位一体”保护，确保耕地数量不减少、质量有提升。严格控制非农建设对耕地特别是永久基本农田的占用。规范占补平衡，通过加大耕地开垦、指标交易等方式，加快兑现全省补充耕地承诺。深入开展农村乱占耕地建房问题专项整治等工作，推行耕地保护“田长制”，完善早发现、早制止、严查处的工作机制，守住耕地保护红线，保障国家粮食安全。

**守住自然生态安全边界。**推进山水林田湖草沙等各种生态要素的协同保护与治理，实施“蓝色海湾”综合整治、绿色矿山建设、海岸带保护等生态修复，开展“生态修复、城市修补”工程，推进绿色“五网”基础设施建设，夯实绿色发展生态本底。落实最严格的围填海管控政策，加强海域动态监管，妥善处理围填海历史遗留问题，提升海洋生态环境治理水平。建立以海南热带雨林国家公园为主体的自然保护地体系，严格保护各类重要生态空间。

有效发挥现有森林、草原、湿地、耕地、海洋等的固碳作用，提升生态系统碳汇增量，建立健全能够体现碳汇价值的生态补偿机制。开展生态产品价值实现机制试点，探索“绿水青山”转化为“金山银山”实现路径，持续提升生态系统质量和稳定性，让生态安全屏障更加牢固。

**全面提升城镇发展品质。**当前，我省常住人口城镇化率为59.7%，正处于城镇化快速发展阶段，要走出一条智力城镇化发展的道路。创新城市更新用地政策，有序推进旧城区、棚户区 and 老旧小区改造，改善和提升人民群众的生活品质。持续完善城镇生态环保基础设施建设。统筹交通、服务设施、应急安全等公共设施的规划布局和建设时序，优化与居民生活密切相关的公共设施的配置，优先引进好医院、好学校，建设绿地公园、绿道，加大红色遗址、历史文化建筑保护，对城镇重要地段开展城市设计，中心城市要补足体育场馆、博物馆、美术馆、音乐厅等设施“短板”，构建匹配需求、优质均衡的公共服务体系，最大限度满足居民需求。

**接续推进乡村全面振兴。**坚持“小尺度”融入自然、承乡愁”，编制“多规合一”实用性村庄规划，优化农村生产、生活、生态空间布局。落实农民建房审批“零跑动”制度，推动农民建房带方案审批。推进全省“房地一体”农村宅基地和集体建设用地确权登记发证，做到“应登尽登、能发尽发”。以热带特色高效农业为主导，优先保障农产品物流仓储、批发零售、特色加工、乡村民宿等产业发展用地，促进一二三产融合发展。统筹推进农村“三块地”改革，推动集体经营性建设用地在城镇周边、产业园区等更大范围内入市，释放资源惠民利民的改革红利。

（作者为海南省自然资源和规划厅党组书记、厅长）

## 发展建言

自20世纪90年代至今，伴随着中国实体经济高速发展，私募基金行业呈现迅猛发展势头。目前，私募基金已成为我国企业重要的直接融资渠道和资本金来源，发挥着企业成长孵化器和助推器的重要作用。在自贸港建设的重大历史机遇下，海南私募基金产业发展迎来广阔空间。

**产业值得期待：制度性交易成本下降，私募基金前景持续向好**

自2018年4月以来，海南迎来了自贸港建设的重大历史机遇，“高水平开放”“市场化改革”“法治化、国际化、便利化的营商环境”“五个自由便利、一个安全有序流动”等关键特征，特别是海南自由贸易港法的出台，为私募基金等市场竞争主体提供了高标准的经营环境。海南自贸港建设开局以来，海南私募基金产业增速呈现明显提升态势。其中，民营经济主体更为活跃。2020年底，海南私募基金公司、基金数量、在管基金规模较年初分别增长32%、72%和71%。海南私募基金公司数量、基金数量和在管基金规模在全国36个辖区排名也分别上升6位、7位和8位。

此外，海南自贸港特殊的税收制度安排，包括“零关税、低税率、简税制”等，也在逐步为私募基金产业发展提供与国际接轨的税负环境。在现代服务业中，金融行业从业人员素质要求高，这一点在私募基金行业表现尤为突出。基金公司最核心的资产是人才，基金运作最大成本开支是薪酬激励。当前，海南“两个15%”所得税优惠政策有效吸引了市场主体和人才的集聚。虽然基金公司尚未列入鼓励类产业，但基金从业人员已符合高端人才税收政策，形成了良好的正向激励效果。这间接降低基金运作成本，提高股权投资效率，对实体经济融资渠道优化具有重要意义。

**产业值得发展：服务金融供给侧结构性改革，加快构建新发展格局**

供给侧结构性改革，重点是解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率。随着海南自贸港建设不断推进，制度性交易成本持续降低，为优化要素配置和调整生产结构提供了诸多便利。支持私募基金产业发展，有利于提高直接融资效率，有利于引导资金支持实体经济产业发展，在服务金融供给侧结构性改革方面意义重大。

支持私募基金发展不是简单注册地转移的“零和博弈”，而是有利于整个基金产业的“正和博弈”。与其他地区为吸引基金注册而实施阶段性优惠政策不同，海南自贸港政策是借鉴国际经验、体现中国特色、符合海南定位、突出改革创新、坚持底线思维的可持续政策。在海南发展私募基金产业，不是简单的产业转移，而是有利于产业进一步做大做强。

支持私募基金产业是突破产业转移黏性的重要抓手。到2025年，海南现代化经济体系初步建立，旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业加快发展，热带特色高效农业做优做强。在产业发展过程中，不可避免地会面临区域经济发展竞争关系，也不可避免地面临存量经济和增量经济的竞争关系。产业转移黏性决定了产业发展需要一定的时间积累。私募基金核心资产是人力资源，其产业转移黏性较小。特别是其募资和投资两端的跨区域特征，可突破岛屿经济限制，在自贸港产业起步初期率先成长并实现领跑。

目前，我国正处于加快构建新发展格局的重要时期，要提升供给体系的创新力和关联性，解决各类“卡脖子”和瓶颈问题，畅通国民经济循环。绝大部分攻关“卡脖子”的企业都需要投入大量研发资金才能产生经济效益。在支持此类企业时，股权融资优于债务融资，私募基金必不可少。支持海南私募基金产业发展，进而辐射全国，有助于全面释放自贸港改革政策的溢出效应，服务构建新发展格局。

**产业如何发展：以产业化思维，在财富管理方面有所建树**

充分发挥国有企业的责任担当。目前，海南国资基金以省属企业为主。海南现有14家国资基金公司中，其中1家为岛外国企，13家为海南国企。这13家海南国企共管理16只基金，实缴规模较小，尚未发挥国企的引领带头作用。有必要梳理国资基金业务情况，出台相应的基金管理制度，打造一至两家具有代表性的国资基金公司。

私募股权基金在招商方面具有优势。私募基金以股权投资配合招商工作，增设了股权项目筛选环节，既可以有效甄别优质企业，提高招商工作质量，还可以为优质项目提供资金支持，增强企业落地海南的信心。在招商工作中，私募基金有望扮演重要角色，以资本形式创新招商新模式。

关注基金行业的实质性运营认定标准。与一般工商企业不同，基金行业以投资为主业，前台员工异地调研频繁，投资项目也遍布全国，其生产经营、人员、账务、资产等不能简单地要求在本地，既要避免空心化，也要考虑行业特殊性。

重视防控私募基金运营风险。股权投资周期长，风险暴露相对缓慢，对基金公司能力要求很高。在发展私募基金时，既要加强合法合规监管，又要重视投资者教育，明晰责权利，为行业提供良好的展业环境。突破岛屿经济思维，重视产业化发展，重点关注如何提高核心竞争力，即资产管理能力。中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜在2021年陆家嘴论坛上表示，推进私募股权投资基金跨境投资改革，助推上海成为全球重要的财富管理、资产管理市场。在海南自贸港建设背景下，海南以私募基金为抓手进行境外资金管理是本色出演，短期与上海可形成互补，先发挥境外资金财富管理的“中转港”作用，长期争取打造成为境外资金的财富管理中心。

（作者单位：海南农垦基金管理有限公司）

# 海南自贸港私募基金产业发展思考

□ 吕东锬

## 深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神

# 坚守百年初心 永葆人民情怀

□ 杜明娥 刘利利

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中强调：“中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命。”我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民同心、同呼吸、共命运的历史。回望来路，历史充分证明，江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。展望征程，唯有不忘初心，方可告慰历史、赢得民心，方可善作善成、一往无前。新的征程上，我们要以党史学习教育为契机，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，砥砺初心使命，扛起责任担当，以我将无我、不负人民的境界作出新的贡献。

### 深刻领悟“我是谁”

习近平总书记指出，守初心，就是要以牢固的公仆意识践行初心，永远铭记人民是共产党人的衣食父母，共产党人是人民的勤务员，永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦。

立身不忘做人之本，为政不移公仆之心。公仆，就是长征路上自己有一条被子也要剪下半条给老百姓的3名女红军；就是为人民利益而死的张思德；就是心中装着全体人民，唯独没有他自己的焦裕禄；就是青山处处埋忠骨，一腔热血洒高原的孔繁森；就是直至生命最后一刻仍在践行航

空报国的罗阳；就是绿了荒山，白了头发的杨善洲；就是把青春和生命奉献给脱贫攻坚事业的黄文秀；就是关键时刻挺身而出、勇于担当的钟南山……无论是在血雨腥风的革命岁月，还是激情燃烧的建设时期，抑或是砥砺奋进的新时代，无数优秀共产党员用生命和热血诠释着人民公仆的本色，用舍我其谁的奋斗精神和百折不挠的责任担当践行着矢志不渝的初心使命。

学习党史，就是要弄清定位、守住本色。新的征程上，以牢固的公仆意识做为民服务的“孺子牛”，不忘初心、牢记使命，始终把人民群众的利益放在首位，为实现人民对美好生活的向往不懈努力。以牢固的公仆意识做创新发展的“拓荒牛”，锐意进取、勤于探索、勇于实践，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。以牢固的公仆意识做艰苦奋斗的“老黄牛”，用“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，在日常工作中敢担当、有作为。一茬接着一茬干，把党和人民事业长久久推进下去。

### 深刻领悟“依靠谁”

习近平总书记指出：“人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。”所以，我们要“时刻不忘我们党来自人民、根植人民，人民群众的支持和拥护是我们胜利前进的不竭力量源泉”。

与天下同利者，天下持之。大革命失败后，井冈山革命火种是在苏区人民的支持和掩护下得以燎原的；红军长征到达陕北后，延安红色政权是陕北人民用小米哺育出来的；抗日战争时期，人民群众“最后一碗米送去做军粮，最后一尺布送去做军装，最后一件老棉袄盖在担架上，最后一个亲骨肉送去上战场”；解放战争时期，人民群众用小推车推出了淮海战役的胜利，用小船划出了渡江战役的成功；社会主义建设初期，人民群众自力更生，大庆油田、南京长江大桥、红旗渠……人民用汗水浇灌出中国奇迹；改革时期，人民群众大胆探索，首创了家庭联产承包责任制、小商品市场“义乌模式”、国有企业改革的“邯钢经验”等，释放经济发展活力，用40多年时间实现“弯道超车”，驶进新时代。党之所以能历经挫折而不断奋起，历尽磨难而淬火成钢，正是因为始终把人民作为“源”和“本”，深深植根于人民之中。

学习党史，就是要弄清主体、守住源泉。认识和实践上的每一次突破，每一个新生事物的创造，每一个方面经验的积累，都来自亿万人民的实践和智慧。新的征程上，要发挥人民主体作用，让人民成为中国道路选择形成的参与主体、不断拓展的建设主体、实际成效的评判主体、发展成果的共享主体，在新时代创造历史的实践活动中发挥其自觉能动性、自主性、自为性和创造性。只有充分激发蕴

藏于人民群众中的磅礴力量，同心勠力、披荆斩棘、苦干实干，才能推进伟大征程，完成伟大事业。

### 深刻领悟“为了谁”

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”《中国共产党章程》明确规定：“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。”党的十九大报告强调：“为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。”百年来，我们党一切为了人民的信念坚如磐石、贯穿始终。

但愿苍生俱饱暖，不辞辛苦出山林。新民主主义革命时期，党团结带领人民推翻“三座大山”，建立新中国，让人民翻身解放、当家作主。社会主义革命和建设时期，党团结带领人民自力更生、发愤图强，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃。改革开放和社会主义现代化建设新时期，党团结带领人民解放思想、锐意进取，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越。党的十八年以来，中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央团

结带领人民，实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，意气风发地向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

学习党史，就是要弄清目标、守住初心。新的征程上，要始终把人民利益摆在至高无上的地位，用制度体系保证人民当家作主，坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。我们的改革发展成果，要更多更公平地惠及全体人民，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。把人民立场作为党的根本政治立场，把人民满意作为衡量一切工作得失的根本标准。人民至上，既是一以贯之、传承至今，也必将存留后世，历久弥新。

一世纪风雨兼程，九万里风鹏正举。中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。回首过去，展望未来，有中国共产党的坚强领导，有全国各族人民的紧密团结，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现。

（作者杜明娥为海南省考试局党组书记、局长；刘利利为海南师范大学马克思主义学院讲师）

