

# 我省开展巡察指导督导,推动构建巡视巡察上下联动工作战略格局—— 巡视巡察联动贯通 监督网络扎牢织密

■ 本报记者 尤梦瑜 通讯员 徐薇

开展政治巡察工作时,对党员干部谈话如何进一步精准提问,谈出质量? 8月30日,第一巡察指导督导组向海口市委巡察办提出《关于制定政治巡察谈话提纲的参考建议》,从把准定位、综合研判、区分层次等方面,为巡察组开展个别谈话“把脉问诊开方”。

8月以来,随着省级统筹的7个巡察指导督导组在海口、三亚、儋州、文昌、东方、乐东、昌江等7个市县开展全程“嵌入式”巡察指导督导,全省推动构建巡视巡察上下联动工作战略格局的实践探索也由此展开。

巡视巡察作为正风反腐的利剑,在推动全面从严治党过程中发挥着不可替代的作用。党的十九大明确要求建立巡视巡察上下联动的监督网,为做好新时代巡视巡察工作指明了方向。2021年6月,中央巡视办举办学

习《关于加强巡视巡察上下联动的意见》专题培训班,对巡视巡察上下联动的目标任务、组织领导、工作机制和保障措施等提出明确要求。

以此为契机,海南主动作为,积极推进,通过成立巡察指导督导组,对市县巡察工作开展指导督导,全力部署推进巡视巡察上下联动——从省委巡视工作领导小组传达学习《关于加强巡视巡察上下联动的意见》专题培训班和巡视指导督导组总结会议精神,到研究决定对部分市县开展巡察指导督导;从制定工作方案到建流程、清单、模板,从组建巡察指导督导组后台支撑组,到选派16名省委巡视机构干部和14名市县区巡察干部组建7个巡察指导督导组,在不到1个月的时间里,由省级统筹巡察指导督导工作的“四梁八柱”搭建完毕。

“我们在学习和借鉴中央巡视指导督导经验的基础上,结合海南实际,

在7个市县探索开展首轮巡察指导督导,为下一批全面铺开积累经验。”省委巡视工作领导小组成员、巡视办主任李萍说,开展巡察指导督导目的就是推动市县主动向中央、省委巡视工作对标看齐,压紧压实巡察工作主体责任,切实解决巡察工作中存在的突出问题,提升规范化水平,促进市县巡察工作高质量发展。同时,巡察指导督导组能够近距离、可视化传导中央部署要求和巡视经验做法,促进上下联动贯通,建立完善巡视巡察配套制度体系。

巡察发现问题不够精准、巡察工作规范化水平不高、干部队伍业务能力亟需提升……在省委巡视机构的日常调研中,市县巡察工作中反映的问题也彰显了对巡察指导督导工作的迫切需求。

“了解、督促、指导、辅导、规范、调研,我们的指导督导工作就围绕这6

个方面展开。”第三巡察指导督导组组长任笑竹说,指导督导组为市县巡察机构提供全过程“嵌入式”指导,零距离、面对面、手把手、全方位传帮带,引导巡察干部在干中学、在学中干。

8月18日,第二巡察指导督导组向三亚市委巡察办提出了《关于进一步加强巡察组组内培训的参考建议》,对探索建立组内培训机制、拓展培训形式、坚持岗位练兵提出建议。

如何获得高质量问题线索? 8月下旬,一份来自第七巡察指导督导组的《关于拓宽问题线索来源渠道的参考建议》,为昌江县委巡察办提供更多思路。

……

除了以市县巡察工作中的薄弱环节作为着力点,堵漏洞、补短板外,指导督导组还帮助市县巡察机构发现亮点、总结经验、务求长效。日前,第二巡察指导督导组建议三亚市委巡察机

构将巡察制度建设、巡察整改、巡察队伍建设和工作中好的经验和做法固化下来,推动可持续发展。

在当好“教练员”“指导员”和“宣传员”的同时,指导督导组紧紧依靠被指导督导市县党委及其巡察工作领导小组开展跟办、跟组、调研工作,不代替市县党委履行主体责任,不履行巡察监督职责,做到参与不决策、指导不替代、到位不越位。

“指导督导组冲在前线,我们在后方要做好服务支撑。”省委巡交办巡察指导处处长李勇标说,省委巡交办特别设立后台支撑组,承担了统筹协调、疑难会商、重要事项报告、工作情况交流等任务,确保各项指导督导措施能够从“纸面”落到“地面”,帮助市县巡察机构研究设计出一套符合本地区实际、行之有效的措施机制,再通过指导督导全面推广,整体提升巡察工作质量。

(本报海口9月2日讯)

## 服贸会海南展馆“自贸港”元素吸引眼球 全面推介自贸港服贸商机

### 关注2021年服贸会

■ 本报特派记者 苏庆明

中国国际服务贸易交易会(以下简称服贸会)是我国对外开放三大展会平台之一,也是各地宣传推介服务贸易商机的舞台。走进国会议中心综合展区省市区及港澳台展区,各个展馆中,海南综合形象馆“海南自由贸易港”几个大字显得尤为特殊和醒目:以“自由贸易港”命名的展馆只此一家。

海南馆设计以蓝白色调为主,格调清新,旨在展现独特的热带海岛地域风情和良好的生态环境。展馆通过视频、图片、文字等多种形式,展示海南自贸港政策、服务贸易创新发展成果、重点领域和重点园区投资机遇等。

“最高水平的开放形态”“零关税/低税率/简税制”“生产要素自由便利

流动”……处处文字介绍,提醒人们关注海南自贸港在我国对外开放中的特殊地位和巨大的投资机遇。馆内还特别介绍了海南自贸港制度设计和海南自贸港政策精选60条,便于观展者进一步了解海南自贸港独特和优惠的政策。

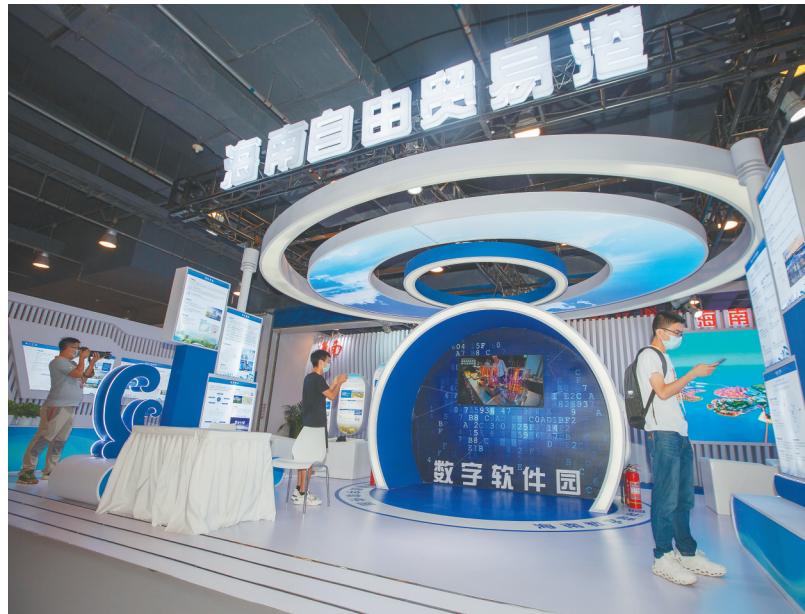
本届服贸会开幕前,我国首张跨境服务贸易负面清单——《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施(负面清单)(2021年版)》刚刚施行。因此对服务贸易机遇的推介成为海南馆的展示重点。海南日报记者看到,展馆通过图文并茂的展板专题展示了数字经济、国际教育、医疗健康、商贸服务、会展经济、运输服务、现代金融等领域的投资机遇,展板同时列有海南在这些领域的发展基础、政策优势,并贴心地列举了相关重点园区等推荐

投资区域。

重点园区是海南自贸港招商引资的排头兵。海南馆也通过展板、视频等方式对洋浦经济开发区、海口江东新区、博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海口国家高新区、海口综合保税区、三亚崖州湾科技城、三亚中央商务区、文昌国际航天城、陵水黎安国际教育创新试验区等进行了重点推介。

海南日报记者还了解到,在服贸会专题展区首钢园区,我省也设置了健康卫生服务专题展和电信、计算机及信息服务专题展,分别由三亚市中医院和海南生态软件园承办,将专题展示我省相关领域的投资机遇。

“今年服贸会海南参展团由相关厅局、市县、重点园区及企业代表等130多人组成,各方踊跃参与。我们将重点推介海南自贸港政策,尤其是海南自贸港跨境服务贸易负面清单出台背景下的服贸投资机遇。”省商务厅有关负责人表示。(本报北京9月2日电)



2021年中国国际服务贸易交易会海南展馆,本届服贸会9月2日至7日在北京举行,主题为“数字开启未来,服务促进发展”。 本报特派记者 袁琛 摄

### 贯彻新发展理念 推进自贸港建设

## 洋浦： 首单跨境电商线下商品顺利出区

品免进口关税,加上其他税种、折扣优惠,货物售价更低,消费者能得到更多实惠。

今年6月3日,海关总署发布《中华人民共和国海关对洋浦保税港区监管办法》(以下简称《办法》),明确在洋浦保税港区试行加工增值规则、禁止居住和设立营利性设施等政策,助力其打造海南自贸港的“样板间”。

《办法》出台后,洋浦工委管委会利用保税港区率先实行“一线放开、二线管住”的进出口管理制度,同时针对加工增值规则的适用,先后引进了卓志、国药、寺库、澳斯卡、玉玲珑等企业入驻洋浦保税港区,为建

立海南自贸港背景下的高标准贸易自由化制度体系进行探索和积累经验。今年4月,洋浦保税港区不禁止居住和设立营利性设施政策顺利落地实施。

随着跨境电商新零售模式便捷提货首单顺利开展,洋浦保税港区不禁止区内居住和设立营利性设施政策的红利不断释放,保税港区内的消费业态不断丰富。在此之前,已有国药咖啡馆、玉玲珑旅游消费品店、洋浦国际葡萄酒交易平台等店面相继开业。

据了解,根据跨境电商零售相关规定,每人每年购买跨境电商商品限额为2.6万元,单笔交易不超过5000

元。每完成一单5000元以下的跨境电商商品交易,个人即可享受进口关税零税率,进口增值税和消费税按照法定应纳税额70%征收的优惠政策。意味着消费者在洋浦保税港区内进行跨境电商新零售消费,只要单笔不超过5000元,即可享受更加优惠的价格。

据洋浦经济开发区海关相关负责人介绍,洋浦海关充分运用洋浦保税港区政策,先行先试,优化流程,关口前移,创新探索区内跨境电商新零售监管模式,消费者在洋浦保税港区内线下商店购买商品时,只需扫描商店付款二维码,填写身份证等相关信息,就可以完成购买,待海关清关放

行以及商店现场验证身份核实购物信息后,便可直接将商品便捷提货出区。这一流程的打通,大大提升了消费者的购物体验。

洋浦工委书记周军平表示,随着海南自贸港政策不断落地,洋浦服务贸易更加自由化、便利化,为企业充分用足用好政策,实现跨境电商新零售业态蓬勃发展,洋浦工委管委会各部门将继续发扬“店小二”精神,不断打通政策适用的关节,把流程走通,一项一项攻坚,从做好压力测试到不断做大流量,努力激发洋浦保税港区线下零售消费业态活力,推动跨境电商业态发展,全力烧开洋浦保税港区“这壶水”。

## 《海南自由贸易港个人诚信积分管理办法(试行)》出台 积分较高者在公共服务中可享“绿色通道”

1年的非户籍人员。个人诚信积分,指通过科学设置和确定统一的指标体系,运用信用信息数据,经相应模型量化规则累积形成,综合反映个人诚信状况的综合结果。积分名称为“金椰分”。

《办法》指出,个人诚信积分信息主要包括自然人的公共信用信息、市场信用信息及个人补充信息。其中,

公共信用信息主要包括身份识别信息、荣誉奖励信息、社会贡献信息、遵纪守法信息、行政管理信息、守信践诺信息及法律法规和国家规定的其他与个人信用有关的信息。

在信用应用方面,《办法》规定,个人诚信积分应用应以正向激励为导向,以增强诚信获得感、营造守信社

会氛围为目的,不得以个人诚信积分低为由限制个人享有基本公共服务和法律法规规定的权利。对个人诚信积分累积较高的人,信用信息管理主体可以在法定权限范围内采取激励措施;在行政管理和公共服务中,给予“绿色通道”、容缺受理、程序简化等便利服务措施;在媒体推介、

荣誉评选等活动中,同等条件下列为优先考虑对象;在财政性资金项目安排、实施招商引资配套优惠政策等方面,同等条件下列为优先选择对象;在推荐入驻孵化基地,评选优秀创业项目、创业典型等创业服务过程中,同等条件下列为优先选择对象;国家和本省规定的其他激励措施。

## 我省本月启动 改善大气环境质量专项督导

本报海口9月2日讯(记者周晓梦 特约记者孙秀英 通讯员周海燕)海南日报记者9月2日从省生态环境厅召开的改善大气环境质量专项督导工作动员会上获悉,我省将分批次、分时段对各市县大气污染问题进行全方位排查曝光。

省生态环境厅有关负责人表示,近年来我省大气污染防治取得积极进展,PM<sub>2.5</sub>浓度逐年下降,环境空气质量改善显著。2020年PM<sub>2.5</sub>浓度为13微克/立方米,达到有监测记录以来最好水平,首次达到国家一级标准,但仍与省委、省政府提出到2030年降至个位数的目标仍有较大差距。同时O<sub>3</sub>污染问题逐渐突出,已成为导致我省空气质量超标的首要污染物。

对此,我省组织开展改善大气环境质量专项督导工作,强化PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>协同控制,推动各市县大气污染防治责任落实到位,提升大气污染防治水平,力争完成我省年度空气质量目标。

本次专项督导工作将持续到年底,视环境质量情况延长到2022年上半年。此次专项督导第一批现场督导时间从2021年9月6日开始,每个市县检查5天,优先督导空气质量问题严重、序时累计任务欠账较多的市县。

检查内容将聚焦PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>污染防治协同管控,包括槟榔加工、水泥建材、砖瓦制造等行业企业和工业炉窑、锅炉设备等;以及“六个严禁”、柴油货车和非道路移动机械冒黑烟、工地扬尘、物料堆场及裸土扬尘等污染防治情况,散乱污企业综合治理情况,和其他涉气问题等。

本次专项督导后,省污染防治工作领导小组办公室将持续跟踪各市县整改情况,对整改进度缓慢、整改落实不到位的市县开展专项强化督导。此外,督导行动将发挥新闻媒体的舆论引导和监督作用,公开曝光一批大气污染严重行为和典型违法案件,形成震慑。

“督导组在进驻市县前将全员开展业务培训,同时收集分析市县污染源情况,掌握重点污染源资料名单。进驻相关市县后,将对市县辖区内的企业、单位污染治理措施落实情况进行排查。在落实重点区域精细化管控基础上,对市县辖区开展全方位、不留死角的检查。”省生态环境厅主要负责人表示,要充分了解大气环境质量专项督导工作的重要性;切实加强组织领导,确保督导取得实效;主体责任落实到位,确保督导发现问题整改到位;严格遵守组织纪律,认真做好整治督导工作。

海南省人大法制委员会向社会公开征集  
2022年立法计划项目建议

海南省人大法制委员会决定向社会各界公开征集海南省人大常委会2022年立法计划项目建议。

为深入贯彻落实《中华人民共和国海南自由贸易港法》,推进科学立法、民主立法、依法立法,扩大公民有序参与立法工作,提高立法质量,以立法保障促进和加快海南自由贸易港建设,全省国家机关、企事业单位、社会团体和其他组织及公民可以就我省改革开放、经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等事项和人民群众关心的热点、难点问题,向海南省人大法制委员会提出立法项目、立法建议(立法项目初稿请附起草说明和参考资料)。立法项目或法规草案主要内容在立法中被采用的,将吸收建议人参与海南省人大地方立法活动。欢迎社会各界人士以信函、传真、电子邮件等方式积极参与我省立法项目建议的征集活动。立法项目建议征集截止时间为2021年10月10日。

地址:海口市美兰区国兴大道69号海南广场海南省人大法制委员会  
邮编:570203  
联系电话:65361721(兼传真)  
电子邮箱:shfgc1605@163.com

海南省人大法制委员会  
2021年9月1日

距2021海报集团  
金秋车展

还有  
6  
天

9月9日—12日 海南国际会展中心(西海岸)  
招商热线:18608998658

富力首府 国兴CBD 建面53、73、212m<sup>2</sup>灵活办公空间

面向全球招商 咨询热线0898-63282777

广告·热线:66810888

预售证号: [2019]海房预字 (0180) 号