

# 中共中央国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》

新华社北京9月5日电 近日,中共中央、国务院印发了《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。总体方案明确,合作区实施范围为横琴岛“一线”和“二线”之间的海关监管区域,总面积约106平方公里。其中,横琴与澳门特别行政区之间设为“一线”;横琴与中华人民共和国关境内其他地区之间设为“二线”。

## ■ 人民日报评论员

德才兼备,方堪重任。在2021年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上,习近平总书记对年轻干部练好内功、提升修养提出明确要求,“严守规矩、不逾底线”“勤学苦练、增强本领”是重要方面。历史和现实都表明,一个政党、一个国家能不能不断培养出优秀领导人才,在很大程度上决定着这个政党、这个国家的兴衰存亡。我们党历来高度重视选贤任能,始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓。新时代党的组织路线提出坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的方针,就是强调选干部、用人才既要重品德,也不能忽视才干。踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程,只有全面贯彻新时代党的组织路线,努力造就一支忠诚干净担当的高素质干部队伍,才能为实现全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标、

新形势下做好横琴粤澳深度合作区开发开放,是深入实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》的重点举措,是丰富“一国两制”实践的重大部署,是为澳门长远发展注入的重要动力,有利于推动澳门长期繁荣稳定和融入国家发展大局。总体方案明确,横琴粤澳深度合作区的战略定位是促进澳门经济适度多元发展的新平台,便利澳门居民生活就业的新空间,丰富“一国两制”实

践的新示范,推动粤港澳大湾区建设的新高地。根据总体方案,到2035年,“一国两制”强大生命力和优越性全面彰显,合作区经济实力和科技竞争力大幅提升,公共服务和社会保障体系高效运转,琴澳一体化发展体制机制更加完善,促进澳门经济适度多元发展的目标基本实现。方案包括6个部分29条内容。

## 严守规矩 增强本领——论学习贯彻习近平总书记在中青年干部培训班开班式上重要讲话

实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强组织保证。年轻干部只有把干净和担当、勤政和廉政统一起来,严守规矩、不逾底线,勤学苦练、增强本领,做到自身正、自身净、自身硬,确保既想干事、能干事,又于成事、不出事,才能成为可堪大用、能担重任的栋梁之才,不辜负党和人民期望和重托。习近平总书记指出:“我们共产党人是为的大公、守的是大义、求的是大我,更要正心明道、怀德自重,始终把党和人民放在心中最高位置,做一个一心为公、一身正气、一尘不染的人。”为政之道,修身为本。严以修身,才能严以律己。一个干部只有把世界观、人生观、价值观的总开关拧紧了,把思想觉悟、精神境界提

高了,才能从不敢腐到不想腐。要崇尚对党忠诚的大德,做到始终忠于党、忠于党的事业,做到铁心跟党走、九死而不悔;崇尚造福人民的公德,站稳人民立场,始终同人民风雨同舟、生死与共,勇于担当、积极作为,切实把造福人民作为最根本的职责;崇尚严于律己的品德,慎微慎独,清清白白做人、干干净净做事,努力做一个高尚的人、一个纯粹的人、一个有道德的人、一个脱离了低级趣味的人、一个有益于人民的人。讲规矩、守底线,首先要有敬畏心。心有所畏,方能言有所戒、行有所止。干部一定要知敬畏、存戒惧、守底线,敬畏党、敬畏人民、敬畏法纪,做到始终心存敬畏、手握戒尺,始终不放纵、不越轨、不逾矩。

第一部分为总体要求,明确了发展基础、指导思想、合作区范围、战略定位和发展目标。第二部分至第五部分聚焦发展促进澳门经济适度多元的新产业、建设便利澳门居民生活就业的新家园、构建与澳门一体化高水平开放的新体系、健全粤澳共商共建共管共享的新体制,提出一系列具体务实的举措。第六部分明确了横琴粤澳深度合作区建设的保障措施。



扫码阅读《方案》全文

史、社会主义发展史,学习经济、政治、法律、文化、社会、管理、生态、国际等各方面基础性知识,学习同做好本职工作相关的新知识新技能,不断完善履职尽责必备的知识体系。实践出真知,实践长真才。坚持在干中学、学中干是领导干部成长成才的必由之路。年轻干部要起而行之、勇挑重担,积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践,经风雨、见世面,在摸爬滚打中增长才干,在层层历练中积累经验,真刀真枪锤炼能力,以过硬本领展现作为、不辱使命。年轻干部是党和国家事业接班人,必须立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人。严守规矩、不逾底线,勤学苦练、增强本领,不断增强意志力、坚忍力、自制力,不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野,广大年轻干部就一定能在新时代全面建设社会主义现代化国家新征程中奋勇争先、建功立业,努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。(新华社北京9月5日电)

## 党史学习教育领导小组印发《通知》深入推进“我为群众办实事”实践活动

实践活动取得了重要阶段性成果。通知强调,要以更加有力的举措解决群众身边各类急难愁盼问题,推动“我为群众办实事”实践活动取得新进展新成效。要学讲话、悟思想,在深入贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话精神上下功夫,对照“九个必须”根本要求,充实完善重点民生项目清

单,确保问题准、措施实、效果好,进一步提升为群众办实事的质量水平。要守初心、担使命,在持续推动解决群众身边急难愁盼问题上下功夫,聚焦助力乡村振兴、服务“一老一小”、帮扶生活困难群众、推动革命老区高质量发展,抓住用好国庆节等重要时间节点,集中推出一批惠民利民的政策措施,

让广大群众切身感受到实践活动效果。要敢担当、勇作为,在着力破解“硬骨头”问题上下功夫。对群众反映集中的共性需求和存在的普遍性问题、发展亟待解决的痛点难点问题、长期未能解决的民生历史遗留问题,各级领导班子成员要带头领办,拿出实招硬招,争取在今年有所突破。要强

## 学史力行践初心——党史学习教育“我为群众办实事”实践活动综述

“我为群众办实事”实践活动向基层落地。聚焦重点,助力乡村振兴战略稳步实施。“村集体经济年收入突破300万元、村民年人均可支配收入超2.8万元”,在推进乡村振兴的新征程上,江西省上高县塔下乡田北村的发展日新月异。乡村振兴,既要塑形,也要铸魂。“我们要以此次实践活动为抓手,发挥本地‘剪纸之乡’的独特优势,不断丰富村民精神文化生活,在乡村振兴的道路上帮助村民既富口袋、又富脑袋。”田北村党支部书记王雄伟说。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,必须推动政策体系有序转换,确保政策不断档、工作不脱节。在实践活动中,国家乡村振兴局会同有关部门保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定,调整优化财政、税收、金融等方面主要衔接政策30多项。农业农村部等9部门联合印发指导意见,从编制产业发展规划、培育壮大经营主体等方面出实招,共同推动脱贫地区产业可持续发展。中管高校聚焦社会责任办实事,在推进乡村振兴中发挥特色、提供支持。中国农业大学在小岗村建立“科技列车三农书屋”,丰富百姓文化生活;四川大学向四川凉山州甘洛县赠送“书香川大”电子图书馆数据库阅读卡;浙江大学为毕业前一次性还清无息借款的困难毕业生,提供20%至50%的还款优惠减免政策。应对挑战,在大战大考中践行初心使命。7月中旬,中原大地洪魔肆虐。险情不断,各地区各部门各单位将做好防汛救灾工作作为检验党史学习教育成效的重要标尺。河南全省18.8万个基层党组织、376万名党员参与防汛救灾;应急管理厅启动消防救援队伍跨区域增援预案,连夜调派河北、山西、安徽、山东、湖北等省份消防救援水上救援专业队伍紧急驰援;中国石油、国家电网、通用技术集团全力做好供油、供电、供医疗设备保障工作……同心携手、并肩

战斗,广大党员干部汇聚起打赢防汛救灾硬仗的强大合力。面对各类风险,各地区各部门各单位构筑起保护群众的安全防线。防疫形势严峻,海关总署实施“国门安全工程”,坚持人物同防、多病共防,坚决筑牢口岸检疫防线;中国电科做好“健康宝”等疫情防控信息系统的维护,为群众日常出行提供健康状态和防疫参考服务。为防范化解金融风险,进出口银行健全境外风险防控体系,加强重点领域风险防控,努力降低制造业贷款不良率。公安部持续“亮剑”,上半年共破获电信网络诈骗犯罪15.4万起。着眼发展、聚焦重点,“我为群众办实事”实践活动与做好各项工作相结合,推动学习教育和社会发展相互促进、学习成效和重点工作相得益彰。回应关切,破解急难愁盼。为群众办实事,关键要突出一个“实”字。医保专家和药企间的“灵魂砍价”火了,一毛钱、一分钱的“锱铢必较”,让很多“贵族药”开出了“平民价”,成为解决群众“看病难、看病贵”问题的生动缩影。国家卫健委做好国家短缺药品保供稳价工作,采取有效措施推动医院使用集中采购的药品和耗材,让群众享受到降价红利;国家医保局加强医保基金监督管理,全面推进国家组织药品和医用耗材集中带量采购,持续做好医保目录管理,切实管好、守好、用好人民群众的“救命钱”。“多亏了现在医保政策好,我又有活了活下去的勇气和希望。”谈到如今的治病情况,山东省枣庄市市中区居民张忠娥竖起了大拇指。张忠娥2020年查出肺癌晚期,高额的治疗费用让本不富裕的家庭一度陷入困境。如今用于肺癌治疗的主要药物加入了药品集采,当地医保局的工作人员还主动上门服务,帮助办理报销等事宜,张忠娥的医药费省下了约80%。教育是国之大计,更是民生之基。财政部在2021年继续安排义务

教育薄弱环节改善与能力提升补助资金约300亿元,重点支持中西部地区和东部部分困难地区。教育部印发《关于加强义务教育学校作业管理的通知》等文件,持续加强中小学生学习、睡眠、手机、读物、体质“五项管理”。配合中央政策,上海提出用1年时间,使义务教育阶段学生作业总量和时长有效管控,线上线下学科类培训机构规范工作如期完成,学生和家长的负担有效减轻。“一老”“小”照护问题,关乎社会和谐稳定。民政部联合多部门印发意见,推动各级儿童福利机构优化提质、转型升级;交通运输部将“便利老年人打车出行”作为民生实事重点推进,指导各地开通电话叫车、网约车“一键叫车”等服务。为解决老人“照护难”问题,邯郸市通过“互联网+养老”的老年人照护新模式,在智能手环等可穿戴设备的帮助下,实时监测老人血压等关键指标,了解老人身体状况,遇到异常情况及时采取措施。解决百姓急难愁盼的各种问题,中管金融企业、中管企业、中管高校用心用情为群众办实事。建设银行支持保障性租赁住房 and 公租房发展,助力解决百姓住房难题;上海交通大学联合多校举办毕业生系列招聘活动,为学子就业提供便捷服务……民有所呼,我有所应,在实践活动中坚持问题导向,从最突出的问题抓起,从最现实的利益出发,群众逐步感受到党史学习教育带来的变化和实效。深化改革,提升治理能力。深化简政放权、放管结合、优化政务服务改革,各地区、各相关部门单位不断为群众解绑、为企业松绑。老百姓的烦心事,就是改革的突破点。住建部梳理出城镇老旧小区改造、市容环境整治等一批办实事项目清单,做到台账式管理、销号式推进;市场监管总局部署安排“质量基础设

施一站式服务行动”等十大专项行动和百项实践活动。排队时间长、手续繁琐……针对百姓车检时的烦心事,浙江省市场监管局会同相关部门以“我为群众办实事”实践活动为抓手,认真梳理车检痛点、难点,开展车检“一件事”集成改革。随着改革持续推进,浙江汽车检测站大部分已实现改造升级。围绕企业痛点,各相关部门在实践活动中持续深化“放管服”改革,优化营商环境。8月27日,第十四届全国运动会全运村在西安开村,全运村商业街上,国家税务总局西安国际港务区税务局全运村税务驿站也正式启用。工作人员介绍,“税务驿站”启用后,为全运村的企业和人员提供办税服务,实现所有涉税事项“下楼即办”。“由于全运村封闭管理,我们无法外出申请开票权限,幸好有‘税务驿站’可以帮我们代开发票,方便了顾客更方便了商户。”匠心工艺品全运村店负责人王春利说。国务院办公厅落实党中央、国务院决策部署,研究出台一系列利企便民的改革政策文件,及时推出一批有含金量的改革举措,持续为企业投资兴业、群众办事创业松绑减负。从国家发改委推动中国营商环境评价改革实践,到国家税务总局开展“便民办税春风行动”……“我为群众办实事”实践活动开展以来,各部门不断提升营商环境便捷化水平。围绕推进基层治理办实事,努力做到居民有需求、基层有服务。在吉林长春,全市社区建立了网格长、楼栋长、单元长“三长”联动机制,成为社区工作的“千里眼”“顺风耳”,有效织密基层治理网络,成为社区与群众的“连心桥”。推动社会治理中心向基层下移,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑,各地在“我为群众办实事”实践活动中积极主动推进基层治理改革创新,将矛盾纠纷化解在基层、和谐稳定创建在基层。学史力行,实干为民。从党的百年非凡历程中汲取宝贵启示,广大党员干部不断强化公仆意识和为民情怀,把学习成果转化为为群众办实事、解难题的具体行动。(据新华社北京9月5日电)

## 数字中国服务世界——服贸会为世界经济转型注入动力

刷数字人民币购买一听可乐,戴VR眼镜打一场虚拟乒乓球,点电子屏幕360度“云”欣赏故宫文物……在2021年中国国际服务贸易交易会展区,“数字感”十足的互动场景不断闪现,让人耳目一新。本届服贸会聚焦数字贸易,把握全球数字经济脉动,为新冠疫情冲击下的世界经济复苏带来活力与机遇。

### 数字经济加速演进

从海运集装箱的跨境运输服务到一枚芯片背后的知识产权服务,服务贸易无处不在。随着数字技术的推广应用,服务贸易的数字化特征越来越明显。以数据为生产要素、数字服务为核心、数字交付为特征的数字贸易蓬勃兴起,正成为数字经济的重要组成部分和全球贸易发展的重要趋势。新冠疫情客观上加速了服务贸易的数字化进程,带来了新的机遇。数字化提高了服务的可及性,远程医疗、在线教育、协同办公、跨境电商等服务广泛应用,对促进各国经济稳定和抗击疫情发挥了重要作用。联合国贸发会议资深经济学家梁国勇认为,如果说货物贸易是前期全球化贸易增长的主要动力,科技赋能的服务贸易则可望引领全球化的新浪潮。世界贸易组织指出,服务业已经成为全球经济的支柱,也是国际贸易中最具活力的组成部分,预计到2040年,服务贸易占全球贸易比重将升至三分之一。梁国勇认为,中国经济在数字化发展方面走在了世界前列,诞生了一大批世界级的企业和企业家。数字经济成为中国经济中最具活力的组成部分之一,跨境电商也成为国际贸易新的增长点。

### 数字中国蒸蒸日上

数字贸易是衡量一个国家经济现代化水平的重要标志之一,也是国际竞争力的重要体现。据联合国贸发会议口径测算,2020年中国可数字化交付的服务贸易规模达到2947.6亿美元,新冠疫情期间逆势增长8.4%,占服务贸易总额的44.5%,比“十三五”初期提升了13.9个百分点。随着数字技术与服务贸易加速融合,数字贸易正成为服贸领域新的增长点。商务部数据显示,“十三五”时期,我国数字贸易增长47.4%,占服务贸易的比重从30.6%增长至44.5%。中国连续7年保持服务贸易世界第二大国地位,与世界近240个国家和地区有服务贸易往来;连续4年缩减外资准入负面清单,在原有加入世贸组织承诺开放100个服务部门的基础上,承诺新增22个服务部门。

### 数字红利全球共享

疫情之下,国际贸易遭受显著冲击。联合国贸发会议数据显示,2020年全球贸易总额下降约9%,其中服务贸易额下降约16.5%,降幅远大于货物贸易。在此背景下,本届服贸会牢牢把握服务贸易发展新趋势,为供需对接、企业合作搭建桥梁,为服务贸易反弹和世界经济复苏增添新动力。新加坡国立大学商学院治理与永续发展研究所所长卢耀群认为,数字化是全球经济转型的必经之路。服贸会对数字贸易的特别关注,尤其是对高科技领域数字服务的关注非常及时且关键。英国48家集团俱乐部主席斯蒂芬·佩里指出,今年服贸会聚焦数字经济领域创新,为世界捕捉中国发展过程中的机遇提供了绝佳机会。参展的机构和企业均瞄准了中国市场的广阔前景和重要机遇。爱尔兰软件服务供应商Wix-Flo公司首席执行官蒂姆·克罗说,公司开发的产品在中国有广阔市场。参加本次服贸会对提高公司知名度和寻找新合作伙伴都很重要。服贸会是一个非常好的平台。哈萨克斯坦中国贸易促进协会会长哈纳特·拜赛克指出,中国数字经济和电商发展经验具有重要借鉴意义,哈中两国数字经济领域的互利合作前景广阔。疫情蔓延加深了全球经济的多重裂痕,“数字鸿沟”是其中之一。在服贸会期间举行的论坛上,与会者就如何加强数字安全、完善数字经济规则、填补“数字鸿沟”等数字经济治理方面的问题进行深入探讨,为缓解经济分化和贸易失衡探寻解决之道。(据新华社北京9月5日电 记者樊宇 睦黎曦)

施一站式服务行动”等十大专项行动和百项实践活动。排队时间长、手续繁琐……针对百姓车检时的烦心事,浙江省市场监管局会同相关部门以“我为群众办实事”实践活动为抓手,认真梳理车检痛点、难点,开展车检“一件事”集成改革。随着改革持续推进,浙江汽车检测站大部分已实现改造升级。围绕企业痛点,各相关部门在实践活动中持续深化“放管服”改革,优化营商环境。8月27日,第十四届全国运动会全运村在西安开村,全运村商业街上,国家税务总局西安国际港务区税务局全运村税务驿站也正式启用。工作人员介绍,“税务驿站”启用后,为全运村的企业和人员提供办税服务,实现所有涉税事项“下楼即办”。“由于全运村封闭管理,我们无法外出申请开票权限,幸好有‘税务驿站’可以帮我们代开发票,方便了顾客更方便了商户。”匠心工艺品全运村店负责人王春利说。国务院办公厅落实党中央、国务院决策部署,研究出台一系列利企便民的改革政策文件,及时推出一批有含金量的改革举措,持续为企业投资兴业、群众办事创业松绑减负。从国家发改委推动中国营商环境评价改革实践,到国家税务总局开展“便民办税春风行动”……“我为群众办实事”实践活动开展以来,各部门不断提升营商环境便捷化水平。围绕推进基层治理办实事,努力做到居民有需求、基层有服务。在吉林长春,全市社区建立了网格长、楼栋长、单元长“三长”联动机制,成为社区工作的“千里眼”“顺风耳”,有效织密基层治理网络,成为社区与群众的“连心桥”。推动社会治理中心向基层下移,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑,各地在“我为群众办实事”实践活动中积极主动推进基层治理改革创新,将矛盾纠纷化解在基层、和谐稳定创建在基层。学史力行,实干为民。从党的百年非凡历程中汲取宝贵启示,广大党员干部不断强化公仆意识和为民情怀,把学习成果转化为为群众办实事、解难题的具体行动。(据新华社北京9月5日电)

## 服贸会迎来公众开放日



2021年中国国际服务贸易交易会于9月2日至7日在北京举行,其中,9月5日至7日三天为公众开放日。图为9月5日,观众在2021服贸会首钢园区参观。新华社记者 张晨霖 摄