

# 为海南全面深化改革开放提供坚强政治保证

## ——全省党建引领自由贸易港建设推进会发言摘登

编者按

9月6日,全省党建引领自由贸易港建设推进会在海口召开,要求各级党组织深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,坚持以党建引领中国特色自由贸易港建设,为海南全面深化改革开放提供坚强政治保证。会上,海口市委、三亚市委、儋州市委、文昌市委、省委直属机关工委、省国资委党委、省发展控股有限公司党委、海口江东新区管理局党委、海南金海浆纸业有限公司党委等负责人作表态发言。现将发言内容摘登如下。

### 以党建引领“直通联办”改革走深走实

省委常委、海口市委书记 何忠友

海口将深入贯彻落实党中央决策部署,按照省委工作安排,坚持以党建引领基层治理,稳步有序推动“直通联办”改革,推动干部队伍作风转变,着力打造法治化、国际化、便利化营商环境,建设以人民为中心的美好城市,坚决扛起建设海南自贸港的省会担当。

一是准确把握“直通联办”改革的重要意义。试行“直通联办”改革,核心是紧扣自贸港这个重大国家战略重点问题;目的是加强党的领导、建强党的组织、锻炼干部能力、密切党群干群关系,把党的政治优势、组织

优势和密切联系群众优势转化为发展的优势和动力。

二是坚持目标导向、问题导向,有序有力推进“直通联办”改革。建机制,优化整合12345等各类便民热线,加强社情舆情动态监督、分析研判;抓重点,深化“12345+营商服务”“+人才服务”“+免税服务”“+河湖长制”等服务机制,有针对性地解决群众及企业反映的诉求;重考核,将“直通联办”工作开展情况同干部任用、年度考核、绩效考核挂钩。

三是以坚强的组织领导推动“直通联办”改革落地见效。要实行“一把手”负责制,要强化基层党组织战斗堡垒作用,还要融合推进改革工作,以推动改革不断走深走实。

### 坚持以党建为引领 深化重点园区干部队伍管理体制变革

省委常委、三亚市委书记 周红波

三亚将深入学习贯彻《中共海南省委关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》及其配套的系列文件,全面提高党建工作质量,以党建引领自贸港建设,特别是重点抓好园区的干部和人才队伍建设,把园区建成产业发展和人才集聚的新高地,成为贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的示范区。

一是坚持和加强党的全面领导。把坚持党的领导、加强党的建设贯穿园区建设各领域各方面各环节,理顺园区党建工作体制机制,建立完善党建联席会议制度,把党的政治优势、组织优势和密切联系群众优势转化为园区发展优势,发挥党组织在选人聚才中的主导作用。

二是深化园区管理体制变革。深化

人才管理领域“放管服”改革,面向国内外选拔优秀人才,构建更加开放灵活的用人机制,增强法定机构对各类人才的吸引力。进一步深化改革,使法定机构充分享有独立的用人自主权,发挥市场配置人才资源的决定性作用,从党政机关和事业单位选派优秀干部到法定机构任职,让干部在自贸港建设前沿发挥作用,成长成才。

三是营造干事创业良好环境。加强干部教育培训和实践锻炼;加强和改进对园区管理机构的考核工作,用好容错纠错、澄清正名等工作机制;建立健全法定机构党内监督机制,向园区法定机构派驻纪检监察组织,督促法定机构领导人员依法依规用权、廉洁履职,为营造法治化、国际化、便利化营商环境提供坚强组织保障。

### “专职化”培养“带头人” “主业化”促乡村振兴

儋州市委书记 袁光平

近年来,儋州始终坚持抓农村基层的鲜明导向,实施村党支部书记“头雁”计划和乡村人才“回引”计划,探索实施“专职化”管理模式,在推进村书记选配任用多元化、基本待遇工薪化、激励奖励实惠化、成长进步持续化、监督管理制度化、教育培训常态化方面取得了一定成效,打造了一支高素质专业化创新型的农村干部、人才队伍。下一步,儋州将继续牢固树立“抓好党建就是最大政绩”的理念,把农村基层党建摆在更加突出位置,扎实做好村书记“专职化”管理工作。

第一,坚持党对一切工作的领导,牢牢把握住正确的政治方向。深刻领会海南自由贸易港“中国特色”的核心要义,充分发挥市委“一线指

挥部”和市委书记一线指挥长的作用,对各级党组织书记抓党建责任提出制度性安排。

第二,坚持党建引领,以组织振兴、人才振兴推进乡村振兴。突出增强基层党组织政治功能和组织力,推动村书记抓牢抓实基层党建、产业发展、乡村治理等主责主业。

第三,强化激励保障,激发农村“带头人”干事创业的内生动力。在工作上多支持,加大政策、技术、项目、资金等要素的扶持力度,完善村干部容错纠错机制,建立农村人才队伍服务专员制度。在待遇上多保障,建立与经济社会发展相适应的待遇正常增长机制。在心理上多关怀,不断增强村干部的归属感、认同感、获得感。

### 党建联盟聚合力 共建共享促发展

文昌市委书记 钟鸣明

近年来,文昌立足海南自由贸易港建设实际,按照“全域党建”思路,创造性开展了“党建联盟”试点工作,推动社区党组织与驻区单位、两新组织等各领域党组织组建“联盟”,开创了城市党建与城市治理、助力发展、服务群众深度融合的基层党建工作新格局。

下一步,文昌将不断完善“党建联盟”平台载体功能,在助推自贸港和航天城建设上下苦功、用硬功、求实效。

要“一张网”覆盖,建立“全域化”联盟体系。以区域、行业、服务三大“党建联盟”为依托,将单一基层党组织串珠成线、织线成网,推动“党建联盟”向行业党组织和服务领域党组织延伸,实现

党的组织和工作全覆盖。

要“一股绳”发力,打造“协同化”服务集群。坚持建管用相融、党政民相促,着力发挥“党建联盟”平台载体作用,赋予其更多自主权,不断提升政府服务效能,打造法治化、国际化、便利化营商环境,助推海南自贸港和航天城高质量发展。

要“一盘棋”布局,健全“多元化”保障机制。多渠道保障“党建联盟”的建设管理运行经费;深入推进“自贸港党员素质提升工程”,坚持异地引进和本土培养“双轮驱动”,建强党务工作者队伍;深入开展作风整顿建设年活动,积极落实容错纠错和澄清正名机制,引导党员转作风、树形象、勇担当、作贡献。

### 全面提高省直机关党建工作质量

省委直属机关工委常务副书记 吕勇

省委直属机关工委将深入学习领会并推动省直机关党组织抓好《中共海南省委关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》等系列文件精神的学习贯彻,认真落实省委书记沈晓明在省直机关调研时的指示要求,努力推动省直机关在党建引领自贸港建设中始终走在前、作表率。

在扛起党建引领海南自贸港建设的政治担当中作表率。充分发挥机关党员素质高、党组织体系健全、党建工作保障到位等优势,强化机关党建在海南自贸港建设中引领方向、推动创新、防控风险等作用,树立更多先进典型,争创更多先进经验。

在落实党建引领海南自贸港建设的各项任务中作表率。紧盯意见确定

的主要目标和各项任务措施,坚持围绕中心、服务大局,以党建引领干部人才队伍建设,推动机关党建与业务工作深度融合、相互促进。开展模范机关创建工作,研究制定《省直机关单位党组(党委)落实机关党建工作领导责任办法(试行)》,支持配合成立商圈楼宇党建联盟,推动不同行业、不同隶属关系的党组织互联互通,形成齐抓共管的工作合力和工作格局。

督促省直机关党组织在落实党建引领海南自贸港建设的各项部署中作表率。把贯彻落实省委决策部署情况列入机关党建工作重点督查范围,并作为机关党委书记抓基层党建述职的重要内容。充分利用《自贸港先锋》、海南机关党建网等平台,营造比学赶超的良好氛围。

### 为加快推进海南自贸港建设 贡献海控力量

省发展控股有限公司党委书记、董事长 顾刚

海南省发展控股有限公司作为海南省属国有企业的“排头兵”,海控党委将深入贯彻落实《中共海南省委关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》和这次会议精神,以打造自贸港国有企业党建工作示范样板为目标,为推进党建引领自贸港建设贡献海控力量。

突出政治引领,全面提升国有企业党建工作新水平。要强化党建引领业务发展的体制机制建设;一体化狠抓责任落实;淬炼企业文化“红色”引擎。

突出攻坚克难,努力彰显国企企业发展新作为。要以重大项目建设为抓手,发挥排头兵和主力军作用,加快推动海控做强做优做大。以党建引领项目建设,把党的组织拓展延伸到每一个

项目工地,让党员在关键岗位和急难险重任务中勇挑重担,加快推进自贸港重点工程和先导项目竣工验收进度。

突出人事改革,持续激发国有企业干事创业新动能。要加快建立适应现代企业制度要求和市场竞争需要的选人用人机制,多举措为自贸港建设和海控发展提供人才支撑。进一步打造人才集聚的良好干事创业环境;注重抓好人才培养工作,逐步构建不同类型、不同层级的人才培养体系;优化人才体制机制,全面推行中层干部“能上能下”,开展薪酬体制改革,实现绩效奖励与工作实绩强挂钩;建立健全青年干部人才选拔常态化机制,加大优秀人才选用力度,大胆选用优秀青年干部,进一步激励广大干部担当作为。

### 以高质量党建引领江东新区高质量发展

海口市委常委、副市长,海口江东新区管理局党委书记 鞠磊

海口江东新区管理局党委将深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神,贯彻落实省委书记沈晓明在江东新区调研时的讲话要求,认真按照《中共海南省委关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》,特别是《海南省园区党建工作实施办法(试行)》的部署,进一步完善领导方式,创新党建工作思路,为实现江东新区高质量发展提供坚强组织保证。

一是结合园区产业形态和开发进程,创新组织设置方式,夯实党建基础。结合产业形态、企业分布等特点,创新组织设置形式。大力推广党建共建模式,推进组织联建、活动联

办、业务联展,深化“法定机构+行业主管+入园企业”党建合作模式,加强产业政策与应用场景的适配性研究,加快推动自贸港政策落地。联合辖区政府、在建项目、入园企业,建立园区党建联席会议制度,构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的基层党建新格局。

二是结合法定机构市场化运作特点,优化党建管理模式,提升党建质量。在对内管理上,党员队伍建设实行“一盘棋”管理。在对外运作上,把党建工作融入园区运作全过程。

三是结合法定机构职责定位,创新党建服务模式,推动园区高质量发展。一方面,创新服务机制。另一方面,加强服务阵地建设。

### 打造党建引领 服务外资企业发展新标杆

海南金海浆纸业有限公司党委书记 郭彰虹

金海浆纸业有限公司党委作为外资企业党组织,将深入学习贯彻省委党建引领自贸港建设系列文件和这次会议精神,积极探索在外资企业开展党建工作,探索发挥政治引领作用的有效路径,努力打造党建引领外资企业发展新标杆。

加强组织和队伍建设,不断提升组织力。探索结合党员岗位技术、兴趣爱好、志愿特长等设置党组织。建立健全符合企业特点的党员教育管理工作制度。把党建与企业人才培养相融合,把党员培养成企业管理和技术攻关的“排头兵”“顶梁柱”。

主动融入企业发展,不断提升引领力。充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,引导党员带头遵守企业

规章制度,带头完成生产经营任务,带头参与企业技术研发。

积极联系服务党员群众,不断提升凝聚力。加强党群联动,充分发挥团组织的工作优势,激发党员和职工的荣誉感和责任感。拓展政府、企业、驻地社区党建联建深度、广度,积极反映企业呼声与需求,督促企业依法生产经营,推动企业健康发展。从思想上、工作上和生活上主动关心党员和职工,注重帮助解决实际困难,协调各方利益,依法维护职工合法权益,增强党员和职工的归属感和荣誉感。此外,通过组织、策划内部报刊,举办文体活动等,进一步激发党建活力,引领企业为海南自贸港建设作出新贡献。

(文字整理/彭青林 刘操 邱江华)

## 关于开展第二届“海南省改革和制度创新奖”评选表彰活动的公告

为贯彻落实习近平总书记关于“要以制度创新为核心”“把制度集成创新摆在突出位置”的重要指示批示精神,进一步激励各市县、各部门、各园区、各单位开展制度创新工作的积极性,高质量高标准建设海南自由贸易港,经报海南省委、省政府同意,决定启动第二届“海南省改革和制度创新奖”评选表彰工作。现将有关事项公告如下:

#### 一、项目申报标准

(一)对标世界最高水平的开放形态,在打破体制机制束缚和障碍、对接国际经贸新规则、建立开放型经济新体制、

打造对外开放新高地进程中实现创新突破,在国内属于首创,取得明显的经济社会发展成效,在全国范围内具有示范引领效应。

(二)在海南自由贸易试验区、自由贸易港建设的重要领域、关键环节实施的改革实践和制度创新,取得明显的经济社会发展成效,在全国相关领域具有较大影响力。

(三)在海南自由贸易试验区、自由贸易港建设中实施的改革实践和制度创新,取得较为明显的经济社会发展成效,在全国相关领域有一定影响力,在海南省内具有较大影响力和示范带动效应。

#### 二、申报评选范围

(一)2020年1月1日至2021年8月31日期间实施的,受到党中央、国务院表彰推广或得到中央肯定的海南省改革或制度创新案例;

(二)2020年1月1日至2021年8月31日期间实施的,被中央全面深化改革委员会办公室、国家发展和改革委员会、商务部或其他中央部委采纳并推广的海南省改革或制度创新案例;

(三)2020年1月1日至2021年8月31日经省委深改委、自贸港工委会议审议通过并对外发布的制度创新案例;

(四)2020年10月9日印发的《海南

自由贸易港制度集成创新行动方案(2020—2022年)》(琼办发〔2020〕55号)中已实施的案例。

#### 三、申报要求

(一)省内各市县、各部门、各园区、各单位凡符合申报条件的,均可向省委深改办(自贸港工委办)直接申报。涉及2个及以上参与单位的项目,联合向省委深改办(自贸港工委办)申报。

(二)各申报单位要对照评选标准,认真填写申报表,准备申报材料,按规定时间进行申报。

(三)请申报单位在规定时间内向省委深改办(自贸港工委办)制度创新处报

送纸质版10份,电子版(刻光盘)1份,同时发送邮箱。

#### 四、评选程序

海南省改革和制度创新奖评选程序包括:材料初审、专家评审、征求意见、报审和公示等环节。拟表彰项目名单在省级主流媒体上向社会公示,公示期为5个工作日。

#### 五、评选表彰

海南省改革和制度创新奖设一等奖、二等奖、三等奖,对获奖单位颁发奖杯、证书和奖金,并以省委、省政府名义发布表彰决定。

#### 六、申报截止时间

2021年9月18日17时。

#### 七、申报受理联系方式:

电 话 : 0898— 65929296、0898—65929203

邮 箱 :sgbzmb2021@163.com

地 址 :海南省海口市国兴大道69号海南省委1号楼434室(邮编:570203)

中共海南省委全面深化改革委员会办公室

中共海南省委自由贸易港工委委员会办公室

2021年9月6日