

面对“追兵”，海南自贸港何以自信？

海南日报客户端·解局

9月5日，中共中央、国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(简称《横琴方案》)，不少政策与海南自由贸易港相接近。

从上海自由贸易试验区临港新片区，到横琴粤澳深度合作区，海南自由贸易港不再是唯一的“政策洼地”。“追兵来了！”不少海南干部群众如此感叹压力和焦虑。作为海南人，如何看待“竞争者”？海南自由贸易港是否还有优势？9月8日，海南日报客户端解局专栏发表文章，来聊聊这两个大家普遍关注的问题。

第一，竞争是好事，能够激发出动力。在“竞争者”的追赶下，能够倒逼海南增强时不我待的紧迫感和一刻也不能等的危机感，以一天当三天用的干劲，推进海南自由贸易港建设。海南省委省政府提出要“蹄疾步稳推进

自由贸易港建设”，所谓“蹄疾步稳”就是急不得也慢不得。急不得讲的是不能急功近利、操之过急，而慢不得就是要有紧迫感、危机感。面对“竞争者”，海南推动自由贸易港建设的这股“气”应该要更足了，而不是更少。

首先，如何看待“竞争者”？

外界之所以感觉横琴合作区“削弱”了海南自由贸易港的政策优势，主要是因为横琴合作区几乎“复制”了海南自由贸易港零关税、双15%税收优惠和加工增值货物内销免关税等税收政策。

但是，税收政策是服务于产业发展的，离开了产业，简单从税收政策来谈竞争优势，是片面的、没有意义的。如同网友们经常说的一句话：“离开身高谈体重，就是要流氓”。其实，海南自由贸易港与横琴合作区的产业定位是有很大的不同。比如，在高新技术产业领域，海南自由贸易港主要是发展南繁育种、深海科技、航天科技和油气、互联网、生物医药等，而横琴合作区主要是集成电路、电子元器件、新材料、新能源、大数据、人工智能、物联网、生物医药产业。海南自由贸易港和横琴合作区的产业竞争并不大，两者的税收政策就不会产生多大的“竞争”。

我们整体梳理一下海南自由贸易港和横琴合作区的不同，并谈谈海南

第二，与其说横琴是“竞争者”，不如说是“同盟军”。看问题要有大局意识，我们要清醒认识到海南、横琴、浦东和深圳等改革开放前沿地区，都是全国改革开放大局中的关键棋子，只有每颗棋子都下得好、发挥了作用，整盘棋的

赢面才会更大。全面深化改革开放征程中，也难免会碰到“拦路虎”和瓶颈问题。破解这些难题，海南和横琴、浦东、深圳等地就是“同盟军”，可以相互学习借鉴、携手攻克克难，共同为全国改革开放大局探索新路子、作出新贡献。

其次，海南自由贸易港是否还有优势？

自由贸易港的优势。

1.两者发展定位不同。横琴合作区主要面向澳门，海南自由贸易港则是面向太平洋和印度洋的，要打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带。所以，横琴合作区开放的主要对象是澳门，聚集配置的主要是澳门和珠三角地区的资源；而海南自由贸易港开放对象是全球，聚集和配置的是全球资源。也就是说，海南自由贸易港开放的广度更广、力度更大、水平更高。

2.政策实施范围不同。横琴合作区的总面积只有约106平方公里，海南自由贸易港的实施范围为海南岛全岛，面积达3万多平方公里，是横琴合作区的300多倍。这意味着海南自由贸易港在土地等要素保障和生态环境方面具有较强的优势，经济发展空间更大，产业业态更加丰富，政策受惠面也更广。

3.政策覆盖面不同。从宏观上来看，海南自由贸易港政策设计的系统性更强，既有“三税”“五自由便利”“一

安全有序”等核心政策，还有社会治理、法治制度、风险防控等三大支撑。从微观上看，海南自由贸易港拥有许多横琴合作区没有的政策，例如税收政策中的“简税制”；两者都拥有的部分政策，海南自由贸易港在广度或深度更占优势，比如境外药械引进政策，在药械来源的范围上，横琴合作区主要是澳门，而博鳌乐城国际旅游医疗先行区覆盖全球。

4.法治保障不同。国家专门制定实施《中华人民共和国海南自由贸易港法》，以法律形式明确海南自由贸易港各项制度安排，并且授予海南自由贸易港立法权。海南自由贸易港法具有固根本、稳预期、立长远的保障作用，将极大增强国内外投资者的信心。

以上的概括是粗线条的，难免会挂一漏万。但是可以看出，海南自由贸易港的优势还是很明显的。

当然，与横琴合作区等改革开放前沿地区相比，海南也有许多短板和弱项，比如产业基础薄弱，相关工作经

验不足，各类人才相对缺乏，干部队伍的能力素质与承担的使命任务有落差。特别是，领导干部的能力素质成为决定海南自由贸易港建设成败的重要变量。

但是，经过三年的全面深化改革开放历程，海南领导干部的工作经验逐渐丰富、能力素质普遍提高，用实践证明了知识可以学习、经验可以积累、能力可以提升。9月6日，全省党建引领自由贸易港建设推进会在海口召开，提出要建设一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，并构建适应自由贸易港建设、具有全球竞争力的人才制度体系。相信海南能够补齐干部人才这一短板。

总而言之，面对全国改革开放的新形势、新进展、新变化，我们要全面客观分析带来的机遇与挑战，冷静看待、沉着应对，既要有时不我待的紧迫感、只争朝夕的进取心，也要有“不管风吹浪打，胜似闲庭信步”的自信。

(行云一舟)

贯彻新发展理念 推进自贸港建设

三亚低碳智慧能源综合利用海棠湾示范区项目一期工程投用，供冷能力达130万平方米 “超级空调”助力低碳城市建设



该项目具备130万平方米面积的供冷能力

将节省标煤量3.26万吨，二氧化碳减排量8.1万吨

二氧化硫减排量2.5千吨

氮氧化物减排量12千吨

↑工作人员在主控室操作。
本报记者 武威 摄

◀三亚低碳智慧能源综合利用海棠湾示范区项目一期工程。

本报记者 武威 摄



协同能源管理平台，可以根据用户能源消耗进行全过程自动化调节和控制，实时传输用户的能耗信息和系统运行数据，实时地规划和调度能源的生产、输配和使用，综合能效较传统的控制系统的提升5%–20%左右，实现基于需求侧管理的智能生产、供应。”法国电力集团中国区区域能源总经理宿家硕介绍。

天涯时评

■ 张成林

在服务为民工作中，对主题相近、材料相似的事项，能否合并办理？答案是肯定的。不久前，海南在澄迈试点“出生一件事”服务，将5件事合为1件事，跑一次即可办理；近日，海口人社部门将多个事项合并成10个“一件事”，对每件事进行打包办理。“一件事”服务理念正推广开来。

“一件事”服务，是指将办事所涉事项全部“打包”，通过流程优化、数据共享等方式，实现一次办理。显然，这是服务优化的一大进步。事实上，在我省卫健、人社等部门试点之际，国内一些省

设施集中，大型公共建筑使用的传统分散制冷模式存在能耗大、噪音杂、成本高等弊端。2018年，三亚引进法国电力集团，在海棠区建设3个能源站和供冷管网约30公里，具备130万平方米经营性公共建筑提供集中供冷服务，减少碳排放，助力三亚低碳城市建设。

三亚常年空调用冷需求量大。在海棠区，国际高端酒店和配套商业

化和解决传统分散制冷产生的设计过量、负荷控制、设备老化等多方面问题。此次投产的项目一期工程，包括B能源站和海棠广场以北部分管网，具备130万平方米面积的供冷能力，目前已与9家经营性公共建筑单位建立合作关系。

该项目是三亚市的低碳示范项目，采用多能互补、集成优化的方式，可优

主机制冷，将冷量以冰的形式储藏起来；在白天用电高峰期停开或少开电动制冷机组，将蓄冰设备中的冰融化释放冷量，满足建筑物的空调用冷需要。这样能有效缓解电网调峰压力，改善电力质量，降低电力系统的运行成本和碳排放，两者相辅相成，实现区域能源的规模化效益。

“我们引进智能群控系统和用户

用“一件事”理念倒逼服务升级

份已经先人一步，印发了深化“一件事”改革实施方案，从省域层面推进“一件事”改革，力争在“减环节、减时间、减材料”实现新突破。继“最多跑一次”“一窗受理”“一网通办”等服务理念及模式后，我们又迎来了“一件事”的服务创新。“一件事”，这看似随意的表述，何以引起如此重视，逐渐走进各地、各部门的服务改革中？

“一件事”改革，关键在“一”上。“一”字首先是个量化指标，既覆盖了服务事项，也涵盖了办理次数，即“一次办”，又包括了办事流程，即“全流程”。删繁就简、合而为一，合并了哪些事项，改进了哪些服务，一目了然、可感可触，

之所以要跑多个部门、走多个环节，就在于部门之间壁垒太多、各自为政、信息互不相通，甚至彼此掣肘。而推进“一件事”改革，不只是流程优化的问题，甚至另起炉灶、流程再造，打破现有的纲领条条，要突破部门限制，消除“信息孤岛”，真正实现信息共享。可见，这是一项跨部门、跨层级，甚至跨地区的系统工程，必然牵涉到不少人的利益。

不过，难点、堵点正是改进工作的发力点。正是因为其“伤筋动骨”的大事。试想，日常办事时，有时仅仅一个事项就要跑多个部门，那么，把多个事项合并为“一件事”，又要涉及多少部门、多少环节？同一主题的不同事项，改进了哪些服务，一目了然、可感可触，

服务提升，永无止境！“一件事”这项更加系统性、更为具体化的改革，更加考验作风和能力。期待各地、各相关部门真正拿出刀刃向内、动真碰硬的魄力，在减证明、减材料、减审批上实现新突破，将“一件事”服务尽快推广开来。

我省将开展生活垃圾分类和海上环卫督查

本报海口9月8日讯 (记者孙慧)9月8日，海南日报记者从省住房和城乡建设厅获悉，为推进全省生活垃圾分类和海上环卫工作，增强生活垃圾分类和海上环卫管理水平，省住建厅将开展我省生活垃圾分类和海上环卫每日明查暗访督查工作。

为加快推进生活垃圾分类和海上环卫工作落实到位，省住建厅将启动对这两项工作的督查行动，督查范围覆盖我省行政区域内的19个市县和洋浦经济开发区，督查期限为1年，提供暗访信息不少于250条，确保每日至少要提供一条实地督查暗访信息。省住建厅将根据督查信息，梳理各市县生活垃圾分类和海上环卫工作落实情况，如有发现问题要督促各市县主管部门落实整改。

生活垃圾分类和海上环卫都是近年来我省推进的重点工作之一。生活垃圾分类方面，海口、三亚、三沙、儋州等试点城市已实施生活垃圾分类，到今年12月底，全省各市县要在住宅小区、公共场所、街道、单位等区域加快建设或改造满足分类投放要求的垃圾分类收集屋(亭)。今年，我省沿海市县和洋浦经济开发区要全面铺开“海上环卫”制度，到2023年要实现全省“海上环卫”工作常态化、规范化管理，目前海口、三亚、文昌、洋浦经济开发区四个试点地区已经开展海上环卫工作，其余沿海市县正在陆续制定实施方案。

2021年国际调解高峰论坛月底在海口举行

本报海口9月8日讯 (记者苏庆明 通讯员吴巧珍)海南日报记者9月8日从省贸促会获悉，由中国贸促会、海南省人民政府共同主办的2021年国际调解高峰论坛将于9月28日至30日在海口举行。

论坛旨在促进国际商事调解领域交流与合作，助推海南自贸港法治化、国际化、便利化营商环境建设，更好地贯彻落实《海南自由贸易港建设总体方案》关于建立多元国际商事纠纷解决机制的要求，大力推进海南自贸港诉调、仲调多元化纠纷解决机制的发展，进一步加强海南商事调解人才培养。

本届论坛规模约400人，邀请来自中国内地及港澳地区，还有美国、加拿大、墨西哥、英国、法国、德国等国家的调解员、仲裁员、法官、法学专家、律师及企业法务代表等与会。论坛采取“线下+线上”方式举办，境内参会人员在论坛现场参会，境外人员线上参会。

儋州与海大签订全面推进乡村振兴战略合作协议

本报那大9月8日电 (记者刘黎 特约记者李珂)9月8日，海南(儋州)热带特色高效农业发展论坛在儋州市那大镇举行。论坛主题是“科技赋能热带农业，助推海南乡村振兴”。当天，儋州市政府与海南大学签订全面推进乡村振兴战略合作协议。

论坛由儋州市政府、省科协、海南大学、中国热带农业科学院共同主办，中国工程院院士、云南省科协主席、云南农业大学名誉校长朱有勇等出席论坛。论坛围绕海南自贸港建设，以及乡村振兴政策解读、人才培养、品牌建设、特色产业发展趋势等，展开充分的学术交流，并为推进乡村振兴提出建议。

儋州市委副书记、市长邹广表示，儋州具备发展热带特色高效农业的独特优势，加快打造热带特色高效农业新高地、全方位推进乡村振兴。儋州与海南大学达成推进乡村振兴战略合作协议，约定共同搭建乡村振兴智力支撑平台，加快将科研成效转化为乡村振兴实效。

首场海南省乡村振兴电视夜校管理员能力提升培训班开班

本报报根9月8日电 (记者陈蔚林 通讯员樊令令)9月8日，为期3天的首场海南省乡村振兴电视夜校管理员能力提升培训班在琼中黎族苗族自治县开班，111名学员参加培训。

本次培训由海南省乡村振兴电视夜校、海南广播电视台总台主办，采用“专题讲座+案例分析+交流研讨”相结合的教学形式进行，设置了“乡村振兴电视夜校的组织与管理”“‘钉钉’系统管理和运用”“农村电商”“农村特色产业案例剖析”等主题的创业技能提升板块，以及党史教育板块等，力争全面提升学员理论水平和实践技能，强化乡村振兴工作队员掌握和运用乡村振兴政策的能力水平。

下一步，培训主办方将在全省19个市县(区)开展轮训，把培训内容覆盖到2776个电视夜校教学点，培训电视夜校农村远程电教管理员、“钉钉”系统管理员、驻村第一书记、乡村振兴工作队队员、村“两委”干部等共计5000余人，在全省营造浓厚的乡村振兴工作氛围，助力海南乡村振兴和自贸港建设。

省公安厅海岸警察总队副处级干部余晖宇涉嫌严重违纪违法接受纪律审查和监察调查

本报海口9月8日讯 (记者尤梦瑜 通讯员田一夫)海南日报记者9月8日从省纪委监委获悉，省公安厅海岸警察总队副处级干部、原海南南边防总队乐东边防支队队长余晖宇涉嫌严重违纪违法，目前正接受省纪委监委纪律审查和监察调查。