



非法收运行为屡禁不止，唯一指定处置企业超负荷运营，1400多家店的餐厨垃圾未统一收运——

# 海口餐厨垃圾私运乱象为何管不住？

■ 本报记者 肖开刚

海南日报记者近日在海口市市区暗访发现，每到晚上，海口市市区仍存在不少私人非法收运餐厨垃圾和“地沟油”的现象，且最终去向不明，为公共卫生安全和食品安全带来不小隐患。

根据《海口市餐厨废弃物管理办法》，海口的餐厨废弃物实行统一收运、集中处理的特许经营管理，海南澄迈神州车用沼气有限公司(以下简称神州公司)是唯一获得特许经营管理权的企业。

既有明确的管理办法，又有符合规定的收运处置企业，为何还有那么多餐饮店的餐厨垃圾和“地沟油”流入私人手中？带着这一问题，记者进行深入调查。

## 问题直击 仍有私人收运餐厨垃圾和“地沟油”

莫佳干、吴志平两人是神州公司负责餐厨垃圾收运的工人。最近他们发现，不少之前都能正常收运的餐厨垃圾，现在突然都收不到了，一些地方能收到的量也少了一些。

“以前在这所中学的食堂，每次我们会来收运约10个垃圾桶的餐厨垃圾，但是现在都没有了，被别人收走了。”莫佳干说，虽然他们公司与该校食堂签署了收运协议，装餐厨垃圾的垃圾桶也是公司的，但是如果被别人抢收了，他们也没有办法。

9月15日晚，记者来到莫佳干所说的海口市某中学食堂看到，神州公司餐厨垃圾收集车到来之前，食堂外已停有一辆白色的面包车，一男一女正在收集从食堂里运出来的餐厨

垃圾。这些装有餐厨垃圾的垃圾桶上，印有“欧绿保神州”字样。

正在收集餐厨垃圾的男子自称姓潘，说他们过来收餐厨垃圾是为了拿回云龙镇养鸭，除了收这个食堂的，他们还会沿途再收一些。

记者在该校食堂外，竟然还发现有人在私自收集“地沟油”。现场停放一辆厢式货车，车上装有近10个蓝色塑料大桶。一男子拿着约两米长的漏勺，伸到下水道中，把浮在表面的油脂捞出，装在一个个旧油漆桶里，再由一女子提到车上。

随后，记者从神州公司了解到，他们公司近期曾在海秀中路、中山北路、火车头万人海鲜广场、远大购物中心、友谊阳光城等地拍到有人私自收集餐厨垃圾和“地沟油”的照片。

据神州公司摸排统计，目前海口市尚有1486家餐饮店的餐厨垃圾其公司未能收运，其中美兰区583家、龙华区595家、琼山区205家、秀英区103家；另有185家餐饮店的废油脂未给其公司收运，包含80多家华莱士快餐连锁店。

“私人收运餐厨垃圾的去向不明，可能会造成一些废弃油脂被提炼后重回餐桌，给人民群众的身体健康带来危害。”海口市园林和环境卫生管理局固废科负责人表示，海口市推行餐厨废弃物实行统一收运、集中处理的特许经营管理，是为了加强餐厨废弃物管理，促进餐厨废弃物无害化处理和合理利用，改善城市市容环境卫生，保障人民群众身体健康。

对于私人收运餐厨垃圾的行为，神州公司反映有关部门的打击力度不够。神州公司相关负责人表示，随着防控“非洲猪瘟”压力减小，执法部门打击“泔水猪”“垃圾猪”的力度减弱，加上综合执法部门未有专门针对餐厨垃圾收运处置领域的执法力量，使得对非法收运处置餐厨垃圾和“地沟油”的执法处罚不到位。

## 原因探析 监管不到位导致统一收运失控

《海口市餐厨废弃物管理办法》

对私人违规收运、餐饮企业不给特许经营企业收运、特许经营企业未及时收运等行为，都列明了详细的处罚措施，罚款金额从1000元至10万元不等。然而，为何在有明确监督处罚措施的情况下，还是管不住餐厨垃圾私运行为呢？

记者在调查中了解到，由于近期废弃油脂的价值不断升高，每吨售价从原来的两三千元升至五六千元，导致不少餐饮店不愿将这部分剩余价值免费交给神州公司收运。在利益的驱动下，越来越多的私人和公司加入争夺废弃油脂的行列，做起收运废弃油脂的生意。此外，私人在收运餐厨垃圾时，会提供清洗垃圾桶、疏通隔油池等增值服务，使得餐饮店更倾向于将餐厨垃圾卖给其他公司。

对于私人收运餐厨垃圾的行为，神州公司反映有关部门的打击力度不够。神州公司相关负责人表示，随着防控“非洲猪瘟”压力减小，执法部门打击“泔水猪”“垃圾猪”的力度减弱，加上综合执法部门未有专门针对餐厨垃圾收运处置领域的执法力量，使得对非法收运处置餐厨垃圾和“地沟油”的执法处罚不到位。

采访中，也有餐饮店抱怨神州公司收运不及时，服务质量欠佳。“很多小饭馆的餐厨垃圾，神州公司嫌少不收，小饭馆就只能找私人来收了。”在海口从事餐饮行业多年的吴小姐说，由于缺乏充分的竞争机制，神州公司的服务质量并不高。海口市蓝天路一家火锅店的工作人员也向记者反映，神州公司有时隔一两天都没来收运店里的餐厨垃圾，导致他们没有垃圾桶使用，影响了正常经营。

在海口12345政府服务热线官网，记者以“餐厨”为关键词查询发现，从8月1日至9月17日，共有19条相关记录，其中超过10条都是反映神州公司未能及时收运的问题。

记者从海口市人民检察院了解到，该院在2019年就对神州公司未及时收运餐厨废弃物暴露出的未及时监管等行政执法问题，向海口市环境卫生管理部门发出公益诉讼诉前检察建议，要求加强对神州公司履行合同行为的监督检查力度，确保餐厨废弃物收运和无害化处置工作落到实处。

如今检察建议发出两年了，但神州公司因不及时收运餐厨垃圾屡被投诉，表明海口市园林和环境卫生管理局并未整改到位。

## 部门回应 扩建处置能力+修订管理办法

如何解决这么多餐饮店的餐厨垃圾未被统一收运处置问题，除了加大对私人收运餐厨垃圾的打击力度外，神州公司的收运处置能力是否满足市场需要？记者从神州公司了解到，目前该公司每日的餐厨垃圾收运量在350吨左右，已经远超了该公司原来200吨/天的设计处理能力。

对此，神州公司相关负责人表示，他们通过延长设备的运行时间来提升了处理能力，同时公司有44台餐厨垃圾收集车，平均每辆车可装载5吨餐厨垃圾，按每天早中晚三班来收运的话，运力可以满足需求。不过，该负责人直言，现在他们很难做到覆盖全海口市的餐饮店，特别是一些分散的小餐饮店还未能收运。

海口市园林和环境卫生管理局固废科负责人表示，针对部分餐饮企业反映神州公司存在的未及时收运问题，他们已给神州公司发出了整改通知书，要求该公司不能以收不到废弃油脂为由，拒绝收运餐饮企业的餐厨垃圾。目前，神州公司日处理量达400吨/天的餐厨垃圾处理扩建项目正在积极争取开工建设中，计划在今年内初步建成投入使用。

对于特许经营缺乏充分竞争导致服务差的质疑，海口市园林和环境卫生管理局固废科负责人则表示，特许经营并不是只可允许一家，目前海口市将收运和处置都给了同一家公司，是为了保障收运处置规模确保项目的经济可行性。近年来在上海等地也有将收运和处置分开，交给不同公司来经营的模式。他们目前正在修订《海口市餐厨废弃物管理办法》，未来将会充分吸收先进地区的经验和听取餐饮企业等各方意见，进一步完善餐厨废弃物的管理机制。

不过，记者了解到，由于我省没有餐厨垃圾收运处置方面的法规，海口市在修订《海口市餐厨废弃物管理办法》时缺乏上位法指导，目前的管理办法仅仅是以“政府令”的形式发布施行，权威性不高。而《海口市餐厨废弃物管理办法》2015年底发布施行后，其重新修订的计划已经多次提出，但是相关工作进展较为缓慢，至今没有新的修订稿征求公众意见。谋划建设的餐厨垃圾处理扩建项目，因环评等原因，实际进度比工作计划慢了不少，制约餐厨废弃物统一收运、集中处理工作的推进。

(本报海口9月17日讯)

## 省医保局曝光第七期 违规使用医保基金典型案件

本报海口9月17日讯（记者孙慧 通讯员吉秋平）海南日报记者9月17日从省医疗保障局获悉，近日该局曝光2021年第七期违规使用医保基金典型案件，其中包括重复收费、不合理收费、超限定条件用药等违规行为。

儋州现代医院、儋州市东方红医院都存在超限定价格、超限定条件用药、超医院级别用药等违规行为，儋州市第四人民医院存在超限定价格、超限定条件用药、超诊断范围用药等违规行为。按照相关规定，儋州市医疗保障局约谈三家医院主要负责人，责令整改违规问题，分别追回违规使用医保基金56.5422万元、42.0203万元、200万元，目前儋州市第四人民医院仍有142.6736万元正进一步追缴中。

东方康宁精神病医院存在医疗保险管理制度执行不到位、药品购销存不符、不合理多收费，自立项目收费等违规行为。按照相关规定，东方市医疗保障局约谈该院主要负责人，责令整改违规问题，已追回违规使用医保基金81.2591万元。

定安县人民医院存在不合理多收费、重复收费，不合理使用项目、检验项目虚假收费、收费项目虚记等违规行为。定安县康华医院存在过度检查、违规超标准收费、虚假收费、医保限制用药等违规行为。按照相关规定，定安县医疗保障局约谈两家医院主要负责人，责令整改违规问题，分别追回违规使用医保基金198.127万元、43.321万元。

五指山市中西医结合医院存在护理费收费天数超过住院天数、串换收费、自立医疗服务项目收费等违规行为，按照相关规定，五指山市医疗保障局约谈该院主要负责人，责令整改违规问题，追回违规使用医保基金31.4741万元。万宁中西医结合医院存在自立项目违规收费、超标准收费、项目串换、项目虚假收费、医保限制用药、财务相关问题等违规行为。按照相关规定，万宁市医疗保障局责令该院整改违规问题；追回违规使用医保基金21.9251万元。海南康民医院存在电子生物反馈疗法违规收费、精神病护理费收费天数超过住院天数、虚报药品使用情况违规、设备耗材违规等违规行为，万宁市医疗保障局责令该院整改违规问题和行为，追回违规使用医保基金12.5774万元。

## 海口开展月饼生产专项检查

本报讯（记者余小艳 通讯员高奇奇）随着中秋佳节临近，近日，海口市市场监督管理局采取全覆盖等专项检查系列监管举措，加强月饼生产企业及小作坊的监督检查，切实保证月饼产品质量。

海口市市场监督管理局组织市、区、所三级监管部门对月饼生产环节进行全覆盖监督检查，重点检查是否有“早产月饼”；生产环境是否脏、乱、差等。截至目前，海口市各级监管部门已检查月饼食品生产企业51家次，检查月饼小作坊35家次，监督抽检47批次（含风险监测5批次），责令整改5家次。

海口市市场监督管理局相关负责人介绍，从目前检查结果来看，海口市月饼总体情况较好，未发现“早产月饼”，使用过期变质的原料生产月饼，超范围或超限量添加食品添加剂的情况，但部分企业存在生产进货查验等记录不完善，环境卫生不够整洁等问题，已责令存在问题的生产单位进行整改。目前月饼生产单位专项检查正在有序开展，将一直持续到中秋节后。

## 昌江首家货车司机工会成立

本报石碌9月17日电（记者张文君 特约记者黄兆雪）9月16日，昌江金巢实业有限公司工会委员会正式揭牌成立，这是昌江首家货车司机工会，标志着160多名货车司机加入工会组织，找到了“娘家”。

据了解，昌江金巢实业有限公司有货车司机168人，是昌江最大的民营货运企业。为推动昌江工会工作创新发展，昌江黎族自治县总工会结合“查堵点、破难题、促发展”活动，指导支持昌江金巢实业有限公司单独建立工会。

“货车司机加入工会后，就有了‘靠山’，自己的合法权益就能够得到保障了。”县总工会有关负责人表示，将要求公司工会以强化组织建设为基础，优化服务水平为关键，切实维护货车司机的合法权益。

## 万宁将开展城镇棚户区改造

本报讯（记者张惠宁 通讯员梁振玮）海南日报记者近日从万宁市政府获悉，为加快城市更新步伐，有效解决群众住房困难，改善人居环境，提升城市品位和形象，万宁市将对城镇棚户区进行改造，将坚持科学规划、分步实施，政府主导、市场运作，建设成为人居环境良好、功能设施完善的宜居城市。

据了解，万宁市将利用五年时间，完成全市（含城区、兴隆）现有城镇棚户区改造。目标主要为城南片区、城北片区的老旧小区和城中村等片区；兴隆区的部分林队（兴隆40队、兴隆23队、兴隆16队、兴隆9队）等片区。

根据财力和拆迁难易程度，万宁市将按照“先易后难，逐个改造”的方式，有计划、有步骤地分批推进改造项目实施。



## 海口中交国际自贸中心 项目主楼混凝土浇筑完成

9月16日，海口中交国际自贸中心项目现场施工忙。目前，该项目主楼混凝土已浇筑完成，标志着主体结构施工正式进入快车道。

据了解，该项目位于海口市国兴大道，系省重点项目。项目由一栋超高层塔楼和一栋商业裙楼组成，塔楼采用全钢结构建造，总高度211.6米，地上44层。项目计划于2023年竣工。

本报记者 张茂 摄

相关部门就支持自贸港金融开放实施方案的89条举措进行解读——

## 鼓励开放 支持创新 聚焦产业

本报海口9月17日讯（记者王培琳）9月17日上午，海南举办《关于贯彻落实金融支持海南全面深化改革开放意见的实施方案》（以下简称《实施方案》）新闻发布会，人行海口中心支行、海南银保监局、海南证监局、海南省地方金融监督管理局等单位相关负责人分别对《实施方案》中89条举措进行任务梳理，并就鼓励金融开放、支持金融创新、金融聚焦产业支持实体经济发展等方面进行具体发布。

针对扩大海南金融业对外开放方面，《实施方案》从扩大银行业和保险

业对外开放、支持开展离岸银行业务、支持外资机构获取支付业务许可证等方面提出7条政策措施，全面提升海南自贸港金融业的国际化水平。

海南省地方金融监管局党组成员丁玉龙说，跨境业务中，在“引进来”方面，省金融局积极做好政策解读和招商引导，并充分利用部分内外资金融机构可以享受15%企业所得税的优势，推动各类境内外金融机构通过新设法人、分支机构和专营机构等方式落户海南，支持境外战略投资者投资海南法人银行机构。

海南证监局局长李钢表示，将支

持境外投资者投资海南自贸港内证券公司、期货公司、公募基金管理公司等金融机构发行的私募和公募资产管理产品。支持在海南自贸港内就业的境外个人参与A股股票、基金、特定期货品种等境内投资。

海南银保监局党委委员、二级巡视员易细纯认为，金融开放以“跨境”与“接轨”为关键词。海南自贸港着力实现贸易投资自由化便利化，银行业保险业作为现代服务业的重要组成部分，提升银行保险机构跨境服务能力及与国际接轨水平不但能更好服务市场主体，还能推动现代服务业贸易投

资自由化便利化水平。

针对加大金融产品和服务方式创新力度服务实体经济工作，提出19条政策措施。《实施方案》就创新发展保险业务试点、稳步扩大跨境资产转让范围、支持发展金融科技、发展绿色金融等方面提出了具体措施，支持发展贸易金融、绿色金融、金融科技等特色金融，进一步丰富金融业态，增强金融业活力。

丁玉龙表示，将争取国务院金融

措施，聚焦重点产业发展，从稳妥推进本外币合一银行结算账户体系试点、推进境外人员境内移动支付便利化建设、持续推进信用体系建设、加快发展航运金融、支持文化体育旅游业发展、支持住房租赁金融创新等方面提出具体措施，进一步激发金融活力，服务实体经济发展。

易细纯说，《实施方案》对银行业保险业如何更好服务海南自贸港产业发展明确了要求。首先金融要支持扶持产业构建，如绿色产业和海洋产业。同时提升银保行业服务特色产业能力，如航运、文化、体育等。

据介绍，《实施方案》中17条政策

