

解放思想“领悟不深、落实不力”的破解之道

□ 王和平

权威 论坛

习近平总书记在对海南自贸港建设的重要指示中强调：“要把制度集成创新摆在突出位置，解放思想、大胆创新，成熟一项推出一项，行稳致远，久久为功。”2020年12月14日，省委、省政府召开的“解放思想、敢闯敢试、大胆创新”专题调研现场会强调，海南建省办经济特区以来，解放思想、敢闯敢试、大胆创新，取得了一系列改革创新成果。当前更要以思想破冰引领改革突围，敢闯敢试、蹄疾步稳推进海南全面深化改革开放和自由贸易港建设。今年6月，省委书记沈晓明在省委七届十次全会上直言不讳、一针见血地指出，一些干部在解放思想“领悟不深、落实不力”方面存在唯上是从、固步自封、不思进取等十种具体表现，再次彰显海南以思想破冰引领改革创新的坚定决心。在奋力推进中国特色自由贸易港建设中，破解放思想“领悟不深、落实不力”问题迫在眉睫、时不我待，务必抓实抓细抓好。

在强化问题导向中破解放思想

上存在的“领悟不深、落实不力”：杜绝因循守旧、畏缩不前，努力将海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。建设中国特色自由贸易港是一项复杂的系统工程，面临的困难因素不少，解放思想“领悟不深、落实不力”就是其中之一。思想是总开关、总闸门，没有思想上的破冰，就难言改革上的突围。省委书记沈晓明在省委七届十次全会上指出，干部队伍中存在的解放思想“领悟不深、落实不力”具体体现在唯上是从、固步自封、不思进取等十个方面。这些概括全面、客观、真实，为广大干部提供了一面镜子。全省干部尤其是各级领导干部须对镜自查，有则改之，无则加勉。《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《总体方案》)强调，海南自贸港建设要“解放思想、大胆创新，聚焦贸易投资自由化便利化，建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，建设具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域，将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户”。面对全面深化改革开放重任，必须增强问题意识、突出问题导向，力克因循守旧、畏缩不前，担当作为、开拓进取，高质量高标准推进海南自贸港建设。

在“大胆试、大胆闯、自主改”中破解放思想上存在的“领悟不深、落实不力”：贯彻新理念、研究新情况、破解新难题、采取新措施、实现新发展。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中强调：“为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就。”建设中国特色自由贸易港，没有先例可循，有许多未知的领域和困难等着我们去探索和克服。习近平总书记在“4·13”重要讲话中强调：

“因循守旧没有出路，畏缩不前坐失良机。改革开放的过程就是思想解放的过程。没有思想大解放，就不会有改革大突破。”从现实看，海南自贸港建设蓬勃展开，各方面工作取得重大进展，同时也存在干部思想老套、过时，难以适应新形势新任务新要求的情况。在新的时代背景下，要提高解放思想的领悟力、执行力，就必须做到：一是坚定不移贯彻新发展理念，着力解决发展中存在的质量和效益短板、弱项；二是研究和解决自贸港建设中的新形势新要求新标准，不断激发改革开放的强劲动力，推动经济高质量发展走在全国前列。对此，各级领导干部要发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，以开展党史学习教育、作风整顿建设年和“查堵点、破难题、促发展”活动为契机，深入查摆发展中的痛点、堵点、难点问题，破解各种利益固化的症结，大胆闯、大胆试，坚决破、坚决立，以思想破冰引领中国特色自由贸易港建设。

在担当作为中破解放思想上存在的“领悟不深、落实不力”：党员干部要干在实处走在前列，领导干部要以上率下发挥“头雁”作用。党员干部要在解放思想中发挥先锋模范作用，尤其是领导干部要做好表率，发挥“头雁”作用。领导干部作为解放思想的“关键少数”，率先垂范做好解放思想、敢于担当、主动作为的表率，是海南自贸港建设过程中克服各种艰难险阻走向成功的关键。领导干部要勇于把灯光对准自己，敢于刀刃向内，学深悟透解放思想内涵，来一场触及灵魂的思想洗礼。坚决杜绝唯上是从、固步自封、不思进取等不良思想，增强解放思想的执行力，切实把习近平总书记关于解放思想的重要论述精神落到实处。高质量高标准推进海南自贸港建设，各

级领导干部要做到坚决破除固步自封、不思进取的思维，牢固树立开拓进取、力争上游的意识；坚决破除唯上是从、教条主义的思想，牢固树立敢于担当、主动作为的意识；坚决破除朝令夕改、反复无常的不良习性，牢固树立重信守诺、言出法随的意识；坚决破除弄虚作假、胆大妄为的现象，牢固树立依法办事、实事求是的意识；坚决破除坐岛观天、能力不足的局限，牢固树立开放合作、协同发展的意识；坚决破除谗过于人、畏手畏脚的思想，牢固树立真抓实干、动真碰硬的意识。

在提升素质和增强本领中破解放思想上存在的“领悟不深、落实不力”：加强学习、注重历练克服“本领恐慌”，大胆借鉴扩大视野胸怀，担当作为体现初心使命，强化底线思维应对风险考验。解放思想，光说不干是不行的，务必做到知行合一。广大干部不仅要有解放思想的强烈愿望与能力。解放思想“领悟不深、落实不力”，根本原因是对于习近平总书记关于解放思想的重要论述精神实质领会不深，对解放思想的丰富内涵理解不透彻，在实际工作中存在本领不高、能力不强等问题。对此，领导干部必须加强学习、练好内功，克服“本领恐慌”，准确理解解放思想的丰富内涵，准确把握解放思想与实事求是的辩证统一关系，增强解放思想本领，提升解放思想执行力。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于解放思想的重要论述精神，深刻掌握解放思想的丰富内涵，做到真学真懂真信真用，在全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设实践中攻坚克难、砥砺前行。按照《总体方案》要求，“坚持高起点谋划、高标准建设，主动适应国际经贸规则重构新趋势，充分学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法和制度安排，

形成具有国际竞争力的开放政策和制度”，采取“走出去”与“请进来”相结合的办法，认真学习、研究、分析、借鉴国际先进经验，使海南自贸港既具有鲜明的中国特色，又主动适应国际经贸规则变革重构的新趋势。海南自贸港建设面临各种风险挑战，要把解放思想与底线思维统一起来，尤其要深刻吸取海南几次大起大落的历史教训，加强重大风险识别和系统性风险防范，建立健全风险防控配套措施，开展常态化评估，及时纠偏纠错，确保海南自贸港建设行稳致远。

在对标对表中破解放思想上存在的“领悟不深、落实不力”：认真贯彻落实习近平总书记关于海南工作的重要讲话和重要指示批示精神，把制度集成创新摆在突出位置，高质量高标准建设海南自贸港。解放思想是为了解放生产力、发展生产力，推进经济社会高质量发展。自贸港建设是党中央赋予海南的特殊历史使命，是千载难逢、前所未有的发展机遇。破除解放思想“领悟不深、落实不力”问题，要认真对标对表习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神、《总体方案》和《中华人民共和国海南自由贸易港法》，紧紧围绕实现贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动目标，紧扣旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业发展，聚焦深化政府机构改革、推动政府职能转变、打造集成创新摆在突出位置，以全新的精神面貌高质量高标准推进海南自贸港建设。

(作者为中共海南省委党校常务副校长、教授)

实现共同富裕要关注七对关系

□ 李双套

热点聚焦

近期，习近平总书记主持召开中央财经委员会第十次会议，研究扎实促进共同富裕问题。实现共同富裕，需要关注以下七对关系。

“共同”与“富裕”的关系：把“共同”建立在“富裕”的基础之上

共同富裕的前提是富裕，如果没有富裕，也就谈不上共同的问题。习近平总书记强调：“我们的责任，就是要团结带领全党全国各族人民，继续解放思想，坚持改革开放，不断解放和发展社会生产力。”因此，“做大蛋糕”还是首要的，这是大家的共识，也无需赘言。现在谈论共同富裕的着眼点在于“共同”的问题。在“做大蛋糕”的前提下，如何“分好蛋糕”成为关键。也就是如何理解“共同”，如何把“共同”做好，成为新时代需要做的文章。但是不管如何理解“共同”，不能用“共同”否定“富裕”，不能用“分好蛋糕”否定“做大蛋糕”。习近平总书记强调：“社会上有一些人说，目前贫富差距是主要矛盾，因此‘分好蛋糕比做大蛋糕更重要’，主张分配优先于发展。这种说法不符合党对社会主义初级阶段和我国社会主要矛盾的判断。党的十八大提出准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，是为了毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，不是不要发展了，也不是要搞杀富济

贫式的再分配。”因此，不能用“共同”否定“富裕”，也不要“用‘富裕’否定‘共同’”。

“政府”与“市场”的关系：充分发挥政府与市场的双重作用

坚持共同富裕就是要坚持基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，允许一部分人先富起来，先富带后富、帮后富，重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。共同富裕的推动力量是政府，但是主体是民众。实现民众富裕需要发挥好政府和市场两个方面的作用。对于政府来说，要做好民生保障、社会兜底，营造稳定公平透明的营商环境。习近平总书记指出：“更好发挥政府作用，就要切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，健全宏观调控体系，加强市场活动监管，加强和优化公共服务，促进社会公平正义和社会稳定，促进共同富裕。”当然，对于民众收入水平的提高，还是要发挥市场的决定性作用，用市场机制来实现共同富裕。用市场的力量实现共同富裕，这是共同富裕的基本路径。对此，习近平总书记明确指出，“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力，又有利于促进效率和公平有机统一、不断实现共同富裕。”

“继承”与“创新”的关系：在继承中创新，在创新中继承

从宏观方向来说，共同富裕政策与国家现有大政方针是继承与创新的关系，要把共同富裕的问题纳入“十四五”规划、2035年远景目标中统一思考。共同富裕不是另起炉灶，而是“十四五”规划、2035年远景目标、实现中华民族伟大复兴等一系列目标的题中之义。习近平总书记强调，“共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。”因此，随着第二个百年目标的实现，共同富裕也将逐步提升和实现。

“务实”与“务虚”的关系：实现理论与实践的双向互动

从党的理论创新和中国发展实际来说，共同富裕经历了从理念到行动的过程。最开始共同富裕主要是存于党和国家领导人的远景设想之中，邓小平同志提出首先让一部分人、一部分地区先富起来，然后先富带动后富，最后实现共同富裕。党的十八大以来，习近平总书记把共同富裕从理论设想逐步向实践行动转化，党的十九届五中全会强调“扎实推动共同富裕”，在描绘2035年基本实现社会主义现代化远景目标时，明确提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。共同富裕到底是什么，共同富裕到底怎么建设，

没有一个现成的模板。在逐步实现共同富裕的过程中，如何实现理论与实践的双向互动将是一个持续性话题。在务实的同时，如何及时总结经验，把实践上升为理论，用总结出的理论指导新的实践，加大共同富裕的实践总结与理论阐释成为一个新的时代课题。

“收入”与“支出”的关系：在增加收入的同时降低支出

富裕包括收入与支出的关系。如果不敷出，就谈不上富裕。所以在增加收入的同时，如何引导支出是共同富裕的必然要求。对于广大农村，特别是刚刚实现脱贫的地区 and 人口来说，主要问题在于如何进一步提高收入。然而一线城市居民的主要问题是面临较大的住房、教育、医疗等压力，这些大额支出降低了居民的获得感、幸福感和安全感。所以，城市和农村、一线城市和小城市，如何实现共同富裕所面临的问题是不同的，需要的解决方案也是不一样的。

“经济”与“社会”的关系：寻求社会问题的经济解决

从宏观层面来说，共同富裕是经济问题，也是政治问题。从微观层面来说，共同富裕是经济问题，也是社会问题，要从社会问题的解决层面重视共同富裕。老百姓对于共同富裕的直观感受是民生体验，所谓民

生，也就是民众的生活。正如习近平总书记强调的，“我们要以更大的力度、更实的措施保障和改善民生，加强和创新社会治理，坚决打赢脱贫攻坚战，促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，让实现全体人民共同富裕在广大人民现实生活中更加充分地展示出来。”如养老等问题就和共同富裕密切相关。就养老问题来说，要关注特殊群体的富裕问题。养老是整个社会的问题，而养老问题中，农村养老是重中之重。养老问题解决了，子女的负担就会大大减轻，老人的幸福指数就会大大提升，共同富裕就更容易实现了。

“普遍”与“特殊”的关系：从特殊中寻求实现共同富裕的普遍经验

中国社会在发展过程中，涌现出了部分先富裕起来的地区，也有一些经济待发达、欠发达地区。我们需要总结先富裕起来的地区哪些经验是可复制可推广的，哪些经验是不具备推广意义的。经济待发达、欠发达地区存在哪些问题，如何解决；哪些问题是可解决的，哪些是不可能解决的；可解决的问题，哪些可以马上解决，哪些需要长时间消化，哪些是在哪一层面可以解决的，要梳理出一些共性問題。

(作者为中共中央党校马克思主义学院副教授)

建设自贸港·实践者说

三亚招商引资工作的几点思考

□ 刘剑

推动海南高质量发展，基础在产业，关键靠项目，突破在招商。招商引资不仅能够为城市经济发展提供强有力保障，还能为就业与再就业创造更多岗位，促进经济发展和社会稳定。

为做好招商引资工作，2018年以来，三亚在重大项目、重点产业、重点园区、体制机制等方面全方位发力，成功引进大唐集团、恒力集团、紫金矿业等14家总部经济企业；南繁种业、深海科技、邮轮游艇、旅游+消费等产业集聚效益逐步呈现；以崖州湾科技城、中央商务区为代表的重点园区，在产业发展、基础设施、体制机制等方面日趋完善。2020年，三亚成立法定机构三亚投资促进局，搭建专业化招商引资质机制和队伍，出台管理和考核办法，优化“招商部门+职能部门+园区(各区)”三位一体、“全市一盘棋”的招商引资合力机制。率先在全省启动优化营商环境专项立法，率先设立营商环境观察员制度；53项审批事项实施“承诺审批制”；园区落实“极简审批”“店小二”等举措；成立520企业服务中心，推行“保姆式”服务，优化投资软环境，努力让企业感受到“三亚速度”和“三亚温度”。

在实践中，三亚招商引资工作并非一帆风顺，面临诸多挑战，也存在产业结构不合理、产业体系有待完善、配套支撑不足等问题。为更好推进工作，“十四五”期间，三亚将以打造千亿级产业集群、推动经济高质量发展为目标，建立开放型经济新体制，营造更开放包容、更自由便利的营商环境，加快全球高端要素集聚，打造国际旅游消费中心核心区、国家战略高新技术前沿区、自贸港现代服务业集聚区、国家现代农科战略引擎区，聚焦重点产业、重大项目和龙头企业，大力实施产业链招商、精准招商，着力引进一批带动力强、经济效益好的产业项目，推动经济高质量发展，为海南自贸港建设作出三亚贡献。

一是着眼产业集群，突出重大项目招商。成熟的招商是产业链招商，比拼的不是土地和税收优惠。三亚将继续做大做强旅游、种业、金融、游艇等现有产业，构建数字经济、黄金珠宝、高端商业等产业链，从建链、补链、强链的维度，罗列产业发展关键环节、重点领域，梳理招商对象，以重大项目为突破口，做实做精做强产业链。实现项目投资从政策驱动、土地驱动转变为产业链驱动，提升产业集聚效益、企业根植效益，真正做大做强产业链。

下一步，将构建免税品集物流、销售、展示、商业、服务等于一体的产业链，打造具有国际水准和影响力的旅游消费中心。引入国内外知名供应链企业，高标准建设物流仓储中心、B保仓，加快物流基础设施配套建设；引入高端消费品品牌，尝试打造旗舰店、形象店、品牌店等，提升品牌凝聚力；加大高端商业地产招商力度，布局非免税业务，丰富高端商业业态；引入品牌，设立区域总部、供应链中心、服务中心。

二是依托产业平台，提升产业吸附能力。园区是招商主战场，筑好巢才能引金凤凰。三亚将集中资源推动崖州湾科技城、中央商务区两大省级平台发展，在南繁种业、深海科技、总部经济、现代金融、邮轮游艇等优势产业领域重点突破、集聚发展，同时谋划和构建新的产业发展平台。下一步，将谋划建设国际黄金珠宝产业园，以紫金矿业黄金精炼项目落地为契机，打造集黄金珠宝精炼、加工、展示、交易、检测、研发设计、免税购物、园区旅游等为一体的新型园区，着力构建黄金珠宝产业链。

三是开拓国际化招商，提升利用外资水平。三亚实际利用外资增长迅速，2018年、2019年、2020年分别为1亿美元、2.6亿美元、3.1亿美元，设立外资企业数分别为17家、60家、158家。但依然存在规模较小、来源地单一、布局不优等问题。下一步，我们将主动走出去，加大自贸港招商宣传力度，瞄准北上广深跨国公司集聚地区，对世界500强、跨国公司龙头企业开展精准招商；搭建港澳、东盟、日韩、欧美合作渠道，建立面向全球的招商网络和驻点平台，构建立体化国际招商体系。

四是引资引智并举，建立科学评估体系。招商引资与招才引智并举，引智与引资才能良性互动和融合。受益于自贸港效益，近年来三亚人口增速较快，“七普”人口为103.1万，10年增长50.48%，增速远高于全国、全省平均水平，但人口总量依然偏小。在项目引入和评估中，三亚着重将“人”的引入摆在更加突出的位置，不再局限于产业税收经济效益评估。数字经济是集劳动密集型和技术密集型于一体的产业。下一步，三亚将充分利用好自贸港政策，高标准建设数字经济产业园，引进一批龙头企业基础层和技术层的研发中心、技术中心、服务中心，引入一批互联网产业人才。

五是健全工作机制，构建立体招商体系。突出市一级统筹和指导力度，聚焦项目准入、政策制定、机制考核、事后监管、督查督办等；强化园区招商主体责任，加大在项目洽谈、政策兑现、落地服务等方面的工作保障；释放区一级招商活力，增加经济事务权，形成“上下联动、左右互动”的“市+区+园区”立体化招商服务体系。

(作者为三亚市投资促进局副局长)

投稿信箱：
hnrblb@163.com

