

关注省级生态环保例行督察·典型案例

临高县建筑垃圾随意倾倒问题久拖不治

监管长期缺位 生态环境问题严重

2021年9月，海南省第一生态环境保护督察组进驻临高县督察发现，临高县建筑垃圾管理机制不健全，基础设施建设滞后，相关部门和乡镇监督管理责任缺失，建筑垃圾随意倾倒现象频发，破坏生态环境。

一、有关情况

《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第六十条规定：县级以上地方人民政府应当加强建筑垃圾污染环境的防治，建立建筑垃圾分类处理制度。9月18日，督察组接到群众举报博厚镇得禄村长期存在建筑垃圾和生活垃圾随意倾倒情况。现场核查发现，该处垃圾堆体占地面积约2000平方米，堆放场地没有采取任何污染防治措施，垃圾渗滤液和恶臭严重污染周边环境。据周边村民反映该垃圾堆

二、存在问题

（一）建筑垃圾随意倾倒问题久拖不治，整改不力

临高县建筑垃圾随意倾倒问题由来已久。2017年第一轮中央环境保护督察期间，就有群众举报临高县建筑垃圾随意堆放、污染环境问题。2019年以来，新闻媒体多次曝光临高县建筑垃圾随意倾倒问题。2020年省生态环

境保护百日大督察第九督察组针对该问题公开约谈临高县政府，并列为典型案例要求临高县政府重点督办整改。

督察发现，临高县仅针对中央环保督察、百日大督察、媒体曝光的堆放点进行整改，没有对全县建筑垃圾随意堆放问题举一反三，进行全面治理。博厚镇、调楼镇、新盈镇、东英镇、多文镇等镇墟，道路两旁随处可见建筑垃圾和生活垃圾。现场核查建筑垃圾违规堆放点20余处，其中3处面积均超过2000平方米，龙灵村违规堆放点占用基本农田约1400平方米。建筑垃圾和生活垃圾混装堆放产生的渗滤液直渗地下，污染环境。

（二）临时堆放点选址混乱，基础设施建设滞后

《海南省建筑垃圾管理和资源化利用实施方案》明确提出，2020年底前建筑垃圾综合利用率要达到

50%。截至督察时，临高县未建立规范的建筑垃圾利用处理设施，建筑垃圾规范利用率为0，仅在11个乡镇设置临时堆放点。督察发现，在临时堆放点选址过程中，住建部门未进行评估审查，也未明确选址标准要求，任由各乡镇随意选定。现场抽查5个建筑垃圾临时堆放点选址均不规范，其中东英镇临时堆放点占用基本农田约1400平方米，调楼镇临时堆放点占用林地约10000平方米，堆放点无硬化、无围挡、无防渗等污染防治措施。

（三）监管机制不健全，管理责任缺失

2020年10月，《临高县建筑垃圾管理和资源化利用实施方案（试行）》明确了县住建局等11个部门和各乡镇的责任分工，但没有建立有效的督导调度机制，工作责任未能落实。住建等相关部门明知建筑垃圾

收集管理不到位，仅仅停留在开会部署上，未抓整改落实，建筑垃圾未能得到收集处理和资源化利用。部门和乡镇之间互相推诿，“部门推乡镇、乡镇看部门”，没有形成工作合力。

三、原因分析

一是临高县政府贯彻落实省有关部署要求不力，对建筑垃圾管理工作不重视，责任压得不实。二是住建、市政园林、综合行政执法等部门和乡镇履职不到位，整改工作不严不实，对建筑垃圾随意堆放问题视而不见，存在不担当、不作为、慢作为行为。三是对治理建筑垃圾这一群众身边生态环境问题，缺乏系统性、实效性，存在失职负责问题。

督察组将进一步调查核实有关情况，并按要求做好后续督察工作。

乐东黎族自治县沿海部分地区海水养殖无序发展

近岸海域生态环境问题突出

海南省第二生态环境保护督察组在乐东黎族自治县开展现场督察发现，乐东县海水养殖无序发展，导致沿海部分地区近岸海域生态破坏、环境污染问题突出。

一、基本情况

两轮中央环保督察均指出部分沿海市县海水养殖无序发展问题突出。省委、省政府要求要统筹解决好近海养殖清退与渔民生计问题，积极推动渔业转型、渔民转产转业，实现生态环境保护与渔民增收双赢。但乐东县落实整改不力，工作滞后，沿海地区仍有大量海水养殖无序发展，不按规划布局，导致部分地区海防林遭受破坏，部分海岸带已出现严重侵蚀，养殖尾水长期超标直排冲刷沙滩岸线，污染近岸海域。

二、主要问题

（一）养殖规划修编工作滞后，沿海部分地区海水养殖遍地开花。《养殖水域滩涂规划》是引导、规范海水养殖有序发展的重要依据。我省第二轮中央环保督察整改方案要求沿海市县于2021年3月底前完成《养殖水域滩涂规划》修编和发布工作。但截至本次督察，乐东县水产养殖主管部门尚未按整改时限要求修编出

台《养殖水域滩涂规划》，相关工作部署仍停留在方案上。计划中，直接导致海水养殖产业发展缺乏依据和指引，沿海部分区域养殖塘遍地开花。根据乐东县统计，2017年乐东县海水养殖面积达10479亩，其中禁养区3327.71亩，侵占海防林346.17亩。至2020年，海水养殖面积还有6585亩，其中禁养区2382.71亩。

（二）海防林遭到破坏。下沉督察发现，佛罗镇大角湾区域多个海水养殖项目从近海抽取海水，铺设取水管道密布海岸带，长度达1.7公里，肆意侵占海防林林地，严重影响海防林生长和管理。部分岸线海防林密度稀疏，宽度大幅缩减，经卫星影像图选取参照点位初步测算，自2016年以来，大角湾区域海防林宽度由79米急剧缩减至18米，缩减幅度达61米。黄流镇龙腾湾区域海防林范围内违规建设多处水产养殖取水泵房，涉嫌非法占用海防林地资源。莺歌镇水道口附近、九所镇海坡村及中灶村生态红线内的养殖池塘长期侵占海防林，下沉督察时虽已基本完成清退，但未开展生态修复，海防林功能已丧失多年。

（三）海岸带侵蚀严重。在乐东县国电码头北侧旁2公里大角湾海域，近2公里海岸带出现严重侵蚀现象。该区域部分沙滩岸滩已被海水冲毁，并持续侵蚀海防林，造成海岸

线后退，严重威胁海防林安全和海岸沿线居民的生命财产安全。经初步测算，2016年至2021年5年间，由于大角湾海岸带持续被侵蚀，参照点位岸线后退最长距离达80余米，放眼望去，被侵蚀的海岸带上遍地铺设养殖取水管，一边将海水抽到各个养殖池内，一边再将养殖尾水通过管道直排入海，冲刷成一条条沟壑，破坏了原有的沙滩岸线自然风貌。

（四）养殖尾水直排破坏近海海域生态环境。2019年以来，陆续有媒体曝光以及群众反映乐东黄流、佛罗等部分沿海地区养殖尾水直排污染沙滩环境问题。海南省第二轮中央环保督察整改方案也明确要求沿海市县县政府要有力有序开展养殖尾水治理工作，严格查处养殖尾水超标排放行为。但乐东县有关部门整治工作推进缓慢、措施不力，举一反三不够，放任问题长期存在，群众反映强烈。根据乐东县2020年排查的数据显示，佛罗镇大角湾和黄流镇龙腾湾下村地区近海集中养殖面积均达千亩之多，养殖尾水未经处理直排近岸海域。海南省2019年出台的《水产养殖尾水排放要求（DB 46/T 475—2019）》明确：养殖尾水须经沉淀、过滤、净化等方法后，达到排放规定值方可排放，处理后的尾水不得新增污染物。根据乐东县今年的水质监测数据，佛罗镇大角湾附近4个排

放口排放的养殖尾水无机氮和活性磷酸盐含量均存在不同程度超标，最高值分别达4.56mg/L和0.243mg/L，超排放限值9.12倍和4.86倍。黄流镇龙腾湾地区养殖尾水超标排放问题突出，该区域19个水产养殖排放口均超标排放，其中铺村排放口直排的养殖尾水COD（化学需氧量）达16.6mg/L，超排放限值1.66倍，无机氮最高值达95.1mg/L，超排放限值190.2倍。由于缺乏有效监管和治理措施，长期放任养殖尾水超标直排，严重影响了乐东沿海部分海域和海岸带生态环境。

三、原因分析

（一）思想认识和责任落实不到位。乐东县水产养殖主管部门没有认真践行“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念，落实渔业转型、渔民转产转业要求不力，“一岗双责”落实不到位，没有认真做到“管行业的必须管环保”，对落实中央环保督察整改的严肃性认识不足，工作推进滞后，导致海水养殖无序发展，本应被保护的海防林和生态红线区域被肆意践踏，养殖尾水直排问题久拖不治。

（二）职责界定不清，管理不到位。相关职能部门相互推脱责任，管理责任落实不到位。县林业主管部门认为大角湾佛罗林场属于省林业

局的下属企业，该区域海防林应由佛罗林场下设的管护站负责管理。但据佛罗林场管护站反映，早在2019年巡查时就发现破坏海防林问题，并已将相关情况报县林业等有关部门。《海南省沿海防护林建设与管理规定》已明确：沿海市、县、自治县人民政府林业主管部门主管本行政区域内的沿海防护林的建设、管理和保护工作。县林业主管部门没有认真落实海防林相关保护规定要求，对海防林的管理和保护长期不到位，对违法侵占和破坏海防林的行为查处力度不够，责任落实不到位，导致问题屡次发生。

（三）履职尽责不够，慢作为。《海南经济特区海岸带保护与利用管理规定（2019年修订）》第十四条明确：沿海市、县、自治县人民政府应当组织对海岸侵蚀、海水入侵、严重污染、生态严重破坏等海岸带受损或者功能退化区域进行综合治理和修复。但乐东县有关主管部门履职尽责不够，慢作为，海岸带修复治理责任长期落实不到位。长期以来，对部分沿海区域遭到严重侵蚀的海岸带未采取切实有力措施及时组织修复治理。

督察组将进一步调查核实有关情况，并按有关要求和程序做好后续督察工作。

（本栏目典型案例由省生态环境保护督察工作领导小组办公室提供）

琼粤港澳名厨聚焦 海南餐饮业发展 为海南自贸港 打造特色美食

本报海口9月26日讯（记者罗震）9月26日，2021年琼粤港澳美食文化交流系列活动之“名厨论道·琼港澳星厨峰会”在海口举行，来自海南、广东、香港、澳门的名厨汇聚一堂，围绕自贸港建设背景下的海南餐饮业发展畅所欲言。

“无论是从税收，还是从招商引资、人才引进等方面看，海南政策优势均非常明显，这对海南发展非常有利。”广东珠海名厨张兴建提出，要把握好自贸港建设机遇，创新推出更多特色美食，倾力打造品牌。

中国烹饪大师王菊好认为，在构建新发展格局背景下，“旅游综合消费”发展对餐饮业提出了新要求，需要加速推进行业标准化管理，加快品牌建设。积极推进“大住宿业”和养生餐饮业发展，以规范化、智能化为基础，大力推进乡村住宿和餐饮业高质量发展，鼓励和推动各类标准建设，形成示范效应。

“要为自贸港打造新美食，打造新的四大名菜。”世界中餐联合会会长关伟雄提出的“新四大名菜”指五指山五脚猪、椰子、铺前马鲛鱼、五指山野菜。“这些菜品知名度不够、挖掘不够，可以将文昌鸡、嘉积鸭、东山羊、和乐蟹等海南四大名菜与新四大名菜相结合，打造海南宴。”

国内首家入选米其林餐厅指南的海南菜餐厅创始人黄闻健正在积极布局海南餐饮业。他建议海南餐饮企业可以从用好食材、提升服务等方面着手，积极打造米其林餐厅。



海南天然橡胶新型种植材料 创新基地： 生产推广 橡胶树组培苗2万亩

日前，在位于儋州的海南天然橡胶新型种植材料创新基地，中国热带农业科学院橡胶研究所的科研人员在观察橡胶树组培苗生长情况。

据了解，该基地今年7月建成并投入使用，具备年产超100万株橡胶树组培苗的能力。目前，该基地生产的橡胶树组培苗已经种植到了海南、云南、广东三大植胶区，推广面积达2万亩。

本报记者 张茂 摄

海南出台自然资源资产产权制度改革实施方案

加快建立健全自然资源资产产权制度

本报讯（记者陈雪怡）日前，省委办公厅、省政府办公厅印发《海南省自然资源资产产权制度改革实施方案》（以下简称《方案》），旨在加快建立健全自然资源资产产权制度，高质量高标准推进海南自由贸易港建设。

《方案》提出，海南将以完善自然资源资产产权体系为重点，以落实产权主体为关键，以调查监测和确权登记为基础，统筹推进自然资源资产产权制度改革，促进自然资源节约集约利用和生态保护修复。

《方案》明确，全省自然资源资产

产权制度改革的主要任务包括健全自然资源资产产权体系、明确自然资源资产产权主体、建立自然资源统一调查监测评价制度、加快自然资源统一确权登记、强化自然资源整体保护和修复、促进自然资源资产集约开发利用、健全自然资源资产政策法规和监管体系。

健全自然资源资产产权体系方面，海南将健全海洋资源产权体系，探索海域使用权立体分层设权，按照海域的水面、水体、海床、底土分别设立使用权。明确自然资源资产产权主体方面，

开展全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点，推动三亚市、文昌市、昌江黎族自治县开展全民所有自然资源资产所有权委托代理试点工作。

建立自然资源统一调查监测评价制度方面，探索建立自然资源资产清查与核算制度，研究建立自然资源资产核算评价制度，开展实物量统计，探索价值量核算；率先在海南热带雨林国家公园开展生态系统生产总值核算，为探索生态产品价值实现提供保障。

强化自然资源整体保护和修复

方面，推进自然保护地整合优化，健全自然保护地内自然资源资产特许经营权等制度，探索通过租赁、置换、赎买等方式逐步恢复和扩大热带雨林等自然生态空间。促进自然资源资产集约开发利用方面，深入推进全民所有自然资源资产有偿使用制度改革，建立健全森林、水、海域海岛等自然资源资产有偿使用制度，完善价格形成机制，扩大竞争性出让，发挥市场配置资源的决定性作用，同时通过总量和强度控制，更好发挥政府管控作用。

省乡村振兴电视夜校 今晚播出

讲述“七一勋章”获得者王书茂为国护海故事

本报海口9月26日讯（记者陈蔚林 实习生李康龙）第18期海南省乡村振兴电视夜校分别将于9月27日20时、20时30分在海南经济频道、三沙卫视播出，10月3日16时20分在海南卫视播出。

本期电视夜校的《永远跟党走》党史学习教育板块将带大家了解“七一勋章”获得者王书茂“为国护海，一颗红心永向党”的故事。同时，王书茂还将向大家介绍自己带领渔民建设美丽“新渔村”的经验做法。

本期电视夜校的《超级新农人》板块则邀请到海南木养元大健康产业有限公司总经理黎捷和琼海市嘉积镇新新村脱贫户黎君忠。他们将一起讲述新新村推进辣木标准化种植，帮助乡亲增收致富的故事。

观众还可以从海南网络广播电视台官网下载“视听海南”手机客户端收看本期节目。

拉开免税购物季序幕

“抖in海控全球精品之夜” 将于29日晚在海口上演

本报海口9月26日讯（记者郎长春 通讯员王思涵 臧会彬）海南日报记者从海控全球精品免税城获悉，由该公司发起的“抖in海控全球精品抖音全民任务挑战赛”9月26日正式上线，活动将持续进行至10月30日，同时，“抖in海控全球精品之夜”也将于9月29日晚在海口上演，拉开免税购物季的序幕。

活动期间，用户只要参与话题互动，发布符合要求的原创视频内容，就有机会赢取千元现金、会员积分及香化豪华大礼包。优质的原创视频还可参与全民任务分享20万元现金。

自活动开始之日起，打开抖音APP，搜索“抖in海控全球精品”进入话题页面，点击下方“立即参与”按钮，拍摄或上传活动规定的视频内容，发布时@全球精品海口免税城，即可成功参与活动，赢取现金和豪华大礼包。

据悉，主办方为本次活动准备了POLA、资生堂、雅丽丝、CPB、茱莉蔻等品牌的豪华大礼包，还有价值千元的全球精品免税城会员积分。

此外，“抖in海控全球精品之夜”线下狂欢活动也将于9月29日在海口日月广场中心广场举办。届时，除了星空集市、整点互动抽奖、最IN购物墙等活动，还有免税购物福利，并有抖音达人现场种草海口的好店好物、城市新晋网红打卡景点，助力推广海口城市形象，打造城市宣传名片，为市民游客解锁来海口旅行不一样的玩法。

4名政法系统领导干部涉嫌

严重违纪违法接受纪律审查和监察调查

本报海口9月26日讯（记者尤梦瑜 通讯员王晓桃）海南日报记者9月26日从省纪委监委获悉，我省4名政法系统领导干部涉嫌严重违纪违法接受纪律审查和监察调查。

省公安厅警务保障部主任、陵水县委原常委、县公安局原党委书记、局长叶明才涉嫌严重违纪违法，目前正接受省纪委监委纪律审查和监察调查。

省人民检察院第五检察部主任，海口市人民检察院原公诉处处长，海口市琼山区人民检察院原党组书记、检察长陈振生涉嫌严重违纪违法，目前正接受省纪委监委纪律审查和监察调查。

省高级人民法院民事审判第一庭庭长，三亚市城郊人民法院原党组书记、院长钱志勇涉嫌严重违纪违法，目前正接受省纪委监委纪律审查和监察调查。

澄迈县公安局党委副书记、政委杨健涉嫌严重违纪违法，主动投案，目前正接受省纪委监委纪律审查和监察调查。

海南王积存等45人犯组织、领导、参加黑社会性质组织罪一案宣判

本报海口9月26日讯（记者邓海宁 通讯员马润娇）海南日报记者9月26日从海南省第一中级人民法院获悉，该院于近日对王积存等45人犯组织、领导、参加黑社会性质组织罪一案作出一审判决，被告人王积存被判处有期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；王仕高被判处有期徒刑24年，剥夺政治权利3年，并处没收个人全部财产；其他被告人被判处有期徒刑17年6个月及以下不等刑期，并处以相应的附加刑。

法院经审理查明：王积存组织在澄迈地区盘踞近20年，组织者、领导者明确，骨干成员固定，内部层级分明，人数众多，势力庞大。王积存是该组织早期的发起者、组织者、领导者。2008年，王仕高与王积存合作一起经营大富发砂场时，带领自己的人员加入该组织，与王积存共同对组织的发展、运行、违法犯罪活动进行决策、指挥、协调、管理，掌控并分配组织非法收益，控制整个组织的运行。该组织通过贩卖毒品、非法采矿、非法倒卖土地使用权等一系列违法犯罪活动非法获利共计不低于9158万元。该组织通过违法所得先后成立澄迈金源页岩多孔新型材料有限公司、海南盛林实业有限公司、海南一品生物科技有限公司、澄迈县景山智幼儿园、海南金顺达汽车驾驶培训有限公司等经济实体，实行公司化运作，利用在当地强势地位，“以商养黑”“以黑护商”，牟取非法经济利益不低于1亿元，用以支撑组织的运行和发展。